

**Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií
pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár**

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor/gestori právneho predpisu: Ministerstvo financií Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Zákon č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej ako „zákon o hazardných hrách“)

Lokalizácia: § 15 ods. 5 a ods. 16

Účinnosť: 1.3.2019, resp. 1.11.2020

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 73

Striktné pravidlá pri umiestňovaní herní

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:
<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/dokumenty/LP-2018-312>
<https://www.slov-lex.sk/elegislativa/legislativne-procesy/SK/LP/2020/349>
- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:
<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=6979>
<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&ZakZborID=13&CisObdobia=8&CPT=152>

Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

Ex post hodnotenie vykonané k: 17.02.2025

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
Podľa zákona o hazardných hrách (§ 15 ods. 5 a 16) musí byť herňa vzdialená minimálne 500 metrov od školských zariadení, sociálnych služieb, zariadení na liečbu závislostí a ubytovní pre mládež, pričom zároveň platí, že medzi herňami musí byť vzdialenosť aspoň 200 metrov. Tieto striktné pravidlá platia výlučne pre herne, zatiaľ čo iné typy hazardných prevádzok nie sú týmito obmedzeniami viazané. Táto regulácia zásadne formuje podnikateľské prostredie, keďže prevádzkovatelia herní sú obmedzení vo výbere lokality a čelia vyšším nákladom pri hľadaní vhodných miest na prevádzku. Výsledkom je znevýhodnenie herní v porovnaní s inými druhmi hazardných podnikov, ktoré môžu slobodnejšie voliť svoje umiestnenie a tým ľahšie zasiahnuť širšiu klientelu.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
Obce alebo mestá môžu prijatím všeobecne záväzného nariadenia (ďalej len „VZN“) nariadiť, že herňa nesmie byť umiestnená vo vzdialenosti menej ako 500 metrov od vybraných druhov zariadení, pričom takéto obmedzenie sa dotýka výlučne herní, ale už nie prevádzok stávkových kancelárií alebo prevádzok kasín, v prípade ktorých sa jedná taktiež o prevádzkovanie hazardných hier. Obce alebo mestá môžu prijatím všeobecne záväzného nariadenia taktiež nariadiť, že herňa nesmie byť umiestnená vo vzdialenosti menej ako 200 metrov od inej herne. Pre stávkové kancelárie a kasína tieto obmedzenia neplatia. Predmetom ex post by malo byť preskúmanie zjednotenia pravidiel pre herne, stávkové kancelárie a kasína.
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: - Predkladateľ v analýze vplyvov k celému zákonu identifikoval ako dotknuté subjekty 150 prevádzkovateľov hazardných hier. Ex post: - Dotknutými subjektami sú prevádzkovatelia herní a kasín.
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, kde bol posúdený vplyv na podnikateľské prostredie novelizovaného právneho predpisu ako celku.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia	Účinnosť právneho predpisu / regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
73	Striktné pravidlá umiestňovaní herní	pri § 15 ods. 5 § 15 ods. 16	01.03.2019 01.11.2020	Prevádzkovatelia herní	17	-	-	-	-

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: Ex ante náklady neboli kalkulované z dôvodu, že predkladateľ neuvažoval so vznikom takýchto nákladov. Ex post náklady: Ex post náklady nie je možné kvantifikovať vzhľadom na povahu regulácie. Avšak prevádzkovatelia herní sú obmedzení vo výbere lokality a čelia vyšším nákladom v dôsledku náročnejšieho vyhľadávania vhodných lokalít na prevádzku.
9.2.2 Zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Podľa vyjadrenia Asociácie zábavy a hier (ďalej aj ako „AZAH“) sa predmetná regulácia dotýka 32 subjektov.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
Vzhľadom na povahu regulácie, nie je možné ju kvantitatívne posúdiť a porovnať. Z tohto dôvodu nevznikol rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie ex ante a skutočnými nákladmi ex post.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
Predkladateľ neuvažoval so vznikom dodatočných nákladov prevádzkovateľov herní pri hľadaní vhodných miest na prevádzku.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:

Ministerstvo financií Slovenskej republiky, sekcia finančného trhu, odbor bankovníctva, (ďalej ako „MF SR“ alebo „gestor“)

Úrad pre reguláciu hazardných hier (ďalej ako „úrad“)

PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:

Cielené konzultácie:

Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):

Asociácia zábavy a hier, 30804906

Zúčastnené subjekty:

Áno ☒ Nie ☐

Forma a termín vykonania konzultácií:

Oslovené subjekty:

AZAH

Forma:

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

Dátum vykonania:

24.10.2024

Verejné konzultácie:

Trvanie verejných konzultácií: od 26.09.2024 do 09.10.2024

Forma a termín vykonania konzultácií:

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne ďalšie podnikateľské subjekty.

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácii:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

Predmetná regulácia explicitne určuje v akej vzdialenosti môžu byť prevádzky herní od školských zariadení, sociálnych služieb, zariadení na liečbu závislostí a ubytovní pre mládež. V minulosti bola táto vzdialenosť 200 metrov, v súčasnosti je to 500 metrov. Zároveň došlo k zmene výpočtu tejto vzdialenosti, v minulosti sa vzdialenosť kalkulovala ako pochôdzková vzdialenosť, v súčasnosti je to vzdušná vzdialenosť. Práve túto vzdušnú vzdialenosť vníma AZAH ako de facto zákaz prevádzkovania.

Predmetná regulácia zároveň ustanovuje, že medzi jednotlivými prevádzkami herní musí byť dodržaná vzdialenosť minimálne 200 metrov.

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu / regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plnenie cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

Dôvod vzniku regulácie bol predovšetkým posilnenie kompetencií obcí v otázke umiestnenia herní od objektov vymedzených zákonom. Zámer je vzdialiť prevádzky herní od objektov v ktorých sa primárne zdržujú alebo sú v blízkosti osoby mladšie ako 18 rokov.

MF SR v rámci diskusie vyzvalo na obozretnosť vzhľadom na citlivosť témy. Pri novelizácii tejto regulácie je možné, vzhľadom na tlak dotknutých subjektov, že by sa podmienky ešte sprísňovali.

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov:

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia / zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy / zrušenia regulácie (dobrovoľné).

AZAH rámci diskusie navrhla odstránenie súčasnej legislatívy, ktorú považuje za diskriminačnú, keďže vytvára neodôvodnené rozdiely v regulačných požiadavkách kladených na herne, kasína a stávkové kancelárie. Podľa AZAH by zjednotenie právneho rámca prispelo k rovnoprávnym podmienkam pre všetky subjekty v danom segmente trhu.

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

MF SR upozornilo na potrebu obozretného prístupu k tejto citlivej otázke. Novelizácia týkajúca sa zmeny vzdialeností a aktualizácie zoznamu objektov by mohla v procese pripomienkového konania vyústiť do výsledkov, ktoré by nezodpovedali záujmom podnikateľských subjektov.

Zároveň MF SR vyjadrilo ochotu v budúcnosti zvážiť zjednotenie regulačných podmienok pre prevádzky herní, kasín a stávkových kancelárií, čím by sa zabezpečila väčšia rovnosť v podnikateľskom prostredí.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu / regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Táto regulácia ovplyvňuje podnikateľské prostredie, keďže prevádzkovatelia herní sú obmedzení vo výbere lokality a čelia vyšším nákladom pri hľadaní vhodných miest na prevádzku. Výsledkom je znevýhodnenie herní v porovnaní s inými druhmi hazardných podnikov, ktoré môžu slobodnejšie voľiť svoje umiestnenie a tým ľahšie zasiahnúť širšiu klientelu.

Vznik predmetnej regulácie je pochopiteľný z hľadiska ochrany zraniteľných a mladistvých osôb. Exaktná špecifikácia vzdialeností a zoznamu zariadení je preto logická. Je zároveň potrebné, aby nedochádzalo k nadmernému a neprimeranému obmedzovaniu hazardu zo strany obcí a miest.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Návrh alternatívneho riešenia prezentovaný AZAH možno považovať za logicky zdôvodnený a pochopiteľný. Ministerstvo hospodárstva SR však súhlasí s postojom Ministerstva financií SR, že aktuálne nie je vhodné otvárať predmetné legislatívne ustanovenie. Vzhľadom na odpor voči hazardu zo strany viacerých zainteresovaných skupín existuje riziko, že potenciálna novelizácia by mohla mať pre podnikateľské subjekty v tomto segmente negatívnejší dopad, než aký by predstavovala jej súčasná podoba.

9.4.3 Odporúčenie spracovateľa:

☒ ponechať reguláciu ☐ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady

☐ upraviť aplikačnú prax

9.4.4 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov / ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁴

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
Gestor právneho predpisu nemal pripomienky k procesu ex post hodnotenia.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Gestor právneho predpisu sa k obsahu stanoviska spracovateľa nevyjadril.

⁴ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia