

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 5.4.2019  
ČÍSLO: 076/2019  
VYBAVUJE: JUDR. ZVERKOVÁ

**STANOVISKO KOMISIE**

**(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)**

**K NÁVRHU**

**PROGRAMU STAROSTLIVOSTI O CHRÁNENÉ VTÁČIE ÚZEMIE STRÁŽOVSKÉ VRCHY  
NA ROKY 2019 – 2048**

---

**I. Úvod:** Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 1. apríla 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Program starostlivosti o Chránené vtáčie územie Strážovské vrchy na roky 2019 – 2048“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na MSP, pozitívno-negatívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na životné prostredie, a pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana a pozitívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

V časti 2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada upraviť štruktúru tabuľky č. 1 podľa predlohy uvedenej v prílohe č. 2 platnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov a v rámci každej kapitoly štátneho rozpočtu je potrebné uviesť členenie celkových výdavkov na rozpočtové prostriedky kapitoly, EÚ zdroje a spolufinancovanie k EÚ zdrojom. Komisia upozorňuje, že v prípade EÚ zdroja a spolufinancovania k EÚ zdroju je potrebné uviesť výdavky v kapitole, v ktorej sa nachádza platobná jednotka operačného programu, z ktorého sa budú financovať jednotlivé aktivity programu starostlivosti.

Komisia berie na vedomie konštatovanie predkladateľa uvedené v doložke vybraných vplyvov, ako aj analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, že výdavky súvisiace s predloženým materiálom v roku 2019 v sume 136 000 eur, v rokoch 2020 a 2021 v sume 215 704 eur ročne a v roku 2022 v sume 217 704 eur sú zabezpečené v rámci limitov kapitol Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky a Ministerstva vnútra Slovenskej republiky na príslušné rozpočtové roky, ako aj z iných ako rozpočtových zdrojov a nezakladajú rozpočtovo nekryté vplyvy na rozpočet verejnej správy.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada popísať, čo predstavujú „Cudzie zdroje“.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

**K vplyvom na podnikateľské prostredie**

Komisia žiada predkladateľa aby v časti 3.3.4. Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie doplnil vyčíslenie zmien na 1 podnikateľský subjekt a na celé podnikateľské prostredie, a to tak pozitívnych v podobe odpadnutia platenia správnych poplatkov a možnosti získania náhrady v prípade, že dôjde k obmedzeniu bežného obhospodarovania, ako aj negatívnych, ktoré spočívajú v nemožnosti využiť získanie náhrady.

V Analýze vybraných vplyvov Komisia odporúča dopracovať a premietnuť do pozitívnych a negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie aj nasledovné:

Samotné obmedzenie bežného obhospodarovania Komisia žiada vložiť priamo pod negatívne vplyvy. Tvrdenie, že „dôjde k negatívnym vplyvom len v prípade ak vlastníci/užívatelia predmetných pozemkov nebudú požadovať oprávnenú náhradu za obmedzenie bežného obhospodarovania,“ nie je správne, keďže možnosť uplatnenia náhrady za obmedzenie bežného obhospodarovania je len spôsob možnej kompenzácie tohto vplyvu.

Ako samotný materiál uvádza „celkový počet subjektov s potenciálnym vplyvom navrhovaných opatrení je v Chránenom vtáčom území Strážovské vrchy vysoký, jednak z dôvodu veľkého počtu vlastníkov a obhospodarovateľov lesných pozemkov a jednak z dôvodu navrhovaných zmien (odhad na zmenu súčasného obhospodarovania je tzv. pasívny manažment na časti 0,97 % chránené vtáčie územie a na približne 60,65 % čiastočná zmena obhospodarovania).

V súvislosti s tým, že neštátni vlastníci majú nárok na náhradu za obmedzenie bežného obhospodarovania Komisia odporúča doplniť do Analýzy odvolávku na Nariadenie vlády č. 7/2014 Z. z. o podrobnostiach o obsahu žiadosti o vyplatenie finančnej náhrady, spôsobe výpočtu finančnej náhrady a spôsobe určenia výšky nájomného a výšky odplaty za zmluvnú starostlivosť pri náhradách za obmedzenie bežného obhospodarovania pozemku.

Súčasne Komisia odporúča dopracovať časť 3.3 Náklady regulácie. Tieto je možné uviesť ako náhrady na jednotku plochy/1 podnikateľ, keďže nie je známe koľko z plochy 325,06 ha vo vlastníctve neštátnych subjektov je podnikateľských subjektov. (ohodnotenie negatívneho vplyvu v zmysle obmedzenia obhospodarovania)

Komisia odporúča uviesť priemernú ročnú náhradu 50 EUR/ha v prípade zmeny súčasného obhospodarovania z dôvodu nárokov (napr. na ponechanie mŕtveho dreva, dutinových stromov, či obmedzenie ťažby počas hniezdneho obdobia – rozhodnutím orgánu ochrany prírody) v záujme ochrany vybraných druhov vtáctva. V prípade bezzásahového režimu pri zabezpečení ochrany vybraných vtáčích druhov a ich biotopov a taktiež pri ochrane hniezdných lokalít je suma vyčíslená v priemere na 74 EUR/ha, v závislosti od hodnoty lesných porastov.

Na druhej strane absentujú pozitívne vplyvy v súvislosti so znižovaním administratívnej záťaže fyzických a právnických osôb.

(„znižujú sa finančné náklady fyzických a právnických osôb o správne poplatky, ktoré by museli uhrádzať za podanie žiadosti o vydanie súhlasu a podanie žiadosti

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

o povolenie výnimky zo zákazov ustanovených zákonom č. 543/2002 Z. z. V zmysle § 29 písm. b) zákona č. 543/2002 Z. z. zákaz činnosti v územiach s druhým až piatym stupňom ochrany a chránených vtáčích územiach neplatí a súhlas na činnosť v prvom až piatom stupni ochrany sa nevyžaduje, ak ide o činnosti súvisiace so zabezpečením starostlivosti o chránené územie alebo jeho ochranné pásmo, ktoré sa vykonávajú v súlade s dokumentáciou ochrany prírody a krajiny podľa § 54 ods. 2 písm. b). V zmysle uvedeného ustanovenia, v nadväznosti na ustanovenie § 54 ods. 4 písm. a), sa za dokumentáciu ochrany prírody a krajiny považuje aj program starostlivosti o chránené územie.)

Rovnako Komisia odporúča uviesť správny poplatok/ 1 podnikateľ ako úsporu administratívnych nákladov do časti 3.3 Náklady regulácie.

### **Všeobecné odporúčania**

V doložke vybraných vplyvov, časť 6 vykonávacie predpisy: Komisia odporúča zaškrtnúť „nie“, nakoľko v súčasnosti nie je možné určiť, či k prijatiu uvedeného predpisu naozaj dôjde.

K časti Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie – Komisia odporúča preformulovať v zmysle, že vyplácanie náhrad za obmedzenie bežného obhospodarovania nie je považované za pozitívny vplyv, ale za nástroj na zmierňovanie negatívneho vplyvu (za obmedzenia podnikateľov v lesnom hospodárstve). V tomto zmysle Komisia odporúča preformulovať aj znenie doložky sociálnych vplyvov.

K časti Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie – pozitívne vplyvy ochrany prírody a rozvoja turizmu uvedené v analýze sociálnych vplyvov by mali byť premietnuté aj do analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Analýza sociálnych vplyvov zároveň uvádza aj vznik nových sezónnych pracovných miest, ktoré by rovnako mali byť premietnuté aj sem.

Analýza vplyvov na služby verejnej správy pre občana uvádza zníženie administratívnych nákladov a poplatkov pre fyzické a právnické osoby. Takéto zníženie by malo byť uvedené a aspoň do istej miery kvantifikované aj v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

### **nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**Ing. Rastislav Chovanec, PhD.**  
predseda Komisie