

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 19.3.2024
ČÍSLO: 033/2024
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 663/2007 Z. Z. O MINIMÁLNEJ MZDE
V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA MENIA A DOPLŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

I. Úvod: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky dňa 8. marca 2024 predložilo na PPK materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov a pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi materiálu doplniť časť 11. Kontakt na spracovateľa – meno, priezvisko, funkciu spracovateľa/úsek, odbor, mailový a telefonický kontakt.

Odôvodnenie: údaje sú povinnou súčasťou doložky v zmysle Jednotnej metodiky vybraných vplyvov.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o *predloženie aktuálnej verzie Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie*.

Odôvodnenie: Kalkulačka nákladov podnikateľského prostredia bola aktualizovaná dňa 4.3.2024 z dôvodu aktualizácie priemernej mzdy za rok 2023, ktorá bola publikovaná Štatistickým úradom. Aktuálna verzia je dostupná na: <https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika/dokumenty?csrt=11496180646168558390>

Komisia žiada dopracovať analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.3 *Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu*. Súčasne je potrebné vyznačiť odpoveď v ponúkaných možnostiach.

Odôvodnenie: V zmysle Jednotnej metodiky je predkladateľ povinný na základe odpovedí na súvisiace otázky, určiť aký vplyv má predkladaný materiál na konkurencieschopnosť a produktivitu (zvyšuje, nemení, znižuje) a napísať zdôvodnenie, obsahujúce zároveň aj odpovede na otázky uvedené v texte.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.4 *Iné vplyvy* na podnikateľské prostredie

Odôvodnenie: Do tejto časti je potrebné doplniť vplyvy súvisiace so zmenami v zverejňovaní zvýšených súm stravného a súm základnej náhrady za používanie cestných motorových vozidiel pri pracovných cestách, vrátane využívania elektromobilov vo vlastníctve zamestnancov.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo zabezpečený vplyv a pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy a na rozpočty obcí a VÚC. Materiál navrhuje obnoviť pôvodne stanovenú výšku automatu určovania mesačnej minimálnej mzdy na úrovni 60 % z priemernej mesačnej mzdy (aktuálne 57 %), upraviť proces vytvorenia a aktualizácie akčného plánu na podporu kolektívneho vyjednávania, ak miera pokrytia kolektívnym vyjednaním je menej ako 80 % s cieľom zvýšenia jeho pokrytia, spresniť pravidlá o ich odmeňovaní, valorizovať odmeny a nastaviť mechanizmus ich automatickej valorizácie vo väzbe na rast priemernej mzdy a navrhuje informovať zamestnávateľov a zamestnancov o zvýšení súm stravného a súm základných náhrad za používanie cestného motorového vozidla .

V analýze vplyvov v tabuľke č. 1/A je uvedené:

	2026	2027
Prijmy VS celkom	72 810 343	69 763 553
<i>Sociálna poisťovňa</i>	32 910 602	31 685 294
<i>Zdravotné poisťovne</i>	14 282 109	13 749 121
<i>ŠR – výber DPJ</i>	11 001 693	10 541 795
<i>ŠR – výber DPFO</i>	14 588 666	13 758 210
<i>Rozpočet obcí (transfer z MV SR)</i>	27 274	29 133
z toho:		
<i>Vplyv na ŠR</i>	11 001 693	10 541 795
<i>Vplyv na obce</i>	10 239 340	9 659 880
<i>Vplyv na VÚC</i>	4 376 600	4 127 463
Výdavky VS celkom	32 283 778	29 553 818
<i>Doplatky do min. mzdy vo VS</i>	10 551 810	8 913 483
<i>Zvýšené výdavky na príplatky a mzdové kompenzácie vo VS</i>	2 610 694	2 642 194
<i>Odvod soc. Poistenia v prospech SP</i>	3 339 546	2 928 683
<i>Odvod zdrav. Poistenia v prospech SP</i>	1 472 345	1 291 03
<i>Výdavky zdrav. poisťovní</i>	14 282 109	13 749 121
<i>MV SR , transfer obciam</i>	27 274	29 133
z toho:		
<i>Vplyv na ŠR</i>	2 610 903	2 126 228
<i>Vplyv na obce</i>	12 652 753	11 245 073
<i>Vplyv na VÚC</i>	2 738 012	2 433 395
Vplyv na mzdové výdavky	0	0
<i>Vplyv na ŠR</i>	2 610 903	2 126 228
<i>Vplyv na obce</i>	12 633 583	11 224 345

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Vplyv na VÚC	2 733 86	2 428 910
Financovanie zabezpečené v rozpočte	18 001 668	15 804 696

V časti 2.1.1. Financovanie návrhu je uvedené, že „*Vykrytie prípadných zvýšených výdavkov z dôvodu navrhnutého zvýšenia minimálnej mzdy bude musieť byť v jednotlivých rokoch zabezpečené v rámci záväzných ukazovateľov schváleného rozpočtu verejnej správy na príslušný rok.*“.

Technické pripomienky k analýze vplyvov:

- v tabuľke č. 1/A v časti „Vplyv na mzdové výdavky“ Komisia žiada zosúladiť kvantifikáciu s časťou „Výdavky verejnej správy celkom“ a doplniť kvantifikáciu do riadku „vplyv na mzdové výdavky“ a aj do tabuľky č. 5,
- v tabuľke č. 1/A v časti „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ Komisia žiada výdavky rozpísať za každý subjekt verejnej správy,
- Komisia žiada o doplnenie, resp. odôvodnenie informácie krytia výdavkov zdravotných poisťovní, pretože sa v predloženom materiáli spomínaná informácia nenachádza a daný výdavok nie je zahrnutý v časti „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ v tabuľke č. 1/A. Zároveň Komisia žiada o zosúladenie kvantifikácií v tabuľke č. 1/A, konkrétne časť „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ a časť „Výdavky verejnej správy celkom“,
- v časti „2.1.1. Financovanie návrhu“ Komisia žiada text preformulovať na „Vykrytie prípadných zvýšených výdavkov z dôvodu navrhnutého zvýšenia minimálnej mzdy bude zabezpečené v rámci v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet.“,
- analýza vplyvov uvádza kvantifikáciu vplyvov na rozpočty obcí a VÚC, avšak v tabuľke č. 1/A v riadku 6 je nesprávne uvedené, že výber DPFO je príjmom štátneho rozpočtu. Uvedené Komisia žiada opraviť na príjem obcí a VÚC,
- zároveň časť „2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie“ neobsahuje samostatný prehľad príjmov obcí a vyšších územných celkov (tabuľka č. 3 analýzy vplyvov) a výdavkov obcí a vyšších územných celkov (tabuľka č. 4/A, tabuľka č. 4/B analýzy vplyvov), ktoré je potrebné vypracovať za každý dotknutý subjekt verejnej správy samostatne. Uvedené prehľady príjmov a výdavkov Komisia žiada dopracovať,
- vplyv na verejné zdravotné poistenie a vplyv na Sociálnu poisťovňu uvedený v časti „Príjmy verejnej správy celkom“ a „Výdavky verejnej správy celkom“ je potrebné uviesť aj v časti „- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy“,
- Komisia žiada dopracovať analýzu vplyvov o časť k verejnému zdravotnému poisteniu.
Odôvodnenie: Pozitívny aj negatívny vplyv na verejné zdravotné poistenie bol v analýze vyčíslený v identickej výške, vďaka čomu podľa analýzy vplyvov nie je nutné dofinancovanie zdravotného poistenia. Komisia žiada podložiť tieto odhady prepočtami, aby bolo zrejmé, ako dané odhady vznikli, nakoľko sú realistické a či dofinancovanie nebude nakoniec potrebné.

Aktuálny návrh by v roku 2026 viedol k medziročnému zvýšeniu minimálnej mzdy o 12 % oproti aktuálnemu scenáru, ktorý by bol založený na raste o 7 %. Tento nárast predstavuje výrazne vyšší nárast ako očakávaný rast produktivity práce a inflácie pre

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

rok 2026 (5,2 % a 3,1 %, Výbor pre makroekonomické prognózy január 2024). Táto skutočnosť by tak mohla pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy brzdiť tým, že by cez zvýšené náklady podnikateľského prostredia tlmila tvorbu pracovných miest. Tieto zvýšené náklady by predstavovali na základe priloženej doložky vplyvov zhruba 110 miliónov eur, čo predstavuje statický scenár a nezohľadňuje zmeny správania podnikateľov v dôsledku zvýšených nákladov. Uvedené Komisia žiada zohľadniť v analýze vplyvov.

Komisia upozorňuje, že s materiálom, ktorý by zakladal nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy nebude možné súhlasiť. Krytie prípadného vplyvu zvýšenia minimálnej mzdy, vyplývajúceho z uplatňovania právnych predpisov, v ktorých je výška plnenia viazaná na sumu minimálnej mzdy, budú musieť byť hradené dotknutými subjektami v rámci stanovených limitov na roky 2026 a 2027, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

Ku goldplatingu

V celej tabuľke zhody je potrebné v stĺpci 9 uvádzať skratku „GP-N“ tak, ako je to uvedené v prílohe č. 3 k Legislatívnym pravidlám vlády SR. Ide o technickú pripomienku.

Pri transpozícii čl. 5 ods. 3 smernice (EÚ) 2022/2041 je potrebné v stĺpci 3 tabuľky zhody uviesť označenie „D“, keďže ide o dobrovoľnú transpozíciu. Takáto transpozícia však podľa názoru Komisie nepredstavuje goldplating.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie