

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 24.7.2024  
ČÍSLO: 129/2024  
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**ZÁKON, KTORÝM SA MENÍ A DOPĽŇA ZÁKON NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY Č.  
162/1995 Z. Z. O KATASTRI NEHNUTEĽNOSTÍ A O ZÁPISE VLASTNÍCKYCH A INÝCH PRÁV  
K NEHNUTEĽNOSTIAM (KATASTRÁLNY ZÁKON) V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM  
SA MENIA A DOPĽŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

---

**I. Úvod:** Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky dňa 15. júla 2024 predložil na PPK materiál: „Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony“. Materiál predpokladá pozitívne a negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívne a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, pozitívne a negatívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti, pozitívne a negatívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K vplyvom na podnikateľské prostredie**

Komisia predkladateľa o zosúladenie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie a Kalkulačky nákladov.

Odôvodnenie: Ako príklad nesúladu Komisia reguláciu č. 3 „*podávanie návrhov na začatie katastrálneho konania v listinnej podobe*“, kde sa v analýze v popise uvádza počet dotknutých subjektov 2700 a v kalkulačke je počet 3000. Rovnako sa v analýze pri regulácii č. 3 uvádza spojitost' s reguláciou č. 1 namiesto regulácie č. 2. Ďalším príkladom nezrovnalosti je počet dotknutých subjektov v regulácii č. 2 a č. 3, kde predkladateľ uvádza rozdielny počet dotknutých subjektov a ako odôvodnenie uvádza: „*uvedený počet je vyšší oproti regulácii uvedenej v bode 1., nakoľko je stále rozšírenejší návrh na začatie katastrálneho konania oproti elektronickej verzii*“. Podľa dostupných informácií sa neruší úplne papierová podoba, ale zavádza sa možnosť elektronickej. Preto nie je úplne zrejmé, prečo je rozdielny počet dotknutých subjektov. Na základe týchto príkladov (v odôvodnení nie sú spomenuté všetky, ale iba príklady) Komisia žiada predkladateľa o prekonzultovanie vypracovania Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie s MH SR na adrese [1in2out@mhsr.sk](mailto:1in2out@mhsr.sk).

Komisia odporúča predkladateľovi v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie odstrániť metodický postup.

Odôvodnenie: Metodický postup slúži pre predkladateľa ako pomôcka pre vyplnenie jednotlivých častí analýzy. Ďalej v procese nie je potrebný.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

Podľa doložky vybraných vplyvov a analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy bude mať predmetný návrh zákona pozitívne, ako aj negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť text o vplyve návrhu zákona na rozpočet verejnej správy vo všeobecnej časti dôvodovej správy, kde sa uvádza, že návrh zákona má pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy.

V doložke vybraných vplyvov Komisia žiada vyznačiť rozpočtovú zabezpečenosť vplyvov na rozpočet verejnej správy a tiež vplyv návrhu zákona na limit verejných výdavkov.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy kvantifikácia pozitívnych vplyvov na rozpočet verejnej správy obsahuje len vplyv v súvislosti s úpravou správnych poplatkov za úkony na úseku katastra nehnuteľností, a to v roku 2025 v sume 5 800 000 eur a v rokoch 2026 a 2027 v sume 9 200 000 eur ročne, pričom nie sú kvantifikované vplyvy na príjmy rozpočtu verejnej správy v súvislosti s navrhovanými novými priestupkami a úpravami výšky pokút ukladaných za priestupky podľa zákona č. 162/1995 Z. z.

Negatívne vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy v roku 2025 v sume 1 750 000 eur, v roku 2026 v sume 1 800 000 eur a v roku 2027 v sume 100 000 eur majú súvisieť s úpravami softvérového vybavenia ÚGKK SR, pričom na financovanie časti kapitálových výdavkov v roku 2025 použije ÚGKK SR financie z Plánu obnovy a odolnosti SR vo výške 350 000 eur a ostatné výdavky nemá kapitola ÚGKK SR zabezpečené v rozpočte na roky 2025 až 2027. V tejto súvislosti Komisia upozorňuje na protikladné konštatovanie uvedené v bode 10 doložky vybraných vplyvov „V prípade negatívnych a pozitívnych vplyvov na informatizáciu spoločnosti prevláda pozitívny vplyv, nakoľko negatívny vplyv sa predpokladá len na rezortnej úrovni, keď zavedenie autentifikácie na katastrálnych portáloch bude financované zo schváleného rozpočtu ÚGKK SR a Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky.“. Uvedený rozpor je potrebné odstrániť.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je potrebné v tabuľke č. 1 vyplniť riadky „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ a „Financovanie zabezpečené v rozpočte, v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť“ tak, aby v riadku „Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora“ boli uvedené v jednotlivých rokoch nulové hodnoty. Ďalej je potrebné vyplniť časť 2.1.1. analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, kde je potrebné uviesť návrhy na úhradu zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada do tabuľky č. 1 v časti príjmy verejnej správy a do tabuľky č. 3 zapracovať číselné údaje podľa pripomienok a úprav v pomocnom výpočte priloženého excelovského súboru s výpočtom kvantifikovaného odhadu zmenených príjmov štátneho rozpočtu zo správnych poplatkov podľa doplnenej položky 10, zmenenej položky 11 a novej položky 11a Sadzobníka správnych poplatkov, ktorý tvorí prílohu zákona č. 145/1995 Z. z. Zároveň Komisia žiada prispôsobiť textovú časť analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

v časti 2.2.4. v súlade so spresnenými číselnými údajmi v priloženom pomocnom výpočte. Predpokladaný pozitívny vplyv na príjmy štátneho rozpočtu bude v roku 2025 vo výške 89 671 eur a v rokoch 2026 a 2027 vo výške 179 341 eur ročne. V prípade akceptovania pripomienky k vlastnému materiálu Čl. II o zvýšení sumy poplatku za zrýchlené elektronické podanie zo 150 eur na 200 eur, pozitívny vplyv na príjmy štátneho rozpočtu bude v roku 2025 vo výške 277 628 eur a v rokoch 2026 a 2027 vo výške 555 256 eur ročne.

Odôvodnenie:

Spresnenie výpočtov príjmov štátneho rozpočtu z jednotlivých položiek správnych poplatkov vychádza z:

- aktuálne platnej výšky sadzieb poplatkov podľa položky 11 sadzobníka správnych poplatkov po ich úprave od 01.04.2024,
- posúdenia efektu prispôsobenia sa poplatníkov pri podávaní elektronických žiadostí o zrýchlený a nezrýchlený návrh na vklad do katastra nehnuteľností, keďže podľa návrhu zákona bude možné využiť elektronickú zľavu zo sadzby poplatku len cez elektronický formulár ESKN a nie cez všeobecné podanie na ÚPVS, s čím sa Komisia stotožňuje. Komisia však predpokladá, že 95 % všetkých elektronických podaní bude realizovaných cez ESKN a iba 5 % cez všeobecné podanie na ÚPVS. Týmto zmeneným pomerom sa výrazne stlmí predpokladaný pozitívny vplyv na rozpočet, keďže dosiahnutie elektronickej zľavy cez elektronický formulár ESKN využije podstatne viac poplatníkov, ako bolo predpokladané v pôvodnom znení pomocného výpočtu k analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.
- opravy nesprávneho znamienka v rozdielovom stĺpci P (Rozdiel z titulu cien 2024 v €) priloženého súboru, keďže zrušením inštitútu oznámenia o zamýšľanom návrhu na vklad bude mať efekt na zníženie príjmov štátneho rozpočtu a nie pozitívny vplyv, ako bolo v pôvodnom znení pomocného výpočtu k analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Príslušné poznámky k úpravám v pomocnom výpočte sú uvedené aj formou komentárov v jednotlivých bunkách. Pomocný výpočet môže byť tiež uvedený v samotnej analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v časti 2.2.3.

V súvislosti s navrhovanou úpravou zákona č. 215/1995 Z. z. o geodézii a kartografii v znení neskorších predpisov (Čl. III návrhu zákona) Komisia upozorňuje na možný negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy v súvislosti s doplnením nových úloh pre orgány verejnej moci pri spravovaní informačného systému geodézie, kartografie a katastra.

Vzhľadom na uvedené Komisia žiada v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy uviesť kvantifikácie všetkých vplyvov návrhu zákona na rozpočet verejnej správy na bežný rok a tri nasledujúce rozpočtové roky, ako aj uviesť návrh na úhradu zvýšených výdavkov. Komisia uvádza, že s návrhom zákona bude možné súhlasiť len v prípade, že všetky negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy z neho vyplývajúce budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušné roky.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Z formálneho hľadiska Komisia upozorňuje, že analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy je potrebné vypracovať podľa znenia Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov platného od 01.10.2023.

**K vplyvom na informatizáciu spoločnosti**

Komisia súhlasí s tvrdením predkladateľa, že predmetný zákon má vplyv na informatizáciu spoločnosti. V doložke vplyvov však treba vyznačiť iba pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti, negatívny vplyv materiál nemá.

**K vplyvom na služby verejnej správy pre občana**

V bode 7.2.1. Náklady, v časti - Zvýšenie priamych finančných nákladov Analýzy vplyvov na služby verejnej správy pre občana, Komisia odporúča predkladateľovi pre lepšiu prehľadnosť uviesť výšku nákladov priamo do tabuľky. Rovnako Komisia dáva predkladateľovi na zváženie, či „Vypustenie správneho poplatku za oznámenie o návrhu na vklad“ nepatrí do časti Zníženie priamych finančných nákladov.“

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**JUDr. Martin Semanco**  
predseda Komisie