

## **Ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí (formulár)**

### **Obdobie vykonania ex post hodnotenia (kalendárny polrok):**

II. polrok 2022

### **Gestor/gestori právneho predpisu:**

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky

### **Názov právneho predpisu/právnych predpisov:**

Vyhláška č. 356/2007 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o požiadavkách a rozsahu výchovnej a vzdelávacej činnosti, o projekte výchovy a vzdelávania, vedení predpísanej dokumentácie a overovaní vedomostí účastníkov výchovnej a vzdelávacej činnosti

### **Špecifikácia<sup>1</sup>:**

- Internetový odkaz na ex ante štádium<sup>2</sup> hodnoteného právneho predpisu:
- Číslo legislatívneho procesu hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:
- Číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:

### **Ex post hodnotenie:**

regulácie/regulácií jedného právneho predpisu

navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

---

<sup>1</sup> Informácie sa neuvádzajú, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

<sup>2</sup> Bližšie informácie sú uvedené na str. 8 Metodického postupu pre ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí, ktorý tvorí prílohu tohto formuláru.

**9.1 Porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov regulácií**

**Tabuľka č. 1: Súhrnné porovnanie ex ante nákladov a ex post nákladov regulácií** (nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

Č. regulácie v Registri ex post	Dôvod zaradenia do Registra ex post	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na podnikateľské prostredie	Číslo normy a lokaliz.	Náklady Ex post v €	Náklady Ex ante v €	Rozdiel v €
30	JM 10.3 písm. d)	Vymedzenie rozsahu praktického vzdelávania pre kategóriu elektrické vozíky a vozíky so spaľovacím motorom vysokozdvíhacie s nosnosťou do 5 ton - s volantovým riadením (druh W1).	Príloha č. 7 bod F . 2 c)			

**Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante**

*Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na podnikateľské prostredie (PP) zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, že môže byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj internetový odkaz na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov. Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.*

<b>Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahradte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako ste použili v tabuľke č. 2)</b>
Súčasný, povinne stanovený rozsah praktickej časti výchovy a vzdelávania pri tejto vzdelávacej činnosti je nadhodnotený. Vychádzame z reálnej praxe. Pre nadobudnutie praktických zručností z praktickej časti pri tejto vzdelávacej činnosti podľa skúseností z praxe by postačovalo (najmenej) 16 hodín. Uvedený návrh súčasne predstavuje v praxi zníženie administratívnej a finančnej záťaže pre zamestnávateľov.
<b>Uveďte spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:</b>
<b>Uveďte zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):</b>
<b>Uveďte dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post):</b> <i>Ak je rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post), vysvetlite dôvod rozdielu. Zároveň vysvetlite rozdiely v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch.</i>
<b>Uveďte vysvetlenie rozdielov v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch:</b> <i>Ak v ex ante fáze nie sú vypočítané náklady na celé podnikateľské prostredie, tak uveďte „0“.</i> <i>Ak niektoré náklady regulácie nie sú predpokladané v ex ante fáze vôbec, tiež uveďte „0“ a uveďte prečo.</i>
<b>Uveďte dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:</b>

## 9.2 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi

### Záväzný postup vykonania a povinné obsahové náležitosti vyhodnotenia

Konzultácie s dotknutými podnikateľskými subjektmi a ich zastupiteľskými organizáciami (ďalej len „účastníci“) tvoria povinnú súčasť ex post hodnotenia, keďže patria medzi základné predpoklady jeho užitočnosti (ďalej len „ex post konzultácie“). Hlavným účelom ex post konzultácií je získanie informácií o tom, ako funguje hodnotená regulácia v praxi, aké spôsobuje podnikateľom náklady a aké zmeny podnikatelia navrhujú na zlepšenie dotknutej oblasti podnikateľského prostredia.

Ex post konzultácie gestor právneho predpisu povinne uskutoční ešte pred vykonaním ex post hodnotenia; na dosiahnutie maximálneho efektu sa odporúča ich uskutočnenie aj po vykonaní ex post hodnotenia k jeho predbežnému zneniu.

Ex post konzultácie gestor právneho predpisu povinne uskutoční vo forme **cielených** ex post konzultácií **a zároveň** aj vo forme **verejných** ex post konzultácií. Uskutočnenie ex post konzultácií je možné aj elektronicky, a to prostredníctvom e-mailovej komunikácie. Gestor právneho predpisu na vykonanie cielených ex post konzultácií priamo osloví účastníkov.

Zároveň gestor právneho predpisu na vykonanie verejných ex post konzultácií zašle ministerstvu hospodárstva informáciu o začatí ex post konzultácií na adresu [expost@mhsr.sk](mailto:expost@mhsr.sk). Ministerstvo hospodárstva informáciu o začatí ex post konzultácií zverejní na svojom webovom sídle počas obdobia určeného gestorom právneho predpisu, ktoré však **nemôže byť kratšie ako štyri kalendárne týždne**. Ministerstvo hospodárstva zároveň zašle internetový odkaz gestorovi právneho predpisu.

<p><b>Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:</b></p> <p>Oslovené subjekty – verejnosť, zástupcovia zamestnávateľov a zástupcovia zamestnancov          Subjekty, ktoré zaslali stanovisko – Republiková únia zamestnávateľov  <b>Forma</b> – elektronická  <b>Termín a rozsah</b> - od 2. novembra 2022 do 30. novembra 2022</p>
<p><b>Vznesené pripomienky účastníkov voči hodnoteným reguláciám:</b></p> <p><b>Republiková únia zamestnávateľov (stanovisko):</b>          „V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov (jún 2022):          10.1. Ex post hodnotenie vo všeobecnosti je posúdenie, či regulácie vyplývajúce z právnych predpisov alebo opatrenia vyplývajúce z nelegislatívnych materiálov po určitom čase ich pôsobenia v prostredí spĺňajú svoj účel, či sú vhodné na dosiahnutie cieľov, aký je ich skutočný vplyv v prostredí a či sa nevykytli iné vplyvy, najmä neželané vplyvy a vplyvy, ktoré neboli predkladateľom predvídané. Výsledkom ex post hodnotenia je najmä zistenie, či reguláciu alebo opatrenie je vhodné zachovať, zmeniť alebo zrušiť.</p> <p>Záver: Problematiku, ktorú navrhuje vyhodnotiť MPSVR v tomto materiáli nie je možné vyhodnotiť ex post. Uvedené ustanovenie je platné od 01.09.2007 Nakoľko je ustanovenie v súčasnom znení platné cca. 15 rokov vzhľadom k celkovým zmenám prostredia v oblasti BOZP nedokážeme porovnať situáciu pred prijatím tohto ustanovenia a po ňom.          Požiadavku chápeme ako návrh na budúcu zmenu legislatívy. Požiadavka je napísaná nekonkrétne a nie je jasné o aké prehodnotenie sa má jednáť Text predmetného návrhu nebol doposiaľ predmetom legislatívnych úprav, jedná sa o zrejmu požiadavku záujmových združení, ktoré pôsobia v oblasti poskytovania kurzov a školení BOZP“</p>

<b>Vznesené pripomienky účastníkov voči výkonu a fungovaniu hodnotených regulácií v praxi:</b>
Bez pripomienok
<b>Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov - návrhy na zmeny v právnych predpisoch s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia:</b>
Neboli navrhnuté alternatívne riešenia účastníkmi konzultácií.
<b>Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov – návrhy na zmeny aplikačnej praxe s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia:</b>
Neboli navrhnuté alternatívne riešenia účastníkmi konzultácií.
<b>Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom - návrhy na zmeny v právnych predpisoch:</b>
Neboli navrhnuté alternatívne riešenia účastníkmi konzultácií.
<b>Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom - návrhy na zmeny aplikačnej praxe:</b>
Neboli navrhnuté alternatívne riešenia účastníkmi konzultácií.

*Lehota na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia podľa bodu 10.6. jednotnej metodiky sa predĺži o jeden kalendárny polrok, ak podnikateľské subjekty počas tejto lehoty neprejavia záujem o ex post konzultácie, a to aj napriek ich cielenému osloveniu, alebo o ex post konzultácie prejavia záujem až po ich opakovaní. V takomto prípade gestor právneho predpisu v lehote na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia podľa bodu 10.6. jednotnej metodiky zašle ministerstvu hospodárstva na adresu [expost@mhsr.sk](mailto:expost@mhsr.sk) oznámenie o tejto skutočnosti, ktorú ministerstvo hospodárstva vyznačí v Registri ex post.*

*Povinnosť vykonať ex post hodnotenie zaniká po tom, čo podnikateľské subjekty ani v predĺženej lehote na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia opakovane neprejavia záujem o ex post konzultácie, a to aj napriek ich cielenému osloveniu. Gestor právneho predpisu oznámi skutočnosť podľa predchádzajúcej vety ministerstvu hospodárstva na adresu [expost@mhsr.sk](mailto:expost@mhsr.sk), ktoré ju po jej overení vyznačí v Registri ex post.*

### 9.3 Vhodnosť regulácie na dosiahnutie cieľa z pohľadu podnikateľského prostredia a výsledok ex post hodnotenia

Vypracujte pre každú reguláciu osobitne odpovede na nasledujúce otázky:

<b>Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahrad'te konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako ste použili v tabuľke č. 1).</b>
Regulácia č. 30 - Vymedzenie rozsahu praktického vzdelávania pre kategóriu elektrické vozíky a vozíky so spaľovacím motorom vysokozdvíhacie s nosnosťou do 5 ton - s volantovým riadením (druh W1).
<b>Aký je dôvod vzniku regulácie a problém, ktorý má riešiť?</b>
Výchovu a vzdelávanie, ako jednu zo základných podmienok existencie ľudskej spoločnosti, možno definovať ako nástroj s mnohostranným vplyvom na rozvoj osobnosti a spolupôsobenie pri formovaní jej stránok vrátane postoja k bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci. Nakoľko jedným z faktorov ovplyvňujúcich bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci je okrem právnych predpisov a stavu pracovného prostredia aj správanie sa pracujúcich na pracovisku, je neoddeliteľnou súčasťou kvalifikácia všetkých zamestnancov bez ohľadu na ich pracovnú pozíciu ucelený okruh vedomostí a zručností z oblasti BOZP.
<b>Aký výsledok regulácia priniesla vo vzťahu k riešenému problému? Sú splnené jej ciele, určené v ex ante doložke vybraných vplyvov?</b>
Navrhované úprava regulácia by mohla predstavovať riziko zníženia súčasnej úrovne BOZP
<b>Vyskytli sa nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie?</b>
nie
<b>Je vzhľadom k predchádzajúcim otázkam existencia regulácie stále opodstatnená?</b>
Áno, výchova a vzdelávanie zamestnancov predstavuje formovanie pozitívneho vzťahu k BOZP a je v súlade s čl. 14 Dohovoru MOP o bezpečnosti a zdraví pracovníkov a o pracovnom prostredí č. 155 z roku 1981 dôležitou súčasťou celoživotného vzdelávania.
<b>Alternatívne riešenia z pohľadu gestora:</b> <i>Je možné dosiahnuť cieľ hodnotenej regulácie jej zmenou alebo zmenou aplikačnej praxe (bez zmeny regulácie) tak, že menej zatažuje podnikateľské prostredie? (t. j. spôsobuje nižšie náklady, nižšie bariéry vstupu na trh, nižší negatívny vplyv na produktivitu, konkurencieschopnosť a pod.)</i>
Nie, aktuálne nie je možné požadovaný cieľ dosiahnuť alternatívnym riešením.
<b>Výsledok ex post hodnotenia - návrh:</b>
<input checked="" type="checkbox"/> ponechať reguláciu <input type="checkbox"/> upraviť reguláciu <input type="checkbox"/> zrušiť reguláciu bez náhrady  <input type="checkbox"/> upraviť aplikačnú prax
<i>Formovanie pozitívneho vzťahu k BOZP je v súlade s čl. 14 Dohovoru MOP o bezpečnosti a zdraví pracovníkov a o pracovnom prostredí č. 15 z roku 1981 dôležitou súčasťou celoživotného vzdelávania. Cieľom tejto regulácie (vzdelávania) je vychovať pracovníka disponujúceho uceleným súborom vedomostí a schopností, zručností a postojov vedúcich ku správaniu zameranému na vytvorenie bezpečného pracovného prostredia. Samotné regulácia určuje, rozsah výchovy a vzdelávania a zabezpečuje, že zamestnanci alebo odborne spôsobilé osoby budú disponovať informáciami a praktickými skúsenosťami na takej úrovni aby vedeli bezpečne vykonávať svoju profesiu.</i>

#### 9.4 Stanovisko ministerstva hospodárstva k vykonanému ex post hodnoteniu (vyplní ministerstvo hospodárstva)

A. Stanovisko k spôsobu vykonania ex post hodnotenia v zmysle jednotnej metodiky:

Gestor právneho predpisu (ďalej len „gestor“) v časti 9.1 Porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov regulácií v Tabuľke č. 1: Súhrnné porovnanie ex ante nákladov a ex post nákladov regulácií (ďalej len „tabuľka č. 1“) nedoplnil všetky požadované údaje. Predpokladané ex ante náklady neboli vyčíslené z dôvodu predloženia hodnotenej právnej úpravy do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Skutočné ex post náklady gestor nevyčísľil konkrétnou sumou, pričom nasledujúca Tabuľka č. 2: Výpočet skutočných vplyvov regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (ďalej len „tabuľka č. 2“) neobsahuje požadované údaje. Tabuľku č. 1 a tabuľku č. 2 gestor skopiroval z Prílohy č. 9b jednotnej metodiky. Vzhľadom na absenciu ex ante aj ex post kvantifikácie nákladov nie sú uvedené ani doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov regulácie na náklady podnikateľského prostredia a nevznikol rozdiel kvantifikácií ex post a ex ante nákladov.

V časti 9.2 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi (ďalej len „ex post konzultácie“) gestor jednotlivo a prehľadne uviedol účastníkov, formu a časový rozsah ex post konzultácií. Gestor vykonal ex post konzultácie vo forme verejnej ex post konzultácie zverejnením oznámenia o začatí verejnej ex post konzultácie na webovom sídle Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „Ministerstvo hospodárstva“), a to v stanovenom minimálnom časovom rámci. Gestor v rámci ex post konzultácií vykonal aj cieleňé ex post konzultácie formou cieleňého oslovenia vybraných subjektov. Počas trvania ex post konzultácií sa zapojil 1 podnikateľský subjekt, resp. zastupiteľská organizácia (ďalej len „účastník“). O ex post konzultácie bol prejavovaný záujem a z tohto dôvodu boli vykonané úspešne. V rámci ex post konzultácií boli vznesené pripomienky účastníka voči hodnotenej regulácii, ktoré gestor uviedol v príslušnom textovom poli. Účastník v rámci ex post konzultácií neposkytol alternatívne riešenia na zmeny v právnych predpisoch a ani zmeny aplikačnej praxe.

Gestor v časti 9.3 Vhodnosť regulácie na dosiahnutie cieľa z pohľadu podnikateľského prostredia a výsledok ex post hodnotenia vyplnil všetky požadované údaje. Dôvod vzniku regulácie a podstata riešeného problému boli gestorom adekvátne definované. Gestor určil, aký výsledok regulácia priniesla vo vzťahu k riešenému problému. Vo veci splnenia jej cieľov určených v ex ante doložke vybraných vplyvov sa gestor nevyjadril. Nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie podľa gestora nevznikli a existencie regulácie je stále opodstatnená. Na záver gestor označil výsledok ex post hodnotenia, resp. návrh, a to reguláciu ponechať.

B. Stanovisko k ex post hodnoteniu jednotlivých regulácií:

**Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP** (nahradíte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako je použitý v tabuľke č. 1)

Regulácia č. 30 - Vymedzenie rozsahu praktického vzdelávania pre kategóriu elektrické vozíky a vozíky so spaľovacím motorom vysoko zdvíhacie s nosnosťou do 5 ton - s volantovým riadením (druh W1).

**Stanovisko k pôsobeniu regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:**

Predmetná regulácia upravuje rozsah praktického vzdelávania pre kategóriu elektrické vozíky a vozíky so spaľovacím motorom vysoko zdvíhacie s nosnosťou do 5 ton - s volantovým riadením (druh W1). Bez vodičského oprávnenia je rozsah stanovený najmenej na 22 hodín.

Účastníci ex post konzultácií vzniesli pripomienky, ktoré však vo vzťahu ku predmetnej regulácii nie sú relevantné.

Regulácia je z pohľadu gestora stále opodstatnená, keďže vzdelávanie zamestnancov má pozitívny vplyv na bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci.

Ministerstvo hospodárstva na základe vznesených pripomienok konštatuje, že si účastník ex post konzultácií nesprávne interpretoval podstatu konzultácií vyplývajúcu z jednotnej metodiky. Regulácia upravuje rozsah praktického vzdelávania pre vybrané stroje, resp. vozidlá, pričom je legislatívna úprava v súlade s medzinárodnými dohovormi, preto ministerstvo hospodárstva odporúča reguláciu ponechať.

**Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:**

Alternatívne riešenia neboli v rámci ex post hodnotenia vypracované.

Ako bolo už vyššie uvedené, účastník ex post konzultácií si nesprávne interpretoval podstatu konzultácií vyplývajúcu z jednotnej metodiky a preto sa ministerstvo hospodárstva z tohto dôvodu domnieva, že účastník nenavrhol žiadne alternatívne riešenia.

**Odporúčenie:**

ponechať reguláciu       upraviť reguláciu       zrušiť reguláciu bez náhrady

upraviť aplikačnú prax

**Ak ministerstvo hospodárstva navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:**

**Stanovisko z hľadiska Mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov:**

Vzhľadom na skutočnosť, že hodnotená právna úprava regulácie bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015, neboli vyčíslené ex ante náklady regulácie a preto nevznikol ani rozdiel medzi ex ante a ex post nákladmi. Z uvedeného dôvodu sa bod 6.13 Jednotnej metodiky z hľadiska mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov neuplatňuje.