

BRATISLAVA: 15. 07. 2016

ČÍSLO: 136/2016

VYBAVUJE: MGR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

NÁRODNÉHO POLITICKÉHO RÁMCA PRE ROZVOJ TRHU S ALTERNATÍVNymi PALIVAMI

I. Úvod: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 30. júna 2016 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh Národného politického rámca pre rozvoj trhu s alternatívnymi palivami“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie vrátane malých a stredných podnikov a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov a analýzam vplyvov

Materiál predpokladá sociálne vplyvy, preto Komisia žiada doplniť analýzu sociálnych vplyvov podľa prílohy č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. V doložke vybraných vplyvov v bode 10. Poznámky sa uvádza, že „Navrhnuté opatrenia, zamerané na stimuláciu rastu predaja vozidiel s alternatívnym pohonom a na výstavbu infraštruktúry alternatívnych palív, predpokladajú pozitívne sociálne vplyvy, avšak v súčasnosti ich nie je možné kvantifikovať“. Nemožnosť kvantifikácie vplyvu nie je dôvodom pre chýbajúcu analýzu, ktorá nemusí byť kvantitatívna, stačí popis vplyvu v sociálnej oblasti. Návrh môže mať vplyv v najmä v oblastiach 4.1, 4.2 a 4.4. Stimulačné opatrenia na podporu dopytu po vozidlách s alternatívnym pohonom budú mať pozitívny vplyv na hospodárenie domácností, ktoré využívajú automobily s alternatívnym palivom. Návrh tiež zlepší územnú dostupnosť infraštruktúry pre užívateľov vozidiel s alternatívnym pohonom, a to najmä v mestách a iných husto obývaných oblastiach. Podporí tiež prístup k informáciám o alternatívnych palivách a dostupnej infraštruktúre a k vzdelávaniu pracovných síl pre odvetvie alternatívnych palív.

V súvislosti s touto pripomienkou Komisia odporúča upraviť vetu v doložke vybraných vplyvov týkajúcu sa sociálnych vplyvov nasledovne: „Navrhnuté opatrenia, zamerané na stimuláciu rastu predaja vozidiel s alternatívnym pohonom a na výstavbu infraštruktúry alternatívnych palív, predpokladajú pozitívne sociálne vplyvy“.

Komisia tiež žiada vyhodnotiť vplyvy na životné prostredie a vypracovať príslušnú analýzu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Predložený materiál má za cieľ podporiť rozvoj trhu alternatívnych palív v odvetví dopravy a rozvoj príslušnej infraštruktúry, ktorý má pozitívny vplyv na zníženie CO₂ emisií, znečistenia a hluku. Zároveň Komisia dôrazne žiada predkladateľa, aby vyhodnotil prípadné negatívne vplyvy na životné prostredie, ktoré môžu či už priamo, resp. nepriamo vyplynúť z plnenia opatrení, napr. na biodiverzitu (rozvojom výroby biopalív), resp. vodu a pod. Vypracovanie analýzy vplyvu na životné prostredie žiadame aj kvantitatívnou formou (napr. odhadované zníženie emisií, atď.).

Sám predkladateľ uvádza vo Vlastnom materiáli, že „Cieľom ich postupného zvyšovania v doprave je prispieť k diverzifikácii zdrojov na pohon (alternácia k palivám z ropy), eliminácii emisií skleníkových plynov a vylepšiť environmentálne dosahy tohto odvetvia.“

V Doložke vplyvov predkladateľ uvádza, že materiál predstavuje transpozíciu smernice EÚ, avšak súčasťou predloženého materiálu nie je Tabuľka zhody, ktorá by spoľahlivo odzrkadľovala spôsob a rozsah transpozície jednotlivých článkov smernice EÚ do slovenského právneho poriadku. Jedným z odporúčaní a zásad podľa časti III. Jednotnej metodiky je tiež posudzovanie tzv. gold-platingu, t. j. dôsledkov takého postupu pri transpozícii smernice EÚ, kedy predkladateľ do návrhu zákona stanovuje dodatočné požiadavky, ktoré legislatíva EÚ priamo nepredpisuje. Ide teda o ukladanie požiadaviek nad rámec smerníc EÚ. Bez Tabuľky zhody nie je možné zo strany Komisie objektívne vyhodnotiť snahu predkladateľa dodržať túto zásadu/ odporúčanie.

Komisia tiež odporúča predkladateľovi, aby použil aktuálnu Doložku vybraných vplyvov účinnú od 1. 4. 2016.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

ku materiálu, ktorý bol predložený na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie „Komisie“, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda komisie