

BRATISLAVA: 19. 10. 2017

ČÍSLO: 254/2017

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 650/2004 Z. Z. O DOPLNKOVOM DÔCHODKOVOM
SPORENÍ A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A
KTORÝM SA MENIA A DOPLŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY

I. Úvod: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky dňa 5. októbra 2017 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 650/2004 Z. z. o doplnkovom dôchodkovom sporení a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony“*. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Predkladateľ v Analýze vplyvov na PP uvádza v bode 3.3.4 Súhrnnú tabuľku nákladov regulácie, kde popisuje jednotlivé položky a druhy priamych a nepriamych nákladov. Komisia upozorňuje predkladateľa, že chýba v závere tabuľky konečný sumár – súhrn priamych, nepriamych a administratívnych nákladov, čiže výsledná suma súčtu týchto nákladov.

Predkladateľ uvádza v závere tabuľky ako „Celkové náklady regulácie“ identickú sumu „Priame finančné náklady“ (-1 409 tis. eur). Komisia odporúča túto položku doplniť.

Všeobecne

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je kvantifikovaný rozpočtovo nezabezpečený vplyv v roku 2019 v sume 8,3 mil. eur a v roku 2020 v sume 8,9 mil. eur, ktorý vyplýva z výpadku príjmov a nárastu výdavkov rozpočtu verejnej správy. S rozpočtovo nekrytým vplyvom zásadne Ministerstvo financií SR nesúhlasí a v zmysle § 33 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy žiada do materiálu doplniť návrhy na úhradu úbytku príjmov a návrhy na úhradu

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

zvýšených výdavkov. Ministerstvo financií SR podotýka, že návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2018 až 2020 bol schválený vládou SR 11. októbra 2017.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

Komisia žiada spresniť kvantifikáciu vplyvov na rozpočet verejnej správy podľa individuálnych údajov účastníkov III. Piliera.

V bode 2.2.4.1. b) Komisia žiada upraviť tretí odsek tak, aby bol zrozumiteľný. Zároveň Komisia žiada, aby tu boli uvedené konkrétne kvantitatívne predpoklady výpočtu, nielen výsledná suma.

Komisia žiada spresniť na základe akých údajov je zostavené percentuálne rozdelenie osôb v preddôchodkovom veku v prípade výpočtu výdavkov na poistné do zdravotných poisťovní.

Komisia žiada kvantifikovať výpadok daňových a odvodových príjmov z dôvodu, že skupina osôb, ktorá je dnes zamestnaná v prípade zavedenia preddôchodku odíde z trhu práce skôr. Predpoklad, že všetky voľné pozície budú obsadené novými zamestnancami, ktorí boli doteraz mimo trhu práce, je nerealistický. Výpadok daňových a odvodových príjmov môže byť výrazný a z tohto titulu bude nutné uvažovať o skrátení obdobia, počas ktorého je možné poberať preddôchodok tak, aby slúžil ako náhrada predčasného starobného dôchodku.

Komisia žiada odhadnúť počet osôb, ktoré by o vyplácanie preddôchodku mali záujem na základe individuálnych údajov z III. Piliera.

Komisia žiada, aby vplyvy na rozpočet verejnej správy boli kvantifikované nielen do roku 2020, ale aj z pohľadu dlhodobej rovnováhy III. piliera. V budúcnosti môže počet účastníkov III. piliera, relatívne k počtu všetkých zamestnaných (resp. relatívne k celej populácii), stále narastať, čo by spôsobilo aj nárast výpadkov na daniach a odvodoch, až kým by sa systém nedostal do dlhodobej rovnováhy. Napr. doložka sociálnych vplyvov síce konštatuje, že možnosť poberania preddôchodku by sa v najbližších rokoch mala týkať asi 26 tisíc osôb, ale chýba odhad, koľkých sa bude týkať o 10 až 20 rokov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie