

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 25.11.2024
ČÍSLO: 215/2024
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA O SPRÁVE VYBRANÝCH KATEGÓRIÍ ÚDAJOV VEREJNÉHO SEKTORA A O
DOPLNENÍ ZÁKONA NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY Č. 145/1995 Z. Z. O
SPRÁVNÝCH POPLATKOCH V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV**

I. Úvod: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky dňa 14. novembra 2024 predložilo na PPK materiál: „*Návrh zákona o správe vybraných kategórií údajov verejného sektora a o doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, negatívne vplyvy na limit verejných výdavkov a pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v bode 1. Základné údaje v časti Charakter predkladaného materiálu vyznačiť aj druhú možnosť, že sa jedná o transpozíciu/ implementáciu práva EÚ.

Odôvodnenie: Predloženým materiálom dochádza k implementácií nariadení EÚ.

Komisia žiada predkladateľa, aby podrobnejšie popísal marginálny vplyv na podnikateľské prostredie v časti 10. Poznámky, kde sa venuje rôznym vplyvom.

Odôvodnenie: Predkladateľ materiálu v uvedenej časti popísal jednotlivé vplyvy. Marginálny negatívny vplyv je možné identifikovať v § 9 (1) Vlastného materiálu: „Návrh na zápis, zmenu alebo výmaz údajov podáva zapisovaná právnická osoba alebo fyzická osoba – podnikateľ ministerstvu investícií prostredníctvom elektronického formulára.“

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Navrhovanou novelou zákona sa implementuje nariadenie EP a Rady (EÚ) 2022/868 o európskej správe údajov a o zmene nariadenia (EÚ) 2018/1724.

V doložke vybraných vplyvov je uvedený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy ako čiastočne rozpočtovo zabezpečený a negatívny vplyv na limit verejných výdavkov. V poznámke je uvedené, že „Návrh zákona má negatívny čiastočne krytý vplyv na rozpočet verejnej správy a zároveň pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, nakoľko sa predpokladá mierny nárast príjmov zo správnych poplatkov, prípadne z udelených sankcií. Pozitívne vplyvy nie je možné v súčasnosti kvantifikovať, nakoľko ide o príjmy z doposiaľ nezavedených inštitútov.“

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú kvantifikované rozpočtovo nekryté výdavky na rok 2025 v sume 1 326 863,59 eur, na rok 2026 v sume 1 808 922,59 eur a na rok 2027 v sume 1 308 922,59 eur. Zároveň z analýzy vyplýva požiadavka na zvýšenie počtu zamestnancov v roku 2025 o 20 osôb a v ďalších rokoch o 22 osôb. Dotknuté kapitoly (MIRRI SR, ÚOOÚ SR a ŠÚ SR) žiadajú zvýšenie finančných prostriedkov z dôvodu, že výdavky na realizáciu navrhovaného zákona nie sú rozpočtované v rámci schválených limitov rozpočtu kapitoly.

S materiálom zakladajúcim rozpočtovo nekrytý vplyv Komisia nesúhlasí. Komisia nesúhlasí ani so zvýšením limitu počtu zamestnancov a s tým spojeným zvýšením osobných výdavkov. Predkladanie materiálov, ktoré zakladajú nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov schválených v štátnom rozpočte na rok 2025 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet alebo iné rozpočty tvoriace rozpočet verejnej správy a ktoré zakladajú negatívne dôsledky na dodržanie limitu verejných výdavkov schváleného Národnou radou SR na rok 2025 je v rozpore s bodom C.11. uznesenia vlády SR č. 606 z 15. októbra 2024 k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027. Zároveň Komisia uvádza, že v rozpočte kapitoly Všeobecná pokladničná správa na roky 2025 až 2027 nie sú na uvedený účel alokované prostriedky.

V nadväznosti na uvedené Komisia žiada, aby všetky negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy vyplývajúce z návrhu zákona boli zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov a limitov počtu zamestnancov dotknutých kapitol/subjektov verejnej správy bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy, resp. nájsť možnosti financovania z EÚ zdrojov. Doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada vypracovať tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv.

V súvislosti s pozitívnym vplyvom na rozpočet verejnej správy, ktorý sa predpokladá z titulu nárastu príjmov zo správnych poplatkov, prípadne z udelených sankcií, Komisia žiada do analýzy vplyvov na rozpočet zapracovať aspoň kvalifikovaný odhad príjmov za správne poplatky.

K požiadavke na zvýšenie počtu zamestnancov (kvantifikovanej v analýze vplyvov na rozpočet v roku 2025 o 20 osôb a v ďalších rokoch o 22 osôb) súvisiacej so systémami na zber a evidenciu dát a vybavovaním žiadostí Komisia uvádza, že tieto aktivity patria medzi bežnú agendu dotknutých organizácií a dá sa predpokladať, že tieto činnosti dokážu zabezpečiť aj bez prijímania nových zamestnancov. V analýze nie je podrobnejšie zdôvodnená nevyhnutnosť nárastu zamestnancov a chýba aj detailné zdôvodnenie jeho výšky, napr. aké činnosti budú zabezpečovať a aká je ich predpokladaná časová náročnosť. Uvedené je potrebné doplniť.

K požiadavke na výdavky na vývoj IT systémov sa v analýze vplyvov na rozpočet uvádza, že je potrebné vytvorenie nového informačného systému pre ŠÚ SR, zároveň v analýze vplyvov na informatizáciu sa uvádza, že je postačujúca zmena existujúcich systémov. Je potrebné spresniť, do akej miery je možné využiť existujúce systémy (Register právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci a Centrálny metainformačný systém verejnej správy) a aký je rozsah ich potrebných zmien. Výdavky na rozvoj IT systémov sú expertným odhadom, ktorý je potrebný spresniť v súlade s postupom definovaným vo vyhláške 401/2023 Z. z. a podľa toho analýzu

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

vplyvov upraviť. Výšku výdavkov na vývoj IT systémov Komisia žiada analyticky zdôvodniť.

Údaje v tabuľke č. 4/B za kapitolu MIRRI SR je potrebné zosúladiť s tabuľkou č. 1/B.

Vzhľadom na navrhovaný termín nadobudnutia účinnosti návrhu zákona od 1.4.2025 Komisia žiada prepočítať v príslušných tabuľkách sumy miezd a poistného za rok 2025 pomerne na 9 mesiacov a nadväzne upraviť sumy výdavkov vo všetkých častiach analýzy.

V tabuľke č. 5 za kapitolu ŠÚ SR v riadku týkajúcom sa osobných výdavkov Komisia žiada zosúladiť text v poznámke s počtom zamestnancov.

V analýze vplyvov na rozpočet Komisia žiada uvádzať sumy výdavkov v celých číslach.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie