

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 8.3.2024
ČÍSLO: 024/2024
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 329/2018 Z. Z. O POPLATKOCH ZA
ULOŽENIE ODPADOV A O ZMENE A DOPLNENÍ ZÁKONA Č. 587/2004 Z. Z. O
ENVIRONMENTÁLNOFONDE A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ
NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 28. februára 2024 predložilo na PPK materiál: „Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 329/2018 Z. z. o poplatkoch za uloženie odpadov a o zmene a doplnení zákona č. 587/2004 Z. z. o Environmentálnom fonde a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi správne vyznačiť charakter predkladaného materiálu v bode 1 Doložky, kde je potrebné správne vyznačiť že ide o Transpozíciu / implementáciu práva EÚ a tak isto uviesť zoznam transponovaných / implementovaných predpisov.

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie aj negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 9. vybrané vplyvy materiálu.

Odôvodnenie: Doplnenie zavedenia povinnosti oznamovania prevádzkovateľa skládky a zrušenie bezodplatného ukladania inertného odpadu na skládku.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.1.

Odôvodnenie: Do časti 3.1 je potrebné doplniť dôvod zvýšenia/zníženia nákladov ako aj doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov ako napr. zdroj a spôsob určenia počtu dotknutých subjektov a dôvod zvolenej frekvencie plnenia povinností. Ďalej je potrebné doplniť ďalšie vplyvy vyplývajúce z dôvodovej správy ako napr.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

bod 2 – zavedenie povinnosti prevádzkovateľa skládky odpadov a prevádzkovateľa odkaliska oznámiť Environmentálnemu fondu ukončenie skládkovania do siedmych dní odo dňa, keď k ukončeniu skládkovania došlo,

bod 7 – zmena frekvencie odviešť poplatok za uloženie odpadu zo štvrťročnej na ročnú

Komisia žiada dopracovať analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Odôvodnenie: V zmysle Jednotnej metodiky je predkladateľ povinný uviesť formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu, trvanie konzultácií a termíny stretnutí. Je potrebné uviesť spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež odkaz na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené. Tiež je potrebné popísať hlavné body konzultácií a ich závery.

Komisia žiada dopracovať analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu. Súčasne je potrebné vyznačiť odpoveď v ponúkaných možnostiach.

Odôvodnenie: V zmysle Jednotnej metodiky je predkladateľ povinný na základe odpovedí na súvisiace otázky, určiť aký vplyv má predkladaný materiál na konkurencieschopnosť a produktivitu (zvyšuje, nemení, znižuje) a napísať zdôvodnenie obsahujúce zároveň aj odpovede na otázky uvedené v texte.

Komisia žiada dopracovať analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Návrhom sa okrem iného upravujú požiadavky pre získanie príspevku podľa úrovne vytriedenia, ruší sa možnosť bezplatného uloženia inertného odpadu na skládku odpadov, ruší sa vzorec pre výpočet úrovne vytriedenia komunálnych odpadov a zmena vo vyplávaní príspevku za množstvo vytriedeného komunálneho odpadu. Tieto vplyvy je potrebné doplniť do časti 3.4 a uviesť aký budú mať vplyv na podnikateľské prostredie.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Podľa vypracovanej doložky vybraných vplyvov predmetný návrh zákona zakladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú tieto negatívne, rozpočtovo nezabezpečené vplyvy na rozpočet verejnej správy v rokoch 2025 až 2028 kvantifikované v sume 118 051 eur ročne, z toho osobné výdavky v sume 117 051 eur, v tom mzdy v sume 86 736 eur pri navýšení počtu zamestnancov o 3 osoby od roku 2025, v tom o 1 osobu pre aparát ústredného orgánu kapitoly MŽP SR a o 2 osoby pre Environmentálny fond. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v bode 2.1.1. predkladateľ neuvádza návrh na riešenie zvýšených výdavkov. S materiálom zakladajúcim nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy Komisia nesúhlasí a žiada, aby všetky negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy vyplývajúce z predmetného návrhu zákona boli zabezpečené v rámci limitov stanovených kapitole MŽP SR a Environmentálnemu fondu v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027 bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. Takýmto spôsobom sa zároveň dosiahnu v bode 9 doložky vybraných vplyvov označené žiadne vplyvy návrhu zákona na limit verejných výdavkov.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia upozorňuje, že v prípade identifikovania žiadnych vplyvov materiálu na rozpočty obcí a vyšších územných celkov sa v bode 9 doložky vybraných vplyvov neoznačuje rozpočtová zabezpečenosť. Súčasne Komisia upozorňuje, že v bode 9 doložky vybraných vplyvov sa vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení posudzuje podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov len v prípade, že materiál zakladá zmeny v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

V predloženej verzii analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy nie je korektne vypracovaná tabuľka č. 1/B, kde sa v riadku „Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)“ uvádza v rokoch 2025 až 2028 suma 0 eur, čo nie je v súlade s vypracovanou tabuľkou č. 1/A. V uvedenom riadku by mal byť uvedený celkový nekrytý vplyv materiálu v sume 118 051 eur ročne. Súčasne ani v predposlednom riadku „Environmentálny fond“ tabuľky č. 1/B nie sú uvedené správne sumy v rokoch 2025 až 2028, t. j. nie 55 200 eur ročne, ale 75 493 eur ročne.

V súlade s novelou zákona č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení, ktorá s účinnosťou od 01.01.2024 zvýšila percentuálnu sadzbu pre výpočet odvodu do zdravotných poisťovní za zamestnávateľa o 1 %, Komisia žiada vplyv na poistné v EK 620 vypočítať ako 35,95 %-ný podiel z výdavkov v EK 610. V nadväznosti na uvedené Komisia žiada upraviť všetky dotknuté časti analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy. Súčasne je potrebné v tabuľkách č. 4/A a 4/B za Environmentálny fond uvádzať v riadku „Vplyv na výdavky verejnej správy celkom“, resp. v riadku „Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom“ správne hodnoty vo všetkých rokoch.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie