

BRATISLAVA: 25. 01. 2016

ČÍSLO: 02/2016

VYBAVUJE: MGR.

BEVELAQUAOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

MINISTERSTVA VNÚTRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY: „REVÍZIA STRATÉGIE SLOVENSKEJ REPUBLIKY
PRE INTEGRÁCIU RÓMOV DO ROKU 2020 A NOVÉ AKČNÉ PLÁNY NA ROKY 2016 – 2018.“.

I. Úvod: Ministerstvo vnútra SR dňa 12. januára 2016 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Revízia stratégie Slovenskej republiky pre integráciu Rómov do roku 2020 a nové akčné plány na roky 2016 – 2018“*.

Materiál predpokladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy s rozpočtovo zabezpečenými vplyvmi a predpokladá aj pozitívne sociálne vplyvy, vplyvy na informatizáciu spoločnosti a na životné prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia upozorňuje predkladateľa, že v doložke vybraných vplyvov v bode 13. Vplyvy navrhovaného materiálu je označený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy a v riadku „z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy“ je zaznačené čiastočne, avšak v časti 2.1.1. Financovanie návrhu je uvedené, že materiál nezakladá nároky na zvýšenie rozpočtu verejnej správy. Uvedené žiadame zosúladiť.

K analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti

Komisia upozorňuje predkladateľa na potrebu prepracovať Analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti podľa platnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. V súčasnom znení je nevyhovujúca.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K časti 2.1. Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu – tabuľka č. 1

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sa v tabuľke č. 1 nesprávne uvádzajú výdavky verejnej správy. EÚ zdroje a spolufinancovanie sú súčasťou výdavkov verejnej správy a nejde o iné ako rozpočtové zdroje. Z tohto dôvodu je potrebné v tabuľke č. 1 v časti Výdavky verejnej správy jasne uviesť, ktorých kapitol sa EÚ zdroje a spolufinancovanie týkajú a následne upraviť celkovú sumu v riadku „Výdavky verejnej správy celkom“. Zároveň Komisia žiada tieto zdroje neuvádzať v časti Iné ako rozpočtové zdroje, a v tejto súvislosti je potrebné prepracovať časť Financovanie zabezpečené v rozpočte tak, aby z materiálu nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv a zároveň aby bolo zrejmé, v rámci ktorých kapitol je vplyv zabezpečený.

V tabuľke č. 1 je potrebné vyplniť sumárny riadok „Financovanie zabezpečené v rozpočte“.

K časti 2.1.1. „Financovanie návrhu“:

- ods. 5 – Komisia žiada nahradiť vetu „Ostatné výdavky zo štátneho rozpočtu vo výške 350 000 Eur majú vo svojich rozpočtoch na rok 2016, 2017 a 2018 vyčlenené:...“ vetou „Ostatné výdavky zo štátneho rozpočtu vo výške 315 000 eur majú vo svojich rozpočtoch na rok 2016, 2017 a 2018 vyčlenené:...“, a to z dôvodu súčtovej chyby.
- ods. 6 – Komisia žiada nahradiť vetu „Ostatné výdavky sú financované zo zdrojov Európskej únie, celkovo vo výške 216 040 617,00 Eur...“ vetou „Ostatné výdavky sú financované zo zdrojov Európskej únie a príslušného spolufinancovania zo štátneho rozpočtu k prostriedkom Európskej únie, celkovo vo výške 216 040 617,00 eur...“ a to z dôvodu, že v sume 216 040 617,00 eur sú zahrnuté nielen prostriedky EÚ, ale aj spolufinancovanie ŠR k týmto prostriedkom.
- ods. 6 – Komisia žiada nahradiť vetu „Náklady na spolufinancovanie prostriedkov z EÚ vo výške 28 714 305 Eur ...“ vetou „Náklady na spolufinancovanie prostriedkov z EÚ vo výške 23 493 656 eur ...“ na základe údajov o výške spolufinancovania uvedených v tabuľke č. 1.

Z celého materiálu nie je zrejmé, z akých prostriedkov Európskej únie budú ostatné výdavky vo výške 237 546 961 eur financované (v rámci akých operačných programov, prioritných osí a rezortov) a aké intenzity financovania budú aplikované, čo žiadame objasniť a uviesť.

Vplyvy je potrebné v analýze vyčíslieť na bežný rok a tri nasledujúce roky, t. j. už neuvádzať rok 2015 a doplniť vplyv na rok 2019.

Zároveň Komisia upozorňuje, že predložený materiál obsahuje úlohy a opatrenia, ktoré môžu mať vplyv na ďalšie kapitoly štátneho rozpočtu, napr. MF SR. V nadväznosti na uvedené Komisia žiada analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy dopracovať.

K analýze vplyvov na životné prostredie

Komisia upozorňuje predkladateľa na potrebu prepracovať Analýzu vplyvov na životné prostredie podľa nasledovných pripomienok:

- V časti 5.1. bod a) je potrebné vypustenie slova „ovzdušia“. Materiál z pohľadu Komisie nemá priamy ani významný vplyv na ovzdušie. Taktiež Komisia navrhuje zmenu formulácie daného bodu nasledovne „priamy pozitívny vplyv na celkovú kvalitu životného prostredia a to najmä na zlepšenie ochrany vôd a pôdy, zlepšením“
- V časti 5.1. sú potrebné formálne opravy (chýbajúce predložky, slová...)

K analýze sociálnych vplyvov

V súlade s prílohou č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov - metodickým postupom na analýzu sociálnych vplyvov Komisia žiada upraviť analýzu sociálnych vplyvov podľa návrhu v prílohe, aby jasne popisovala predpokladané vplyvy materiálu v uvedených oblastiach.

Podľa návrhu úpravy analýzy sociálnych vplyvov, ktorá je priložená v prílohe, Komisia odporúča v bode 4.1 zostručiť úvodnú analýzu súčasnej situácie a zamerať sa na vplyvy materiálu na hospodárenie (príjmy/výdavky) domácností. Posledná časť v bode 4.1 popisujúca jednotlivé plánované projekty v rámci stratégie je obsahovo nad rámec požadovanej analýzy, Komisia odporúča ju vypustiť. V bode 4.2 Komisia odporúča vypustiť vplyvy na rovnosť príležitostí a rodovú rovnosť, ktoré je potrebné uviesť v bode 4.3. Komisia odporúča neuvádzať alebo upraviť popis súčasného stavu v jednotlivých oblastiach, v ktorých materiál zlepší situáciu, nakoľko pôsobí nevyvážene. V bode 4.3 je potrebné doplniť ďalšie vplyvy v oblasti rovnosti príležitostí a uviesť vplyvy na rodovú rovnosť.

Pripomienka nad rámec doložky vybraných vplyvov:

Komisia upozorňuje, že čiastkový cieľ 2 „Zvýšiť ochranu MRK pred činnosťou úžerníkov a nelegálnymi praktikami úverových spoločností“ v kapitole 2.5. Oblasť finančného začlenenia v časti 2. 5. 2. Štruktúra akčného plánu pre D.2.5 oblasť finančného začlenenia je v súvislosti s časťou úlohy o nelegálnych praktikách úverových spoločností riešený v prijatej legislatíve účinnnej od roku 2015, t. j. novelou zákona č. 129/2010 Z. z. o spotrebiteľských úveroch a o iných úveroch a pôžičkách pre spotrebiteľov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorou sa zaviedol licenčný proces pre spoločnosti poskytujúce spotrebiteľské úvery nebankovým spôsobom a dohľad nad poskytovateľmi spotrebiteľských úverov a sprísnil sa kritériá pre poskytovanie spotrebiteľských úverov tak, aby sa minimalizovali nadmerné zadlženia domácností. Uvedená legislatíva sa pritom zameriava na všetky skupiny obyvateľstva. V súvislosti s časťou úlohy 2 o činnosti úžerníkov dávame do pozornosti novo prijatú definíciu trestného činu úžery a tiež aj úpravu tejto problematiky v Občianskom zákonníku. Na základe uvedeného Komisia žiada úlohu preformulovať tak, aby zodpovedala súčasnej legislatíve.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda komisie