

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 5.4.2019
ČÍSLO: 077/2019
VYBAVUJE: JUDR. ZVERKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

PROGRAMU STAROSTLIVOSTI O CHRÁNENÉ VTÁČIE ÚZEMIE ČERGOV NA ROKY 2019 – 2048

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 1. apríla 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Program starostlivosti o Chránené vtáčie územie Čergov na roky 2019 – 2048“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na MSP, pozitívno-negatívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na životné prostredie, a pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana a pozitívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V časti 2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada upraviť štruktúru tabuľky č. 1 podľa predlohy uvedenej v prílohe č. 2 platnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov a v rámci každej kapitoly štátneho rozpočtu je potrebné uviesť členenie celkových výdavkov na rozpočtové prostriedky kapitoly, EÚ zdroje a spolufinancovanie k EÚ zdrojom. Komisia upozorňuje, že v prípade EÚ zdroja a spolufinancovania k EÚ zdroju je potrebné uviesť výdavky v kapitole, v ktorej sa nachádza platobná jednotka operačného programu, z ktorého sa budú financovať jednotlivé aktivity programu starostlivosti.

Komisia berie na vedomie konštatovanie predkladateľa uvedené v doložke vybraných vplyvov, ako aj analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, že výdavky súvisiace s predloženým materiálom v roku 2019 v sume 106 340 eur a v rokoch 2020 až 2022 v sume 245 410 eur ročne sú zabezpečené v rámci limitov kapitol Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, Ministerstva vnútra Slovenskej republiky a Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky na príslušné rozpočtové roky, ako aj z iných ako rozpočtových zdrojov a nezakladajú rozpočtovo nekryté vplyvy na rozpočet verejnej správy.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada popísať, čo predstavujú „Cudzie zdroje“.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa aby v časti 3.3.4. Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie doplnil vyčíslenie zmien na 1 podnikateľský subjekt a na celé podnikateľské prostredie, a to tak pozitívnych v podobe odpadnutia platenia správnych poplatkov a možnosti získania náhrady v prípade, že dôjde k obmedzeniu bežného obhospodarovania, ako aj negatívnych, ktoré spočívajú v nemožnosti využiť získanie náhrady.

V Analýze vybraných vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia odporúča dopracovať a premietnuť do pozitívnych a negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie aj nasledovné:

Samotné obmedzenie bežného obhospodarovania Komisia žiada vložiť priamo pod negatívne vplyvy, pričom v prípade, že dôjde k obmedzeniu bežného obhospodarovania a subjekty sa budú uchádzať o náhradu bude realizovaná kompenzácia a naopak v prípade, že podnikateľské subjekty nebudú môcť využiť tieto príležitosti, dôjde len k obmedzeniu ich podnikateľských aktivít bez následnej kompenzácie.

V súvislosti s tým, že neštátni vlastníci (medzi ktorými môžu byť aj podnikateľské subjekty) majú nárok na náhradu za obmedzenie bežného obhospodarovania Komisia odporúča dopracovať časť 3.3 Náklady regulácie ako náhradu na jednotku plochy/1 podnikateľ.

Komisia odporúča uviesť ročnú náhradu 50 EUR/ha v prípade zmeny súčasného obhospodarovania lesných pozemkov, resp. v prípade ochrany hniezdnych lokalít o sumu za bezzásah vo výške 738 EUR/hniezdnu lokalitu/rok, (pričom počet takýchto lokalít je 15 na neštátnych pozemkoch).

Rovnako Komisia odporúča uviesť správny poplatok/ 1 podnikateľ ako úsporu administratívnych nákladov do časti 3.3 Náklady regulácie, ktorými sa znižujú finančné náklady fyzických a právnických osôb o správne poplatky, ktoré by museli uhrádzať za podanie žiadosti.

Všeobecné odporúčania

V doložke vybraných vplyvov, časť 6 vykonávacie predpisy: Komisia odporúča zaškrtnúť „nie“, nakoľko v súčasnosti nie je možné určiť, či k prijatiu uvedeného predpisu naozaj dôjde.

K časti Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie – Komisia odporúča preformulovať v zmysle, že vyplácanie náhrad za obmedzenie bežného obhospodarovania nie je považované za pozitívny vplyv, ale za nástroj na zmierňovanie negatívneho vplyvu (za obmedzenia podnikateľov v lesnom hospodárstve). V tomto zmysle Komisia odporúča preformulovať aj znenie doložky sociálnych vplyvov.

K časti Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie – pozitívne vplyvy ochrany prírody a rozvoja turizmu uvedené v analýze sociálnych vplyvov by mali byť

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

premietnuté aj do analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Analýza sociálnych vplyvov zároveň uvádza aj vznik nových sezónnych pracovných miest, ktoré by rovnako mali byť premietnuté aj sem.

Analýza vplyvov na služby verejnej správy pre občana uvádza zníženie administratívnych nákladov a poplatkov pre fyzické a právnické osoby. Takéto zníženie by malo byť uvedené a aspoň do istej miery kvantifikované aj v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie