

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 14.3.2024
ČÍSLO: 030/2024
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

RIADNE PREDBEŽNÉ STANOVISKO K NÁVRHU SMERNICE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, KTOROU SA MENÍ SMERNICA RADY 92/106/EHS, POKIAĽ IDE O PODPORNÝ RÁMEC PRE INTERMODÁLNU PREPRAVU TOVARU, A NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (EÚ) 2020/1056, POKIAĽ IDE O VÝPOČET ÚSPOR EXTERNÝCH NÁKLADOV A GENEROVANIE SÚHRNNÝCH ÚDAJOV

I. Úvod: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky dňa 4. marca 2024 predložilo na PPK materiál: „*Riadne predbežné stanovisko k návrhu smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica Rady 92/106/EHS, pokiaľ ide o podporný rámec pre intermodálnu prepravu tovaru, a nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/1056, pokiaľ ide o výpočet úspor externých nákladov a generovanie súhrnných údajov*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na limit verejných výdavkov, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na životné prostredie a pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Prípomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

Všeobecne

Komisia navrhuje korekciu poznámky, ktorú má predkladateľ uvedenú priamo v RPS na konci.

*Pozn: V prípade identifikácie vplyvov, t. z. označenie iné ako žiadne vplyvy, je potrebné vypracovať príslušnú doložku **analýzu vplyvov**. a poslať na MH SR (analýzu stačí ak predkladateľ predloží do PPK, nie je povinnosť zasielať ju zvlášť na MH mimo procesu). Vtedy RPS podlieha potrebe vykonania ~~MPK~~, ktorú vykoná gestor návrhu **zaslaním materiálu na posúdenie vplyvov na e-mailovú adresu dolozka@mhsr.sk**.*

*Aj **V prípade, ak sa vplyvy neidentifikujú a z pripravovaného návrhu nariadenia, alebo smernice sa žiadny vplyv ani po prijatí nepredpokladá, materiál t.j. RPS sa predkladá rovno do MPK. (nie je potrebné žiadať o výnimku)***

K Doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi nevyznačovať „áno“ v časti 9, riadku „Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje“ a vyznačiť „nie“

Odôvodnenie: Povinnosť uplatniť mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa nevzťahuje na regulácie, ktoré sú obsahom nelegislatívnych materiálov vrátane

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

návrhov predbežných stanovísk v súlade so Systémom tvorby stanovísk k návrhom aktov EÚ a stavom koordinácie realizácie politik EÚ.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia odporúča predkladateľovi doplniť bod 3.4 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie aj o hodnotenie podnikateľského prostredia, ktoré je uvedené priamo v samotnom RPS v časti, ktorá hodnotí podnikateľské prostredie v kontexte vytvorenia *príležitostí pre prevádzkovateľov železničnej a vodnej dopravy*.

Odôvodnenie: Komplexnosť bodu 3.4 analýzy vplyvov, informáciu zo samotného RPS tiež Komisia považuje za relevantnú.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Cieľom navrhovanej smernice EÚ je zvýšiť udržateľnosť nákladnej dopravy zlepšením konkurencieschopnosti intermodálnej prepravy vo vzťahu k výlučne cestnej doprave a to hlavne preorientovaním podporného rámca, ktorý táto smernica vytvára, a tým zvýšiť konkurencieschopnosť intermodálnej dopravy v porovnaní s diaľkovou cestnou dopravou, aby sa stimuloval prechod z cestnej nákladnej dopravy na iné druhy dopravy (železničná, vodná), a tým sa znížili externé náklady. SR v zásade podporuje ciele smernice, avšak niektoré ustanovenia považuje za problematické, čo je zohľadnené v rámci pozície SR k návrhu. V časti IV. Vplyvy na vybrané oblasti predkladateľ označil negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy ako rozpočtovo nezabezpečené. V poznámke je uvedené, že „Implementácia smernice v podmienkach SR bude mať s veľkou pravdepodobnosťou za následok negatívny vplyv na štátny rozpočet, pretože obsahuje opatrenia členských štátov EÚ súvisiace s rozvojom intermodálnej prepravy, ktoré momentálne nie sú kryté rozpočtom SR.“. Kvantifikácia týchto vplyvov nie je uvedená.

K materiálu je vypracovaná aj doložka vybraných vplyvov s analýzou vplyvov na rozpočet verejnej správy. V doložke sú uvedené vykonávacie predpisy, ktoré bude potrebné zmeniť. V analýze v bode 2.2.1. Popis návrhu predkladateľ uvádza, že „Implementácia európskej smernice môže mať významný vplyv na štátne rozpočty v závislosti od podporných opatrení, ktoré si členské štáty zvolia. Vplyv na rozpočet je v priamej korelácii s objemom podporovaných intermodálnych operácií. Vplyv na štátne rozpočty v rámci celej EÚ sa odhaduje na 7,5 miliardy EUR v porovnaní so základným scenárom, vyjadrený v súčasnej hodnote za obdobie rokov 2025 – 2050.“. Konkrétna kvantifikácia vplyvov na rozpočet SR nie je uvedená.

Predkladateľ zároveň uvádza, že v roku 2021 bola vládou schválená Koncepcia rozvoja intermodálnej dopravy SR do roku 2030, kde boli odhadované náklady SR pre pravidelné podpory intermodálnej prepravy v rokoch 2025 – 2030 vo výške cca 188,67 mil. eur, pričom na základe tejto koncepcie sa predpokladá, že uvedená podpora ušetrí v rámci externých nákladov počas tohto obdobia cca 516 mil. eur pre SR. K textu týkajúcemu sa Koncepcie rozvoja intermodálnej dopravy SR do roku 2030 Komisia upozorňuje, že táto bola schválená vládou SR uznesením č. 254 zo 6. apríla 2022 (predkladateľ uvádza jej schválenie v roku 2021). V uznesení vlády ku koncepcii bola v uznesení vlády uložená úloha ministrovi financií v súlade s možnosťami rozpočtu verejnej správy zohľadniť pri príprave návrhu rozpočtu finančné prostriedky na

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

realizáciu úloh a cieľov stanovených v Koncepcii rozvoja intermodálnej dopravy SR do roku 2030.

V súvislosti s vplyvmi na rozpočet verejnej správy je potrebné v analýze vplyvov na rozpočet uviesť, že implementácia európskej smernice bude predstavovať vplyv na rozpočet verejnej správy, pričom v rámci jej transpozície budú nevyhnutné legislatívne zmeny na vnútroštátnej úrovni, ktorých rozsah bude možné určiť až v zmysle finálne prijatého textu návrhu smernice. Komisia upozorňuje, že všetky následné výdavky súvisiace s implementáciou európskej smernice budú musieť byť zabezpečené v rámci limitov dotknutých kapitol štátneho rozpočtu/subjektov verejnej správy na príslušné rozpočtové obdobie.

V doložke vybraných vplyvov v bode 5. Alternatívne riešenia Komisia odporúča overiť správnosť vyčíslenia opakovaných ročných priemerných nákladov na všetky terminály v rokoch 2025 – 2035, ktoré sa odhadujú približne na 6 100 eur.

V doložke vybraných vplyvov v bode 6. Vykonávacie predpisy je potrebné citáciu „zákon 582/2004 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady“ nahradiť textom „zákon č. 361/2014 Z. z. o dani z motorových vozidiel a o zmene a doplnení niektorých zákonov“ (rovnakú úpravu je potrebné urobiť aj v Riadnom predbežnom stanovisku v časti III. DÔSLEDKY NA LEGISLATÍVU SR A ADMINISTRATÍVNU PRAX SR).

Z formálneho hľadiska Komisia upozorňuje, že v riadnom predbežnom stanovisku v časti IV. Vplyvy na vybrané oblasti sa pri žiadnom vplyve na rozpočty obcí a vyšších územných celkov neoznačuje rozpočtová zabezpečenosť. Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií sa označuje len v prípade posudzovania zmien v I. a II. pilieri univerzálneho dôchodkového systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP na dlhodobom horizonte. S uvedeným je potrebné zosúladiť aj bod 9. doložky vybraných vplyvov. V doložke v bode 9. je tiež potrebné upraviť označenie vplyvov na limit verejných výdavkov, ktorý je pri nekrytom negatívnom vplyve na rozpočet negatívny (v bode 9. doložky je uvedený pozitívny vplyv na limit verejných výdavkov).

K sociálnym vplyvom

Uvedený materiál je možné chápať aj tak, že sa vplyvom zavedenia intermodálnej dopravy zníži počet vodičov vzhľadom na skutočnosť, že nebudú dostatočne vyťažení. Komisia odporúča predkladateľovi prehodnotiť sociálne vplyvy a jasne uviesť ustanovenia, z ktorých tieto vplyvy vyplývajú. Po prehodnotení (ak predkladateľ zváži doplnenie aj negatívneho sociálneho vplyvu) Komisia odporúča tento vplyv vyznačiť aj v Doložke vybraných vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov časť 13. spolu s vyhodnotením pripomienok, ktoré sú uvedené v bode II.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie