

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 22.7.2025

ČÍSLO:110/2025

VYBAVUJE: ING. TAKÁČOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH NARIADENIA VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY, KTORÝM SA MENÍ A DOPĽŇA
NARIADENIE VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY Č. 281/2006 Z. Z. O MINIMÁLNYCH
BEZPEČNOSTNÝCH A ZDRAVOTNÝCH POŽIADAVKÁCH PRI RUČNEJ MANIPULÁCII S BREMENAMI**

I. Úvod: Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky dňa 11. júla 2025 predložil na PPK materiál: „*Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 281/2006 Z. z. o minimálnych bezpečnostných a zdravotných požiadavkách pri ručnej manipulácii s bremenami*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na MSP, a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Prípomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov, v bode 1. Základné údaje v časti Charakter predkladaného materiálu vyznačiť, že sa jedná o transpozíciu/ implementáciu práva EÚ a zároveň uviesť zoznam transponovaných smerníc EÚ, nakoľko predkladaným materiálom dochádza k zmene ustanovení, ktoré sú transpozičnými opatreniami smerníc EÚ.

Komisia žiada predkladateľa o od-značenie „nie“ a vyznačenie „áno“ pri „Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje“ v časti 9. Doložky vybraných vplyvov.

Odôvodnenie: Vplyvy materiálu nemajú charakter výnimiek z pravidla 1in2out, preto sa mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov uplatňuje.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o doplnenie popisu výpočtu a hlavne k určeniu počtu dotknutých subjektov pri regulácii č. 2 a doplnenie určenia počtu dotknutých subjektov pri regulácii č. 3 v časti 3.1 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Predkladateľ uvádza spôsob určenia dotknutých subjektov v časti 3.1.3 „Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov“ v podčasti „Opis regulácií č. 1 až 3“ a to na začiatku strany č. 4, avšak Komisia odporúča uviesť tento spôsob určenia aj pri reguláciách č. 2 a 3. Pri regulácii č. 2 chýba aj popis výpočtu (napr. časová náročnosť).

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia žiada predkladateľa o doplnenie informácie pri regulácii č. 4 v časti 3.4. Iné vplyvy na podnikateľské prostredie v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie, že nie je možné kvantifikovať vplyvy tejto regulácie ani na jedného podnikateľa.

Odôvodnenie: Predkladateľ síce v popise regulácie č. 4 uvádza, že „regulácia nemá ekonomicky vyčísliteľný vplyv“, avšak vhodné je to skonštatovať aj v záverečnej vete popisu tejto regulácie napr. nasledovne: „Nakoľko nie je možné kvantifikovať vplyv tejto regulácie a zároveň určiť počet podnikateľských subjektov, ktorých sa predmetná regulácia bude týkať, nie je možné ani vyčísliť náklady na podnikateľské prostredie.“

K vplyvom na manželstvo, rodičovstvo a rodinu

Z pohľadu vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu Komisia odporúča doplniť materiál o kvantitatívne údaje o tom, koľko osôb v rámci jednotlivých kategórií (tehotné ženy, matky po pôrode, dojčiace ženy, mladiství) je zamestnaných v odvetviach alebo na pozíciách, kde dochádza k ručnej manipulácii s bremenami.

Pre meranie dopadu na rodinu je potrebné zhromažďovať nasledovné dáta:

Tehotné zamestnankyne:

- Počet tehotných žien zamestnaných v odvetviach s ručnou manipuláciou s bremenami (napr. výroba, logistika, zdravotníctvo, obchod).
- Zmeny v práceneschopnosti súvisiacej s fyzickou záťažou, počty tehotenstiev s komplikáciami pripisovanými práci, miera udržania zamestnania počas tehotenstva a po materskej dovolenke, vplyv na rozhodnutie mať deti.

Dojčiace matky a matky do 9 mesiacov po pôrode:

- Počet matiek v tejto skupine, ktoré sú zamestnané a vykonávajú ručnú manipuláciu s bremenami.
- Zmeny v dĺžke dojčenia, počty zdravotných problémov súvisiacich s nadmernou záťažou po pôrode, úprava pracovných podmienok (skrátene úväzku, zmena pozície), návratnosť do zamestnania.

Mladiství zamestnanci (15-17rokov):

- Počet mladistvých zamestnaných na pozíciách s ručnou manipuláciou s bremenami.
- Miera úrazovosti a chorôb z povolania u mladistvých, vplyv na ich zdravý fyzický vývoj a dlhodobú pracovnú schopnosť, miera predčasného ukončenia vzdelania alebo kariéry kvôli zdravotným problémom.

Zamestnanci (otcovia/manželia):

- Celkový počet mužov vykonávajúcich ručnú manipuláciu s bremenami.
- Vplyv na ich schopnosť participovať na rodinnom živote (kvôli bolestiam, obmedzeniam, únave), dopad na rodinný rozpočet v prípade práceneschopnosti alebo zníženej pracovnej schopnosti.

Rodiny so zamestnancom so zdravotným postihnutím:

- Počet zamestnancov so zdravotným postihnutím vykonávajúcich ručnú manipuláciu s bremenami.
- Prispôsobenie práce, stabilita zamestnania, závislosť na podpore rodiny, sociálna inklúzia.

Kvantifikácia zasiahnutých rodín by umožnila odhadnúť, koľko rodín je priamo alebo nepriamo ovplyvnených navrhovanými zmenami. Ak by sa po zavedení nariadenia znížil počet zdravotných problémov v sledovaných skupinách, bolo by to priamym

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

dôkazom pozitívneho dopadu na zdravie zamestnancov a tým aj na ich rodiny. Systematické zbieranie dát by poskytlo základ pre hodnotenie účinnosti prijatej legislatívy.

K sociálnym vplyvom

Predložený návrh mení práva a nároky ovplyvnených zamestnancov vo vzťahu k predmetnej problematike (ochrana zdravia pri práci, bezpečnosť zamestnancov, pracovné podmienky a iné súvisiace nároky zamestnancov), a to v porovnaní so súčasným stavom, nielen tak, že zakladá pozitívne sociálne vplyvy (identifikované predkladateľom), ale aj negatívne sociálne vplyvy, ktoré komisia žiada identifikovať v bode 9 doložky vybraných vplyvov a zhodnotiť v analýze sociálnych vplyvov. V dôsledku predloženého návrhu sa očakáva (ako uvádza aj predkladateľ v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie), že mnohé práce už nebudú spĺňať zaradenie medzi rizikové práce. Zníženie počtu prác zaradených do kategórie rizikových prác znamená pre zamestnancov, ktorí už preto nebudú môcť byť (v budúcnosti) zaradení do kategórie rizika a zamestnancov, ktorí budú vyradení z kategórie rizika (v súčasnosti zaradení zamestnanci), zúženie práv a ďalších nárokov patriacich zamestnancom zaradeným do kategórie rizikových prác. Stratu týchto práv a ďalších nárokov je potrebné podrobne zhodnotiť v analýze sociálnych vplyvov.

Komisia upozorňuje, že hodnotenie sociálnych vplyvov predmetnej problematiky sa netýka len vplyvov na ochranu zdravia dotknutých zamestnancov, ale aj vplyvov na hospodárenie domácností dotknutých zamestnancov a prístupu k ďalším právam (napr. rekondičné pobyty; preventívne lekárske prehliadky vo vzťahu k práci a vo vzťahu k zdravotnému stavu konkrétneho zamestnanca nad 60 rokov veku, fyzická náročnosť vykonávanej práce – vekové kategórie podľa súčasného stavu). To znamená, že ak v dôsledku predloženého návrhu napríklad dotknutý zamestnanec stratí svoj doterajší nárok na povinné príspevky zamestnávateľa na doplnkové dôchodkové sporenie, tento vplyv je potrebné zhodnotiť ako negatívny vplyv v bode 4.1 analýzy sociálnych vplyvov (hospodárenie domácností špecifikovaných dotknutých skupín zamestnancov). Ostatné vplyvy na práva a nároky dotknutých zamestnancov je potrebné zhodnotiť v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie