

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 18.3.2024
ČÍSLO: 031/2024
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

RIADNE PREDBEŽNÉ STANOVISKO K NÁVRHU NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY O DOČASNEJ LIBERALIZÁCII OBCHODU, KTOROU SA DOPŔŇAJÚ OBCHODNÉ KONCESIE UPLATNITEĽNÉ NA UKRAJINSKÉ VÝROBKY PODĽA DOHODY O PRIDRUŽENÍ MEDZI EURÓPSKOU ÚNIOU A EURÓPSKYM SPOLOČENSTVOM PRE ATÓMOVÚ ENERGIU A ICH ČLENSKÝMI ŠTÁTMI NA JEDNEJ STRANE A UKRAJINOU NA STRANE DRUHEJ

I. Úvod: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 7. marca 2024 predložilo na PPK materiál: „*Riadne predbežné stanovisko k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o dočasnej liberalizácii obchodu, ktorou sa dopĺňajú obchodné koncesie uplatniteľné na ukrajinské výrobky podľa Dohody o pridružení medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu a ich členskými štátmi na jednej strane a Ukrajinou na strane druhej*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v bode 1. Základné údaje vyznačiť, že ide o materiál nelegislatívnej povahy

Odôvodnenie: V prípade predmetného materiálu ide o riadne predbežné stanovisko k návrhu nariadenia, nie o paragrafové znenie.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia odporúča predkladateľovi preložiť text v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z časti 3.1.3 *Doplňujúce informácie* k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov, do časti 3.4. *Iné vplyvy*.

Odôvodnenie: Bod 3.1.3. slúži k popisu nákladov regulácií, ktoré sa kvantifikujú v časti 3.1, naopak bod 3.4. Iné vplyvy, slúži aj na kvalitatívny popis vplyvov, ktoré materiál predpokladá, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.

Komisia odporúča predkladateľovi v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť vyznačiť zároveň zvyšuje aj znižuje.

Odôvodnenie: Pre výrobcov (pestovatelia) sa konkurencieschopnosť znižuje, lebo na trh vstupujú lacnejšie komodity, ale u predajcov a sprostredkovateľov, ktorí zvýšené dovozy lacnejších komodít môžu využiť na navýšenie ich príjmov sa konkurencieschopnosť zvyšuje, lebo vedľa lacnejšie kúpiť a majú širšiu ponuku.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Predmetným návrhom sa má zabezpečiť, aby opatrenia na liberalizáciu obchodu pre Ukrajinu pokračovali aj po uplynutí účinnosti súčasne platného nariadenia (EÚ) 2023/1077, a to na obdobie jedného roka od dátumu uplynutia súčasných opatrení (t. j. od 6. júna 2024). V predkladacej správe sa uvádza, že návrh nariadenia nerieši obilniny, ktoré boli od zavedenia liberalizácie hlavným zdrojom narušenia trhu v prihraničných členských štátoch s Ukrajinou. Vzhľadom na to, že EK nezohľadnila v nariadení požiadavky SR, týkajúce sa ochranných opatrení obilnín, SR hlasovala 21. februára 2024 proti jeho prijatiu.

V časti IV. Vplyvy na vybrané oblasti je uvedené, že predložený materiál bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý nie je rozpočtovo zabezpečený. Vzhľadom na potrebu a naliehavosť tohto návrhu EK nevykonala žiadne posúdenie vplyvu, pri jeho hodnotení sa však vychádzalo zo štúdie k hodnoteniu vplyvu na udržateľnosť, ktoré bolo podkladom pre proces rokovaní k dohode o zóne voľného obchodu medzi EÚ a Ukrajinou (dohoda DCFTA) z roku 2007, kde sa potvrdilo, že vykonávanie ustanovení o obchode by malo pozitívny hospodársky vplyv aj na EÚ aj na Ukrajinu.

Na základe odhadu podľa úrovne objemu dovozu výrobkov, na ktoré sa vzťahuje navrhované nariadenie (nad rámec ročnej bezcolnéj kvóty z Ukrajiny v roku 2021), by Európska únia zaznamenala ročnú stratu príjmov z ciel vo výške 33,4 milióna eur. V súčasnosti si členské krajiny z celkového množstva vybraných ciel EÚ ponechávajú 25 %. Na základe podielu SR na celkových dovozoch EÚ z Ukrajiny v roku 2021, ktorý predstavuje 3,62 %, bude odhadovaná strata príjmov v rozpočte SR približne 402 725 eur.

Vzhľadom na vyššie uvedené Komisia žiada odhadovanú kvantifikáciu výpadku príjmov doplniť do všetkých príslušných tabuliek analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy s poznámkou, že ide o odhadovanú kvantifikáciu výpadku príjmov. Zároveň Komisia žiada v analýze uviesť aj návrh na riešenie predpokladaného úbytku príjmov.

Vzhľadom na to, že predmetným návrhom sa predpokladajú aj pozitívne sociálne vplyvy v dôsledku poklesu cien potravín, Komisia navrhuje do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy doplniť aj kvantifikáciu sociálnych vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie