

BRATISLAVA: 30. 05. 2017

ČÍSLO: 124/2017

VYBAVUJE: JUDR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 106/2004 Z. Z. O SPOTREBNEJ DANI
Z TABAKOVÝCH VÝROBKOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo financií Slovenskej republiky dňa 16. Mája 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov v znení neskorších predpisov“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov a analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

Podľa doložky vybraných vplyvov má predložený návrh zákona negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Rozpočtová zabezpečenosť nie je uvedená.

Z tab. č. 1 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy vyplýva negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy v roku 2018 na strane príjmov v sume 188 516 eur s tým, že je uvedená kapitola „VPS FR“ (správne má byť VPS) a v záhlaví tabuľky je uvedená merná jednotka „v mil. eur“ (podľa nášho názoru má byť v eurách). Vplyv na výdavky v tabuľke nie je uvedený napriek tomu, že v rámčeku časti 2.1.1. Financovanie návrhu je uvedené, že návrh zákona si vyžiada v roku 2018 predpokladané výdavky v celkovej sume 188 516 eur bez DPH, čo predstavuje predbežný odhad FR SR a financovanie bude predmetom žiadosti o navýšenie rozpočtu v roku 2018 za oblasť kapitálových výdavkov - časť informačné technológie.

V nadväznosti na vyššie uvedené, žiada Komisia doložku vybraných vplyvov, analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu, vrátane všetkých relevantných tabuliek vypracovať v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov. V doložke vybraných vplyvov žiada Komisia označiť rozpočtovú zabezpečenosť, v tabuľke č. 1 analýzy vplyvov vyplniť všetky relevantné riadky, vrátane uvedenia dotknutých subjektov a programov. Vyplniť tabuľku č. 4. a v tabuľkách č. 3 a č. 4 v poznámke uviesť dôvod

vplyvu na rozpočet verejnej správy. Vplyvy na strane výdavkov žiada Komisia uvádzať v konečných obstarávacích cenách teda aj vrátane DPH. Dôsledky na rozpočet verejnej správy žiada Komisia zabezpečiť v rámci stanovených limitov kapitoly MF SR na príslušný rozpočtový rok tak, aby nedošlo k negatívnemu vplyvu na rozpočet verejnej správy a rozpočtovo nekrytý vplyv bol nulový.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

1. Komisia má za to, že vzhľadom na uvedené opatrenia, akými je
 - a) nastavenie zmeny systému označenia spotrebiteľského balenia cigár v prípade zmeny sadzby dane (preznačenie namiesto nevyhnutnosti zničiť tovar),
 - b) doplnenie oslobodení od dane z tabakovej suroviny a vrátenia dane z tabaku v bezdymovom tabakovom výrobku odobratých ako vzorka alebo zničených colným úradom,
 - c) úprava sankcií ukladaných správcom dane za daňové delikty a priestupky s prihliadnutím na závažnosť, dĺžku trvania a následky protiprávneho stavu,

ktoré majú potenciálny pozitívny vplyv na podnikateľské subjekty, je potrebné v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie aspoň kvalitatívne popísať v čom spočíva pozitívny vplyv navrhovaných opatrení. Komisia zároveň oceňuje, že predkladateľ dôsledky opatrenia podľa písm. a) uviedol ako možné nepriame náklady v časti 3.3.2 Nepriame finančné náklady, kde zároveň doplnil aj skutočnosť, že tieto náklady budú pravdepodobne nižšie, ako doterajšia jediná možnosť likvidácie takto označené tabakového výrobku. Ďalej vzhľadom na ďalšie uvádzané opatrenia, akými je

- d) zavedenie minimálnej výšky zábezpeky na daň vo výške 5000 eur a možnosť vyžadovať jej doplnenie,
- e) spresnenie a doplnenie podmienok, ktoré musí spĺňať žiadateľ o vydanie povolenia na obchodovanie s tabakovou surovinou a osoba, ktorej colný úrad vydal povolenie na obchodovanie s tabakovou surovinou,
- f) úprava spôsobu umiestnenia kontrolnej známky na spotrebiteľských baleniach cigariet,

pričom tieto majú potenciálne negatívne vplyvy na dotknuté subjekty, je potrebné v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie aspoň kvalitatívne popísať v čom spočíva negatívny vplyv navrhovaných opatrení. Zároveň tieto opatrenia (písm. d) až f) odporúča predkladateľ uviesť do časti 3.3.2 Nepriame finančné náklady.

2. Komisia zároveň odporúča predkladateľovi vzhľadom na prítomnosť negatívnych ako aj pozitívnych vplyvov na podnikateľské prostredie v tomto smere upraviť aj Doložku vybraných vplyvov a zaškrtnúť popri už identifikovanom pozitívnom vplyve aj políčko s negatívnym vplyvom.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie