

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 11.4.2019

ČÍSLO: 072/2019

VYBAVUJE: JUDR. ZVERKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

**ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 513/1991 Zb. OBCHODNÝ ZÁKONNÍK V ZNENÍ
NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA MENIA A DOPLŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

I. Úvod: Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky dňa 28. marca 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony“*. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne vplyvy na informatizáciu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený pozitívny aj negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, rozpočtovo zabezpečený.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je v tabuľke č. 1 uvedený iba negatívny vplyv v súvislosti s informačným systémom Obchodného registra – Corwin v sume 1 350 432 eur v roku 2020, pozitívny a negatívny vplyv vyplývajúci zo súdnych poplatkov uvedený nie je, pričom na str. 3 je uvedená približná kvantifikácia. Komisia žiada doplniť tabuľku č. 1 aj o tieto vplyvy (aspoň kvalifikovaným odhadom).

V doložke vybraných vplyvov je označený rozpočtovo zabezpečený vplyv, pričom v tabuľke č. 1 je celá suma výdavkov uvedená ako rozpočtovo nekrytý vplyv. Zároveň sa v časti 2.1.1. uvádza, že „Negatívny vplyv na rozpočet kapitoly Ministerstva spravodlivosti SR bude potrebné zohľadniť v návrhu príslušnej rozpočtovej kapitoly štátneho rozpočtu na rok 2020“. Súčasne sa na str. 3 uvádza, že „Analýza vplyvov na zmeny Informačného systému elektronických služieb obchodného registra (isvs_241) a Informačného systému súdov – Súdny manažment (isvs_255) bude predložená v rámci medzirezortného pripomienkového konania“. Uvedené vplyvy Komisia žiada kvantifikovať už v tejto etape legislatívneho procesu, nakoľko v analýze vplyvov by mali byť uvedené všetky vplyvy vyplývajúce z materiálu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Akékoľvek negatívne vplyvy vyplývajúce z predloženého návrhu Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutých kapitol bez dodatočných nárokov na štátny rozpočet. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy tak, aby z nej nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Predkladateľ v časti 3.3.1. Priame finančné náklady v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie uvádza, že *„navrhuje vypustiť výnimka zo zníženia sadzby súdneho poplatku vo veciach obchodného registra“*, pričom v časti 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie uvádza sumu „0“ s odôvodnením *„nedostupnosť potrebných vstupných štatistických údajov k počtu konkrétnych sledovaných „aktivít““*. Komisia má za to, že ak dôsledkom tejto zmeny bude napr. skutočnosť, že doposiaľ zápis s.r.o. elektronickou formou predstavoval náklad polovičného poplatku 150 € a po novom to bude 300 €, že by mal predkladateľ formou modelovej situácie (napr. výberu 3 najčastejších spoplatnených konaní v rámci Obchodného registra) vyčíslieť jednotkový priamy finančný náklad na konkrétnu situáciu. Rovnako Komisia odporúča predkladateľovi, aby pracoval s dátami za r. 2018 odzrkadľujúcimi počet jednotlivých druhov zápisov v rámci Obchodného registra vykonaných elektronicky (t. j. spoplatnených 50 % sadzbou), ktorými by mal ako subjekt zodpovedný za správu Obchodného registra disponovať, a na základe nich vyčíslil aspoň predpokladaný dopad na celé podnikateľské prostredie po zavedení tejto zmeny v podobe zvýšenia poplatku o 50 % (s poznámkou, že boli použité dostupné dáta z r. 2018, ktoré odzrkadľujú súčasný trend správania sa podnikateľských subjektov). Zdôvodnenie odchýlok od vzorovej tabuľky je možné vložiť cez poznámku pod ňu.

V bode 3.1. Dotknuté podnikateľské subjekty Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia navrhuje vynechať údaje, ktoré sa nedotýkajú podnikateľských subjektov (národné výbory) a súvisia s čistením obchodného registra, čo nemá priamy vplyv na podnikateľské prostredie. Komisia odporúča doplniť opatrenie, keď na základe formálneho nedostatku žiadosti o výmaz z obchodného registra okresný súd nevymazal spoločnosť z registra napriek skutočnosti, že tento predložil všetky potrebné doklady.

V bode 3.3.3. Administratívne náklady Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia navrhuje v zmysle metodiky pokúsiť sa vyčíslieť náklady, ktoré sú spojené s dodatočnými povinnosťami podnikateľov uvedenými v texte. V odseku 4 je potrebné v texte doplniť *„navrhuje lehota štyroch...“*. Komisia necháva na zváženie opatrenia pripadnutia majetkových hodnôt obchodnej spoločnosti v prospech štátu.

V bode 3. Ciele a výsledný stav doložky vybraných vplyvov Komisia navrhuje zvážiť ponechanie súčasného stavu zápisov do obchodného registra aj formou listinných návrhov a to z dôvodu, že 80 % návrhov sa podáva elektronicky, pri ktorých je znížený súdny poplatok, tak to môže svedčiť o tom, že časť návrhov nie sú schopné osoby dať elektronicky, čo sa môže týkať aj zahraničných osôb. Výlučné podávanie návrhov elektronickou formou a vylúčenie možnosti podávania návrhov listinnou formou, Komisia navrhuje zrealizovať neskôr, keď podiel elektronických návrhov bude viac ako 90 %.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V bode 5 Alternatívne riešenia doložky vybraných vplyvov Komisia navrhuje vyhodnotiť aj nulový variant a to ponechanie súčasného stavu bez zavádzania zmien v poplatkoch, čo vyvoláva negatívny vplyv na podnikateľské prostredie.

V bode 10 Poznámky doložky vybraných vplyvov Komisia navrhuje okrem pozitívnych vplyvov charakterizovať aj negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie v nadväznosti na vyznačené negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie v bode 9.

V bode 12 Zdroje doložky vybraných vplyvov Komisia navrhuje opraviť v prvej vete „podnetom“ na „podnetov“.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie