

BRATISLAVA: 22. 5. 2017

ČÍSLO: 115/2017

VYBAVUJE: JUDR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

PILOTNEJ PODPORY EXPERIMENTÁLNEHO VÝVOJA A INOVÁCIÍ PRE BUDOVANIE ROZUMNÝCH MIEST
V SLOVENSKEJ REPUBLIKE

I. Úvod: Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu dňa 5. Mája 2017 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh pilotnej podpory experimentálneho vývoja a inovácií pre budovanie rozumných miest v Slovenskej republike“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi dopracovať bod „8. Preskúmanie účelnosti“.

Odôvodnenie:

Nakoľko sa jedná o pilotný projekt, je žiaduce, aby sa po určitom čase vyhodnotilo, či bola schéma účelná.

Komisia takisto odporúča predkladateľovi uviesť v bode „5. Alternatívne riešenia“ informáciu o alternatívnych riešeniach.

Odôvodnenie:

Predkladateľ je povinný v bode „5. Alternatívne riešenia“ uviesť informáciu o tom, či a aké alternatívne riešenia boli zvažované.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o prehodnotenie vplyvov na podnikateľské prostredie. V Doložke vybraných vplyvov žiada predkladateľa v bode 9 „Vplyvy navrhovaného materiálu“ v prípade vplyvov na podnikateľské prostredie o odstránenie označenia „Žiadne“ a doplnenie označenia „Pozitívne“. Zároveň žiada predkladateľa po vyznačení vplyvov vykonať analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie:

Vzhľadom na fakt, že doložka vplyvov definuje ako dotknutý subjekt MSP a ide o podpornú schému pre podniky, je vplyv na podnikateľské prostredie istý. Keďže pri tvorbe podpornej schémy je predpoklad, že v tejto fáze je definovaný rozpočet, je teda možné povedať, koľkých podnikov sa daná schéma dotkne. Okrem toho by mali byť zadefinované aj kritériá pre žiadateľa, prípadne maximálna oprávnená výška na jeden projekt, a je teda možné vykonať analýzu vplyvu.

V analýze vplyvov je treba popísať aj časť 3.5 Inovácie, keďže predkladateľ píše, že „Cieľom tejto synergie je flexibilné otvorenie prístupu k podpore inovatívne orientovaným mikro, malým a stredným podnikom, ktoré v spolupráci s mestami vyvinú a zrealizujú modelové inovatívne multiplikovateľné riešenia“.

K sociálnym vplyvom

Komisia odporúča prehodnotiť sociálne vplyvy materiálu na pozitívne a vypracovať analýzu sociálnych vplyvov podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov a Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov.

Keďže výsledkom podporenej spolupráce budú inovatívne projekty testované a implementované v reálnych podmienkach v samosprávach SR, návrh môže mať vplyv na obyvateľov v oblasti 4.2 posudzovaných sociálnych vplyvov (prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám). V súlade s tým je aj text v materiáli, ktorý hovorí o tom, že príjemcom takto nastavenej podpory bude nielen podnikateľský sektor, ale pilotná schéma prinesie benefit aj samotným obyvateľom v zapojených mestách. V materiáli sa tiež uvádza, že podmienkou získania podpory bude preukázanie zvýšenia spoločenskej efektívnosti (ekonomickej, environmentálnej a sociálnej) fungovania verejnej infraštruktúry implementáciou očakávaných výsledkov – inovatívnych produktov/riešení v porovnaní k produktom/riešením dostupným na trhu v dobe podania žiadosti o podporu.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

Z doložky vybraných vplyvov vyplývajú negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy uvedené ako rozpočtovo zabezpečené. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je však kvantifikovaný rozpočtovo nekrytý vplyv na rok 2017 vo výške 97 112 eur, na rok 2018 vo výške 895 860 eur a na rok 2019 vo výške 43 028 eur, v rámci ktorého je uvedený aj vplyv na osobné výdavky. V návrhu na krytie zvýšených výdavkov sa v roku 2017 navrhuje rozpočtovo nekrytý vplyv riešiť rozpočtovým opatrením a v ďalších rokoch zvýšením rozpočtu Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu (ďalej len „úrad“). V návrhu uznesenia vlády je ministrom financií uložené „vyčleniť a zabezpečiť presun rozpočtových prostriedkov v objeme 1 mil. eur z kapitoly Všeobecná pokladničná správa na účet Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu za účelom implementácie pilotnej schémy podpory“ v termíne do 30. júna 2017. V nadväznosti na uvedené žiada Komisia zosúladiť doložku s analýzou vplyvov na rozpočet verejnej správy a ostatnými časťami materiálu, pričom žiada výdavky súvisiace s realizáciou materiálu zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly úradu na príslušný

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

rozpočtový rok bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy, t. j. z materiálu nebude vyplývať rozpočtovo nekrytý vplyv.

V súvislosti s požiadavkou na zvýšenie výdavkov v roku 2017 Komisia upozorňuje na úlohu C.12. uznesenia vlády SR č. 461/2016, ktorou je uložené „nepredkladať v roku 2017 návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú finančné nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov...“. V nadväznosti na úlohu pre ministra financií navrhovanú v uznesení vlády Komisia upozorňuje, že navrhované vyčlenenie bežných výdavkov vo výške 1 mil. eur v roku 2017 nemá opodstatnenie, pretože bežné výdavky nie je možné použiť v ďalších rozpočtových rokoch. V kapitole Všeobecná pokladničná správa nie sú rozpočtované zdroje na požadované výdavky. Uvedenú úlohu z uznesenia vlády je potrebné vypustiť.

V rámci dotknutých subjektov je uvedená aj územná samospráva, pričom tento vplyv nie je bližšie špecifikovaný, uvedené je potrebné doplniť.

V analýze vplyvov je v tabuľke č. 4 uvedená aj kvantifikácia súvisiacich osobných výdavkov, samostatná tabuľka týkajúca sa zamestnanosti však nie je vypracovaná, čo žiada Komisia doplniť.

Komisia takisto upozorňuje, že analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy nie je formálne vypracovaná v súlade s aktuálne platnou Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda kKomisie