

BRATISLAVA: 20. 11. 2018

ČÍSLO: 247/2018

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

OPATRENÍ NA ZLEPŠENIE PODNIKATEĽSKÉHO PROSTREDIA

I. Úvod: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 8. novembra 2018 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia“*, spolu so žiadosťou o skrátenie predbežného pripomienkového konania. Komisia tejto žiadosti vyhovel. Materiál predpokladá pozitívne a negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú na rok 2019 rozpočtovo zabezpečené a na ďalšie roky čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívne a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie vrátane pozitívnych a negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti a pozitívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na štátny rozpočet

V doložke vybraných vplyvov je uvedené, že návrh opatrení bude mať pozitívny aj negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý bude rozpočtovo zabezpečený. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je vyčíslený pozitívny vplyv na príjmy verejnej správy celkom vo výške 71 972 755 eur (2019), 117 084 868 eur (2020) a 121 084 868 (2021) a negatívny vplyv na výdavky verejnej správy celkom vo výške 13 296 000 eur (2018), 1 999 602 eur (2019), 3 273 102 eur (2020) a 2 073 102 eur (2021). Negatívny vplyv na výdavky je uvedený v tej istej výške ako „financovanie zabezpečené v rozpočte“. Zároveň sa v predkladacej správe uvádza, že finančné prostriedky v roku 2019 budú hrazené z kapitol príslušných zodpovedných gestorov opatrení bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet a finančné požiadavky na rok 2020 a 2021 si budú jednotlivé kapitoly uplatňovať pri rokovaní o rozpočte na roky 2020 až 2021. Z tohto dôvodu je potrebné zosúladiť predkladaciu správu s tabuľkou č. 1 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy a s časťou 2. 1. 1.

Vo viacerých opatreniach (napr. opatrenie č. 18, č. 26, č. 27) sa uvádza, že budú mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ale nie je možné ich v súčasnosti kvantifikovať. V nadväznosti na uvedené ich Komisia žiada jednoznačne zabezpečiť

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy na roky 2018 až 2021 a uviesť to aj v časti 2. 1. 1.analýzy vplyvov.

Pri opatrení č. 28 sa uvádza, že predmetný IT systém na jednotnú evidenciu bude slúžiť primárne pre účely poskytovania pomoci z EŠIF a všetky výdavky spojené s realizáciou tohto opatrenia je možné financovať z finančných prostriedkov operačného programu Technická pomoc, resp. EÚ zdrojov. V tabuľke č. 1 analýzy vplyvov sú však pri tomto opatrení kvantifikované výdavky štátneho rozpočtu, čo Komisia žiada zosúladiť. K prostriedkom EÚ je potrebné doplniť aj spolufinancovanie zo štátneho rozpočtu.

V tabuľke č. 1 v časti príjmov sa pri opatreniach č. 4, 5 a 17 uvádza zníženie príjmov z titulu vypustenia povinnosti platiť správny poplatok, v týchto prípadoch je potrebné uvádzať rozpočtovú kapitolu VPS, nie MZ SR a MDV SR. Zároveň Komisia podotýka, že pri opatreniach, týkajúcich sa zníženia príjmov z titulu znížených poplatkov alebo neudelených sankcií podnikateľom sa uvádza, že tento vplyv bude vyvážený nižšou mierou pracovného zaťaženia zamestnancov. Podľa názoru Komisie odôvodnenie nie je postačujúce a preto v zmysle § 33 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov Komisia žiada k uvedeným opatreniam doplniť aj návrhy na úhradu znížených príjmov a uviesť to aj v časti 2. 1. 1 analýzy vplyvov.

Výdavky k opatreniu č. 23, týkajúceho sa zavádzania systému e-kasa je potrebné zosúladiť podľa doložky vybraných vplyvov k materiálu „Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 289/2008 Z. z. o používaní elektronickej registračnej pokladnice a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony - nové znenie“, ktorý bol schválený uznesením vlády SR č. 428 z 26. 9. 2018. V tejto súvislosti Komisia žiada v časti 2.1.1. Financovanie návrhu analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy doplniť do odseku k opatreniu č. 23 informáciu, že vplyvy na rozpočet verejnej správy súvisiace s opatrením č. 23 sú v tomto materiáli uvedené len pre informáciu, nakoľko sú už obsiahnuté v samostatnom materiáli „Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 289/2008 Z. z. o používaní elektronickej registračnej pokladnice a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony - nové znenie“.

K opatreniu č. 28 „Jednotná evidencia veľkostnej kategórie podnikov“ Komisia uvádza, že rozdelenie podnikov do veľkostných kategórií podľa zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov, ktoré vychádza zo Smernice EP a Rady 2013/34/EÚ z 26. júna 2013 o ročných účtovných závierkach, konsolidovaných účtovných závierkach a súvisiacich správach určitých druhov podnikov, ktorou sa mení Smernica EP a Rady 2006/43/ES a zrušujú smernice Rady 78/660/EHS a 83/349/EHS (Ú. v. RÚ L 182, 29.6.2013) nekorešponduje so znením Prílohy I.

nariadenia Komisie (EÚ) č. 651/2014 v platnom znení (Príloha I). Relevantné údaje z registra účtovných závierok (RUZ), informačného systému verejnej správy, ktorého správcom je MF SR môžu prispieť k napĺňaniu navrhovaného národného systému jednotnej evidencie veľkostnej kategórie podnikov, ale RUZ nedisponuje požadovanými údajmi v súlade s Prílohou I., prípadne sú v inom rozsahu ako sú potrebné na splnenie požiadaviek Prílohy I. Z uvedeného dôvodu by bolo potrebné rozšírenie rozsahu tlačív účtovných závierok o príslušné údaje, ktoré by na jednej strane zvýšilo administratívne zaťaženie podnikateľa na zostavenie účtovnej závierky a na strane druhej zvýšenie verejných prostriedkov na zmenu informačných systémov FS SR na podávanie účtovných závierok a následne potreby na rozšírenie RUZ o uvádzanie týchto položiek v rámci štruktúrovaných a vyťažovaných údajov.

Ak sa bude požadovať, aby informácie poskytoval Register účtovných závierok bude potrebné upraviť informačné systémy, ktorých správcom je MF SR a Finančné riaditeľstvo SR, dopracovať požadované údaje do účtovnej závierky a zabezpečiť ich vyťažovanú formu. Z uvedeného dôvodu je potrebné doplniť analýzu vplyvov aj o tieto náklady, a to aj v prípade, keď prípadné nároky na zmeny týchto systémov budú financované z finančných prostriedkov operačného programu Technická pomoc.

Predložený materiál Komisia žiada v jednotlivých rokoch zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy (aj za oblasť zamestnanosti) bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. V nadväznosti na vyššie uvedené pripomienky Komisia žiada upraviť doložku a analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie pri opatrení č. 23 vypustiť text odkazu č. 1 „V sektore ubytovania a služieb reštaurácií a v sektore služieb bola vo výške takmer 70% z potenciálnych hodnôt DPH“, nakoľko daná formulácia nezodpovedá textu, na ktorý odkazuje.

K analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana

V bode 7.2.2 Časový vplyv Komisia navrhuje uvedené premiestniť do časti 7.2.1 Zníženie nepriamych finančných nákladov, keďže uvedený výpočet je znížením nepriamych finančných nákladov pre občana a v časti zníženie času vybavenia požiadavky Komisia navrhuje uviesť, že občanovi zaniká povinnosť predkladať potvrdenie o návšteve školy, a teda už nebude musieť vynaložiť žiadny čas na vybavenie uvedenej povinnosti.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie