

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 24.7.2024

ČÍSLO: 128/2024

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA O POĽOVNÍCTVE A O ZMENE NIEKTORÝCH ZÁKONOV**

**I. Úvod:** Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky dňa 15. júla 2024 predložilo na PPK materiál: „*Návrh zákona o poľovníctve a o zmene niektorých zákonov*“. Materiál predpokladá pozitívne a negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívne a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, pozitívne vplyvy na životné prostredie, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti, pozitívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K doložke vybraných vplyvov**

Komisia odporúča predkladateľovi v bode 1. Základné údaje v časti Charakter predkladaného materiálu uviesť zoznam transponovaných predpisov.

Odôvodnenie: Predkladaným materiálom dochádza k transpozícii nariadení EÚ.

V Doložke vybraných vplyvov v časti 4. Dotknuté subjekty Komisia žiada doplniť Ministerstvo životného prostredia SR a Štátnu ochranu prírody.

Z povahy predkladaného materiálu, jeho cieľov aj z údajov uvedených v Analýze vplyvov na životné prostredie vyplýva, že materiál má prispievať k ochrane ohrozených druhov, ekosystémov a podobne. Jedná sa o mnohé oblasti, ktoré sú aj v gescii MŽP SR.

V Doložke vybraných vplyvov v časti 8. Preskúmanie účelnosti Komisia žiada presnejšiu špecifikáciu v akých časových horizontoch a akým spôsobom/metodikou sa bude vyhodnocovať úspešnosť v znižovaní početných stavov raticovej zveri a znižovaní škôd spôsobovaných zverou.

**K vplyvom na podnikateľské prostredie**

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie negatívneho vplyvu predkladaného materiálu aj na MSP v bode 9 Doložky vybraných vplyvov.

Odôvodnenie: Vplyvy, ktoré materiál zakladá majú nie len pozitívne ale aj negatívne vplyvy na skupinu MSP. Či už je to zvyšovanie administratívnej záťaže, alebo nepriame dopady.

Komisia žiada predkladateľa o zosúladenie počtu dotknutých subjektov pri jednotlivých reguláciách v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Odôvodnenie: Pri jednotlivých reguláciách je uvedená tá istá kategória dotknutých subjektov. Nie je však známe, prečo je pri niektorých reguláciách rozličný počet subjektov tej istej kategórie.

Komisia žiada, aby predkladateľ z Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie odstránil odsek v časti 3.4, ktorý sa začína „Poľovníctvo svojim charakterom nie je podnikateľskou činnosťou. ...“

Odôvodnenie: Toto vyhlásenie nie je v súlade s vplyvmi na podnikateľské prostredie, ktoré materiál obsahuje. Preto je potrebné odstránenie tohto hodnotenia z analýzy.

Komisia žiada predkladateľa, aby do Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie doplnil všetky vplyvy na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: V analýze absentujú nepriame vplyvy napr. v § 4 sa uvádza „Nakoľko niekedy môže byť sporné, či je pozemok poľovným pozemkom alebo nepoľovnou plochou, zavádza sa nové konanie, v rámci ktorého okresný úrad rozhodne, či pozemok je poľovným pozemkom alebo je nepoľovnou plochou.“, rozhodnutie okresného súdu môže byť buď v prospech alebo v neprospech užívateľov poľovného revíru. § 7 uvádza „Užívateľ poľovného revíru je povinný po schválení uznanej bažantnice na prístupových cestách a ďalších vhodných miestach vyznačiť jej obvod.“, čím sa zvyšujú náklady užívateľom poľovného revíru, a ďalšie. Rovnako je potrebné doplniť aj ďalšie administratívne náklady napr. v § 3 (povinnosť zverejniť pozvánku aj v informačnom systéme poľovníctva, zvolávateľ zhromaždenia vlastníkov je povinný vypracovať analýzu vlastníckych vzťahov, predkladanie plnomocenstva alebo kópie zmluvy), § 6 a § 7 (zabezpečiť projekt, súhlas vlastníkov), či § 5 (zníženie administratívnej záťaže - vykonávanie úkonov v informačnom systéme). Na základe týchto príkladov (v odôvodnení nie sú spomenuté všetky, ale iba príklady) Komisia žiada predkladateľa o prekonzultovanie vypracovania Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie s MH SR na adrese [1in2out@mhsr.sk](mailto:1in2out@mhsr.sk).

### **K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

V doložke vybraných vplyvov sa uvádza, že predmetný návrh zákona má pozitívne a tiež negatívne, rozpočtovo zabezpečené vplyvy na rozpočet verejnej správy. Negatívne vplyvy v rokoch 2025 až 2027 sa predpokladajú v súvislosti so znížením výšky príjmov v dôsledku zrušenia správnych poplatkov za vydanie mimoriadnych povolení lovu zveri v sume 4 800 eur ročne a v súvislosti s rozšírením a údržbou informačného systému poľovníctva v sume 50 000 eur v roku 2025 a v sume 20 000 eur ročne v rokoch 2026 a 2027. Berieme na vedomie, že potrebné finančné prostriedky sú zabezpečené v rámci schválených limitov kapitoly MPRV SR.

Pozitívne vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy majú súvisieť s presunom kompetencie vydávať výpisy z registra poľovníckych organizácií z MPRV SR na okresné úrady (MV SR), čím vybrané poplatky budú príjmom kapitoly MV SR. S takýmto vykazovaním pozitívneho vplyvu Komisia nesúhlasí, pretože ide len o presun kompetencií medzi kapitolami a nie o nové poplatky. Možný pozitívny vplyv návrhu zákona na rozpočet verejnej správy, ktorý však nie je kvantifikovaný v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, by mohol súvisieť s navrhovaným novým správnym poplatkom za mimoriadne povolenie lovu zveri na účely výcviku a skúšok poľovne upotrebitelných psov alebo sokoliarskych dravcov v sume 30 eur (Čl. II návrhu zákona - novelizácia zákona č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

predpisov). Vzhľadom na uvedené Komisia žiada do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy doplniť kvantifikáciu vplyvov na príjmy rozpočtu verejnej správy v súvislosti s navrhovaným novým správnym poplatkom. Ak takáto kvantifikácia nie je možná, Komisia žiada v doložke vybraných vplyvov do bodu 10 uviesť zdôvodnenie a v bode 9 upraviť vykazovanie vplyvov návrhu zákona na rozpočet verejnej správy na negatívne, rozpočtovo zabezpečené vplyvy.

Vzhľadom na to, že návrh zákona nezakladá vplyvy na výdavky MV SR, je potrebné v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v tabuľke č. 1/A vypustiť príslušné riadky v častiach výdavky verejnej správy celkom a financovanie zabezpečené v rozpočte, ako aj vypustiť tabuľku č. 4/A za MV SR. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je potrebné v tabuľke č. 3 za MV SR opraviť sumy v riadku „Vplyv na príjmy verejnej správy celkom“.

**K vplyvom na služby verejnej správy pre občana a na procesy služieb vo verejnej správe**

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu súhlasí s vyznačením pozitívneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana a na procesy služieb vo verejnej správe v doložke vybraných vplyvov. Predkladateľovi však Komisia v doložke vybraných vplyvov vyznačiť aj negatívny vplyv na služby verejnej správy na občana a rovnako vyznačiť negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe.

V bode 7.2.4. príslušnej analýzy predkladateľ uvádza :  
Nové povinnosti (identifikujte)

„Povinnosť predkladať analýzu vlastníckych vzťahov v poľovnom revíri ku žiadosti o uznanie poľovného revíru, ku zmene hranice poľovného revíru, k návrhu na zápis užívateľa poľovného revíru do registra užívateľov poľovného revíru.“

V bode 7.3.2 príslušnej analýzy predkladateľ uvádza :

Nové povinnosti (identifikujte)

„Okresný úrad:

1. rozhodovanie o dočasnom obmedzení výkonu práva poľovníctva,
2. obmedzenie alebo zákaz vstupu do poľovného revíru alebo jeho časti, vyhlásenie zóny pokoja,
3. zápis/výmaz do/z registra užívateľov poľovných revírov, poľovníckych hospodárov, členov poľovníckej stráže a poľovníckych organizácií,
4. vedenie registra poľovníckych organizácií a vydávanie výpisu z neho.

Ministerstvo:

1. rozhodovanie o vyhlásení pozemku za nepoľovnú plochu na návrh Ministerstva obrany SR alebo Ministerstva vnútra SR (presun z okresného úradu).“

Odôvodnenie : Zavádzanie nových povinností pre občana alebo pre orgány verejnej správy predpokladá negatívny vplyv na služby verejnej správy pre občana a na procesy služieb vo verejnej správe.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

**Ku goldplatingu (všeobecne)**

Stanovisko v súvislosti s identifikovaním goldplatingu vo vzťahu k smernici 2009/147/ES v platnom znení a k smernici 92/43/EHS v platnom znení:

Komisia si dovoľuje predkladateľa upozorniť, že v 9. stĺpci predložených tabuliek zhody je nesprávne uvedená poznámka „N“. V stĺpci 9 tabuľky zhody je potrebné uviesť vždy jednu z poznámok identifikácie goldplatingu a jeho charakteristiku, a to v zmysle prílohy č. 3 k Legislatívnym pravidlám vlády SR. V prípade, že transponované ustanovenie nepredstavuje goldplating v stĺpci 9 sa uvedie poznámka: „GP – N“, čo znamená, že goldplating nie je identifikovaný a stĺpec 10 sa nevyplní.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**JUDr. Martin Semanco**  
predseda Komisie