

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 19.9.2023
ČÍSLO: 217/2023
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 264/2022 Z. Z. O MEDIÁLNYCH
SLUŽBÁCH A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV (ZÁKON O MEDIÁLNYCH
SLUŽBÁCH) V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV**

I. Úvod: Ministerstvo kultúry SR dňa 7. septembra 2023 predložilo na PPK materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o mediálnych službách) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, bez vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi doplniť chýbajúce údaje v doložke, a to v časti 8. Preskúmanie účelnosti – doplniť časovú lehotu (rok) a kritériá, podľa ktorých je možné zhodnotiť, ako boli dosiahnuté stanovené ciele návrhu po stanovení základného rámca a spoločných princípoch či postupoch.

Odôvodnenie: Uvedenú časť je potrebné uviesť v zmysle aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Návrhom zákona sa implementuje nariadenie EÚ o jednotnom trhu s digitálnymi službami, ustanovuje sa koordinátor digitálnych služieb a upravuje sa pôsobnosť nezávislého národného regulačného orgánu Rady pre mediálne služby, navrhuje sa rozšírenie jej pôsobnosti o nové kompetencie v digitálnej oblasti.

V doložke vybraných vplyvov sú označené negatívne, nezabezpečené vplyvy na rozpočet verejnej správy. Vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov sú označené „žiadne“ a zároveň je uvedené, že nie sú rozpočtovo zabezpečené. Komisia upozorňuje, že v prípade, že vplyvy na rozpočty územnej samosprávy nie sú identifikované, rozpočtová zabezpečenosť sa neoznačuje.

Zároveň z formálneho hľadiska Komisia upozorňuje, že v doložke vybraných vplyvov v bode 9. sa vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií označuje len v prípade

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

posudzovania zmien v I. a II. pilieri univerzálneho dôchodkového systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP na dlhodobom horizonte.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v tabuľke č. 1 sú kvantifikované nekryté vplyvy v roku 2024 v sume 1,06 mil. eur (z toho osobné výdavky v sume 578 tis. eur), v roku 2025 v sume 1,77 mil. eur (z toho osobné výdavky v sume 1,16 mil. eur) a od roku 2026 každoročne v sume 2,68 mil. eur (z toho osobné výdavky v sume 1,77 mil. eur). Z návrhu vyplýva požiadavka na postupné zvýšenie počtu zamestnancov s cieľovým počtom 49 osôb v roku 2026 (zvýšenie v roku 2024 o 16 osôb, v roku 2025 o ďalších 16 osôb a v roku 2026 o ďalších 17 osôb). V analýze vplyvov na rozpočet v bode 2.1.1. Financovanie návrhu je uvedené, že „Financovanie sa navrhuje navýšením rozpočtu Rady pre mediálne služby v rozpočtovej kapitole VPS.“. S materiálom zakladajúcim rozpočtovo nekrytý vplyv Komisia nesúhlasí a všetky rozpočtové dôsledky súvisiace s návrhom zákona (vrátane osobných výdavkov a počtu zamestnancov) žiada zabezpečiť v rámci návrhu rozpočtu organizácie na roky 2024 až 2026. V nadväznosti na uvedené Komisia žiada doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov na rozpočet prepracovať tak, že z nich nebude vyplývať rozpočtovo nekrytý vplyv.

V analýze vplyvov na rozpočet Komisia žiada uviesť konkrétny výpočet, na základe ktorého sa dospelo k počtu 49 dodatočných pracovníkov Rady pre mediálne služby.

Odôvodnenie: V analýze vplyvov na rozpočet je uvedený počet pracovníkov, ktorý bol vypočítaný na základe odhadov prácnosti a početnosti činností súvisiacich s rolou DSC, nie výpočet samotný. Komisia navrhuje jeho doplnenie aj z dôvodu kontroly zohľadnenia prebratia časti agendy už súčasnými pracovníkmi Rady pre mediálne služby.

V analýze vplyvov na rozpočet v tabuľke č. 4 sú uvedené nesprávne kvantifikácie v rámci výdavkov EKRK 630 a 650. Predkladateľ v časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie v rámci EKRK 650 žiadne výdavky neuvádza. V nadväznosti na uvedené je potrebné kvantifikované vplyvy podľa EKRK upraviť a zosúladiť údaje vo všetkých častiach analýzy vplyvov na rozpočet.

Zároveň Komisia uvádza, že v súvislosti s možnými negatívnymi rozpočtovými vplyvmi vyplývajúcimi z bodu 29. návrhu zákona (§ 118 nový odsek 2), podľa ktorého „Okrem odmeny podľa odseku 1 patrí členovi rady, ktorý je členom senátu príplatok vo výške 120 eur mesačne; členovi rady, ktorý je predsedom senátu, patrí príplatok vo výške 200 eur mesačne.“, je tieto potrebné zohľadniť v analýze vplyvov na rozpočet.

Komisia tiež upozorňuje, že v návrhu zákona sa v bode 37. (§ 145b) zavádza pokuta ukladaná poskytovateľom sprostredkovateľskej služby do výšky 6 % ročného svetového obratu poskytovateľa za predchádzajúce účtovné obdobie, resp. pokuta až do výšky 50 000 eur za nesplnenie povinností podľa osobitného predpisu. Z uvedeného vyplýva potenciálny pozitívny vplyv na rozpočet, ktorý v doložke vybraných vplyvov ani analýze vplyvov na rozpočet nie je zohľadnený. Uvedené je potrebné doplniť.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K sociálnym vplyvom

Komisia predkladateľovi odporúča, aby v doložke vybraných vplyvov označil pozitívne sociálne vplyvy a vypracoval analýzu sociálnych vplyvov. Ak vplyv pokladá za zanedbateľný, v bode 10. doložky (Poznámky) môže vysvetliť, prečo by materiál mal iba marginálny sociálny vplyv.

Odôvodnenie: Predkladateľ konštatuje, že návrh zákona nebude mať sociálne vplyvy. V doložke vybraných vplyvov však píše, že Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2065, ktoré sa prostredníctvom predmetného návrhu zákona má implementovať do slovenského právneho poriadku, má za cieľ prispieť aj k zlepšeniu postavenia spotrebiteľov a k posilneniu ochrany základných práv užívateľov v online priestore. To by predstavovalo pozitívne vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám (bod 4.2 analýzy sociálnych vplyvov).

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie