

BRATISLAVA: 06. 10. 2017

ČÍSLO: 241/2017

VYBAVUJE: MGR. KOLLÁR, PHD.

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

RIADNEHO PREDBEŽNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A
RADY O DOVOZE TOVARU KULTÚRNEHO CHARAKTERU

I. Úvod: Ministerstvo financií Slovenskej republiky dňa 22.septembra 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh riadneho predbežného stanoviska k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o dovoze tovaru kultúrneho charakteru“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K časti IV. – VPLYVY NA VYBRANÉ OBLASTI

Komisia nesúhlasí s vyznačením žiadneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana. Komisia navrhuje predkladateľovi v časti IV. *Vplyvy na vybrané oblasti* vyznačiť negatívny vplyv na služby verejnej správy na občana aj na procesy, a to z dôvodu, že vzniká nová povinnosť pre občana *„Požiadat' o vydanie dovoznej licencie“* a nová povinnosť pre orgány verejnej moci *„Zaoberat' sa tou žiadosťou a vydať dovoznú licenciu“*. Podľa názoru Komisie sa táto povinnosť nevzťahuje len na podnikateľov, ale aj na občanov, a to z dôvodu, že v smernici je uvedené, že žiadosť o dovoznú licenciu podáva držiteľ tovaru, ktorým je osoba, ktorá je vlastníkom tovaru, alebo osoba, ktorá má k tovaru podobné dispozičné právo, alebo osoba, ktorá má nad ním fyzickú kontrolu. Takže držiteľom tovaru môže byť aj fyzická osoba – nepodnikateľ. Na základe uvedeného Komisia navrhuje vyznačiť negatívny vplyv v časti IV. *Vplyvy na vybrané oblasti* a zároveň vypracovať [Analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana](#) v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

V tabuľke časti IV. *Vplyvy na vybrané oblasti* Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie negatívneho vplyvu na MSP.

V tabuľke časti IV. *Vplyvy na vybrané oblasti* je uvedené, že materiál má negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pričom rozpočtová zabezpečenosť nie je označená. Pod tabuľkou je uvedené, že *„pôjde skôr o sporadické prípady a ich realizácia si nevyžiada dodatočné finančné vplyvy na rozpočet verejnej správy.“*

Rovnako sa predpokladá, že nové povinnosti colných orgánov týkajúce sa povinnosti kontroly, evidencie a uchovávaní kópií dokladov predkladaných pri dovoze, budú zabezpečované v rámci existujúcich limitov bez nároku na ich zvýšenie“. Materiál obsahuje aj analýzu vplyvov, bez uvedených kvantifikácií.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V časti 2.1. analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy sa uvádza, že nové povinnosti colných orgánov týkajúcich sa povinnosti kontroly, evidencie a uchovávaní kópií dokladov predkladaných pri dovoze, prevádzkové náklady a náklady na ľudské zdroje vznikajúce v súvislosti s dovoznými licenciami, školenia smerujúce na získanie špecifických znalostí potrebných pre spracovanie žiadostí aj informačné kampane na informovanie možných kupujúcich o právnom rámci sa predpokladá zabezpečiť v rámci existujúcich limitov bez, zvýšených požiadaviek. Z uvedeného možno dedukovať, že navrhované nariadenie bude mať vplyv na rozpočet kapitoly MF SR – FR SR.

Z materiálu však nie je zrejmé, ktorý orgán v zmysle článku 4, bod 5 bude orgánom na vydávanie dovozných licencií, ktoré orgány stanovia pravidlá a zabezpečia vykonávanie sankcií podľa článku 10, ktorý orgán bude organizovať odbornú prípravu a činnosti zamerané na budovanie kapacít podľa článku 11, a teda prípadne na aké ďalšie kapitoly štátneho rozpočtu, resp. iné subjekty verejnej správy bude mať predmetné nariadenie rozpočtový vplyv. Komisia zásadne žiada uviesť dotknuté kapitoly, príp. iné subjekty verejnej správy, s vyčíslením aspoň kvalifikovaného odhadu vplyvov v súlade s platnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov. Keďže podľa komentára v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sa predpokladá, že negatívne vplyvy na výdavky rozpočtu verejnej správy budú zabezpečené v rámci existujúcich limitov, Komisia zásadne žiada jednoznačne uviesť, že výdavky budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých kapitol, resp. iných subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, bez zvýšených požiadaviek na prostriedky rozpočtu verejnej správy. V nadväznosti na to, v časti IV. vplyvy na rozpočet verejnej správy, Komisia žiada pri rozpočtovej zodpovednosti označiť, že negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy sú rozpočtovo zabezpečené.

Z predloženého návrhu nariadenia, článku 10 vyplýva, že členský štát stanoví pravidlá a zabezpečí vykonávanie sankcií za porušovanie článkov 3, 4 a 5 nariadenia. V prípade, že sankcie budú príjmom rozpočtu verejnej správy, z navrhovaného nariadenia potenciálne vyplýva aj pozitívny vplyv na rozpočet.

Podľa komentára v bode 2.1. analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, sa v návrhu nariadenia uvádza možnosť vytvoriť elektronický systém na uchovávanie a výmenu informácií medzi orgánmi členských štátov, pričom vyčíslenie vplyvov na rozpočet sa bude riešiť pri vykonávaní nariadení. Vzhľadom na uvedené sa k dôsledkom na rozpočet verejnej správy vyplývajúcim z vytvorenia elektronického systému na uchovávanie a výmenu informácií MF SR vyjadrí po predložení návrhu. V tejto súvislosti Komisia len pripomína, že vytvorenie nového informačného systému, resp. aktualizácia existujúcich informačných systémov, môže mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

V časti 3.3.3 Administratívne náklady by predkladateľ mal kvantifikovať administratívne náklady, ktoré vzniknú dotknutým podnikateľským subjektom v dôsledku vzniku novej povinnosti, ktorou je žiadosť o vydanie dovoznej licencie na vybrané druhy tovaru kultúrneho charakteru prípadne predloženia vyhlásenia dovozcu a štandardného dokumentu s identifikáciou tovaru, v ktorom sa predmet podrobne popíše. Dotknutým podnikateľským subjektom vzniknú v tomto prípade určité náklady na získanie potrebnej dokumentácie, ktorá je potrebná na osvedčenie zákonnej povahy tovaru a jej predloženie príslušným orgánom.

Na základe horeuvedených povinností Komisia žiada predkladateľa o vyčíslenie administratívnych nákladov aspoň formou príkladu na 1 podnikateľa (v prípade, že mu vznikne povinnosť požiadať o dovoznú licenciu alebo predložiť podpísané vyhlásenie spolu so štandardným dokumentom), pričom na kvantifikáciu nákladov odporúčame využiť [kalkulačku nákladov regulácie](#), ktorá ponúka štandardizované časové náročnosti pre typické informačné povinnosti podnikateľa.

Z toho dôvodu Komisia odporúča predkladateľovi upraviť časť IV. Vplyvy na vybrané oblasti a príslušnú Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie v súlade s horeuvedenými zmenami.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie