

BRATISLAVA: 27. 03. 2017

ČÍSLO: 065/2017

VYBAVUJE: MGR. KOLLÁR, PHD.

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

**ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 131/2002 Z. Z. O VYSOKÝCH ŠKOLÁCH A O ZMENE
A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A O ZMENE NIEKTORÝCH
ZÁKONOV**

I. Úvod: Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky dňa 13.marca 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene niektorých zákonov“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie, vyšpecifikovanie a konkretizovanie vplyvov na podnikateľské prostredie. V doložke vybraných vplyvov Komisia žiada predkladateľa v bode *„9. Vplyvy navrhovaného materiálu“* v prípade vplyvov na podnikateľské prostredie odstránenie označenia „Žiadne“ a doplnenie označenia „Negatívne“ a „Pozitívne“.

Odôvodnenie: Predložený materiál má definovaný ako dotknutý subjekt právnické osoby, a teda súkromné vysoké školy, ktorým sa upravujú podmienky, ktoré musia splniť, aby mohli mať v názve označenie univerzita a definuje aj konanie v prípade žiadostí o udelenie štátneho súhlasu na pôsobenie ako súkromná vysoká škola, kde sa začiatok konania začína podaním žiadosti novovytváranej agentúre, čo predstavuje negatívny vplyv na súkromné vysoké školy, keďže bude pravdepodobne predĺžený proces posudzovania. Na druhej strane pozitívne vplyvy predstavuje fakt, že v predloženom materiály je upravené poskytovanie finančných prostriedkov, kde sa podrobnejšie a komplexne upravuje proces udeľovania a poskytovania dotácií v súvislosti s vysokým školstvom, nad rámec už existujúcich štyroch typov dotácií pre aj súkromné vysoké školy. Perspektívne sa tým umožní aj podpora ďalších činností súvisiacich s vysokým školstvom.

Komisia odporúča predkladateľovi v časti „1. Základné údaje“ doložky vybraných vplyvov uviesť aktuálne termíny začiatku a ukončenia PPK.

V súvislosti s predĺžením minimálnej štandardnej dĺžky štúdia pre externých študentov v bakalárskom študijnom programe a v študijnom programe spájajúcom prvý stupeň a druhý stupeň štúdia je potrebné vyznačiť aj negatívne sociálne vplyvy. Uvedené je potrebné zohľadniť aj v predkladacej správe a všeobecnej časti dôvodovej správy.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia odporúča predkladateľovi dopracovať analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie na základe prílohy č. 3 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

Predkladateľ v súčinnosti s paralelne predkladaným návrhom zákona o zabezpečovaní kvality vysokoškolského vzdelávania navrhuje s účinnosťou od 1.9.2018 zrušiť Akreditačnú komisiu (poradný orgán vlády SR) a zriadiť Slovenskú akreditačnú agentúru pre vysoké školstvo ako verejnoprávnu inštitúciu so sídlom v Bratislave. Zrušením Akreditačnej komisie, ktorá je v súčasnej dobe zabezpečovaná osobitným samostatným útvarom v rámci organizačnej štruktúry MŠVVŠ SR (Sekretariát Akreditačnej komisie), predpokladá úsporu finančných prostriedkov, ktorú navrhuje využiť na financovanie činnosti agentúry, ako aj úsporu počtu zamestnancov, ktorú navrhuje ponechať na ministerstve na posilnenie výkonu zostávajúcej agendy ministerstva. Predmetná úspora počtu zamestnancov a ich osobných výdavkov však nie je kvantifikovaná.

Úsporu, ktorá vznikne v kapitole MŠVVŠ SR v dôsledku zrušenia Akreditačnej komisie v počtoch zamestnancov a prislúchajúcich osobných výdavkov, Komisia žiada v doložke vybraných vplyvov kvantifikovať a uviesť ako trvalú úsporu v limite počtu zamestnancov a v kategórii osobných výdavkov.

Predloženým návrhom sa umožňuje na verejných vysokých školách študovať bezplatne v prípade prekročenia štandardnej dĺžky štúdia v dennej forme o jeden rok. Z tohto dôvodu má návrh vplyv na výšku príjmov vysokých škôl a následne aj na výšku disponibilných zdrojov. S navrhovaným riešením, pokiaľ ide o znižovanie príjmov, nie je možné súhlasiť, resp. v prípade, že dôjde k zrušeniu školného je možné súhlasiť len za podmienky, že nebude zakladať rozpočtovo nekrytý vplyv.

Navrhovaný nový systém hodnotenia tvorivej činnosti vysokých škôl s kvantifikovanou výškou výdavkov v roku 2021 v sume 900 tis. eur Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov kapitoly MŠVVŠ SR, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

V nadväznosti na vyššie uvedené pripomienky je potrebné analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy prepracovať tak, aby z nej nevyplývali rozpočtovo nekryté vplyvy.

K analýze sociálnych vplyvov

V bode 4.1 je potrebné zhodnotiť aj negatívny vplyv na hospodárenie dotknutej skupiny (platenie školného) vyplývajúci z predĺženia minimálnej štandardnej dĺžky štúdia pre externých študentov v bakalárskom študijnom programe a v študijnom programe spájajúcom prvý stupeň a druhý stupeň štúdia.

V bode 4.2 Komisia odporúča v súlade s metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov uvedený text vypustiť aj v časti týkajúcej sa zraniteľných skupín.

V bode 4.3 je potrebné zhodnotiť návrh uvedený v novelizačnom bode 98 (vydávanie náhradného dokladu o absolvovaní štúdia pre osoby so zmeneným menom a priezviskom z dôvodu zmeny pohlavia).

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda komisie