

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 12.05.2021

ČÍSLO: 071/2021

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**Národný program aktívneho starnutia na roky 2021 až 2030**

---

**I. Úvod:** Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR dňa 28. apríla 2021 predložilo na PPK materiál „*Národný program aktívneho starnutia na roky 2021 až 2030*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

V tabuľke č. 1 analýzy vplyvov na rozpočet je uvedený vplyv na počet zamestnancov Sociálnej poisťovne, a to konkrétne 7 osôb v roku 2023 a 307 osôb v roku 2024, pričom tento vplyv nie je bližšie popísaný ani k nemu nie sú uvedené žiadne výdavky. Komisia žiada uvedené jednoznačne vysvetliť, resp. tento vplyv z analýzy vplyvov vypustiť.

Napriek tomu, že ide o strategický materiál, Komisia požaduje doplniť aspoň predbežný rámcový odhad kvantifikácie vplyvov opatrení, vrátane dlhodobých vplyvov, v tých prípadoch, v ktorých je už v tejto fáze zrejmé, že budú mať vplyvy na rozpočet verejnej správy. Veľká časť opatrení sa navrhuje financovať z rozpočtových kapitol rezortov. Pre posúdenie realizovateľnosti je potrebná minimálne rámcová kvantifikácia vopred. Pri niektorých opatreniach sa tiež počíta s financovaním z plánu obnovy, pričom táto informácia nie je v materiáli uvedená.

Komisia žiada doplniť informáciu o financovaní z plánu obnovy pri opatreniach v oblasti dlhodobej zdravotnej a sociálnej starostlivosti. K opatreniam, ktoré boli schválené v pláne obnovy (Komponent 13 – Dlhodobá sociálno-zdravotná starostlivosť) by mala byť v materiáli doplnená informácia o financovaní z EÚ zdrojov pre plán obnovy.

Komisia požaduje upraviť nesúlads medzi doložkou a analýzou vplyvov na rozpočet verejnej správy. V bode 9. doložky vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo nekrytý vplyv, pričom v bode 10. doložky sa konštatuje, že tento národný program nemá vplyv na rozpočet verejnej správy a v analýze vplyvov je zase vyčíslený aj pozitívny vplyv na rozpočet.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Ministerstvo financií SR upozorňuje, že požiadavka na zvýšenie počtu zamestnancov MPSVR SR od 1. 9. 2021 o 5 osôb a ich osobných výdavkov o 39 270 eur, z toho miezd o 29 100 eur, je v rozpore s uznesením vlády SR č. 649/2020 k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 nepredkladať v roku 2021 návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov alebo úbytok príjmov schválených v štátnom rozpočte na rok 2021 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet alebo na iné rozpočty tvoriace rozpočet verejnej správy.

V súvislosti s predloženou požiadavkou na ukazovatele zamestnanosti na ďalšie roky, ako aj v nadväznosti na vyjadrenie predkladateľa, že požiadavka na zvýšenie počtu zamestnancov a ich osobných výdavkov od roku 2022 bude riešená v rámci prípravy návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024, žiada Komisia, aby činnosti súvisiace s koordináciou, kontrolou, monitoringom, vyhodnocovaním, ktoré sú spojené s novou agendou, boli zabezpečené v rámci súčasného návrhu počtu zamestnancov a osobných výdavkov kapitoly MPSVR SR zabezpečených v aktuálnom návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 prehodením interných kapacít súčasných organizačných útvarov, prípadne racionalizáciou pracovných činností. Komisa odporúča prípadne zväziť začlenenie agendy aktívneho starnutia populácie na roky 2021 až 2030 do kompetencie Inštitútu sociálnej politiky, u ktorého je v súčasnom období v štádiu riešenia jeho personálne aj finančné posilnenie. Komisia upozorňuje, že nevidí opodstatnenosť vytvorenia ďalšieho nového útvaru v kapitole MPSVR SR, ktorý by sa zaoberal vo veľkej miere analýzou starnutia populácie a návrhmi na realizáciu opatrení.

Zároveň Komisia upozorňuje, že Plán obnovy a odolnosti SR (ďalej len „plán obnovy“) ráta s navýšením administratívnych kapacít MPSVR SR s cieľom implementácie investícií v komponente 13. Dôležité je preto zabezpečiť, aby nedochádzalo k duplicitnému financovaniu a náplni práce. Materiál pritom neobsahuje aspoň približné rozdelenie a popis agendy pre 5 nových zamestnancov s referenciou na podobné pozície vo verejnej správe.

V nadväznosti na vyššie uvedené Komisia žiada z návrhu uznesenia vlády SR vypustiť úlohu uvedenú v bode B.3., ktorou sa podpredsedovi vlády a ministrovi financií ukladá zvýšiť počet miest v kapitole Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR o 5 miest vrátane finančného zabezpečenia v súlade s doložkou vplyvov v termíne do 31. decembra 2021.

V súvislosti s vyjadrením predkladateľa, že nové pracovné miesta vzniknú od 1. 9. 2021 Komisia uvádza, že kvantifikácia osobných výdavkov na rok 2021 uvedená v príslušných tabuľkách analýzy vplyvov na rozpočet nezodpovedá predkladateľom uvádzanému termínu vzniku nových pracovných miest, ale zodpovedá termínu nástupu do pracovného (služobného) pomeru od 1. 10. 2021.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**PhDr. Ján Oravec, CSc.**  
predseda Komisie