

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 19.6. 2019

ČÍSLO: 168/2019

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(K UDELENIU VÝNIMKY Z PROCESU)

K MATERIÁLU

**ZÁKON Z 2019, KTORÝM SA MENÍ A DOPŔŔŇA ZÁKON Č. 363/2011 Z. Z. O ROZSAHU A
PODMIENKACH ÚHRADY LIEKOV, ZDRAVOTNÍCKYCH POMÔCOK A DIETETICKÝCH POTRAVÍN NA
ZÁKLADE VEREJNÉHO ZDRAVOTNÉHO POISTENIA A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V
ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA MENIA A DOPŔŔŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

I. Úvod: Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky dňa 17. júla 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) materiál *„Zákon z 2019, ktorým sa mení a dopŕŕňa zákon č. 363/2011 Z. z. o rozsahu a podmienkach úhrady liekov, zdravotníckych pomôcok a dietetických potravín na základe verejného zdravotného poistenia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopŕŕňajú niektoré zákony“*, spolu so žiadosťou o udelenie výnimky z procesu podľa bodu 2.6. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívno-negatívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

Všeobecne

Komisia si dovoľuje predkladateľovi pripomenúť, že udelenie výnimky pri uplatňovaní postupu podľa bodu 2.6 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov neznamenaá zároveň aj oslobodenie od povinnosti zhodnotiť vybrané vplyvy predkladaného návrhu zákona v doložke vybraných vplyvov a v analýzach vybraných vplyvov a vypracovať tieto dokumenty v súlade s obsahovými požiadavkami na ich vypracovanie upravenými v uvedenej jednotnej metodike. Komisia žiada predkladateľa, aby do ďalšieho legislatívneho procesu predložil predmetný návrh zákona aj s hodnotením vybraných vplyvov v doložke vybraných vplyvov a príslušných analýzach vybraných vplyvov, ktoré spŕňa aspoň minimálne obsahové požiadavky týchto dokumentov upravené v Jednotnej metodike na posudzovanie vybraných vplyvov (a v jej prílohách).

Preto Komisia žiada predkladateľa, aby v predloženej doložke vybraných vplyvov v súlade s ustanovenými minimálnymi obsahovými požiadavkami na doložku vybraných vplyvov uviedol aj povinné informácie v bode 5. Alternatívne riešenia, v

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

bode 4. Dotknuté subjekty doplnil aj poistencov verejného zdravotného poistenia, keďže predložený návrh zákona má vplyvy na hospodárenie ich domácností (bod 4.1 analýzy sociálnych vplyvov) a vypustil termín začiatku a konca predbežného pripomienkového konania, keďže sa neuskutočnilo.

V predkladacej správe je uvedené aké vplyvy predpokladá návrh vyhlášky. Je potrebné však v prvom rade uviesť, aké vplyvy predpokladá predložený návrh zákona na všetky sledované oblasti (teda aj rozpočet verejnej správy, podnikateľské prostredie, sociálne vplyvy).

K sociálnym vplyvom

Analýzu sociálnych vplyvov Komisia žiada vypracovať v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov (Príloha č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov). Nie je možné akceptovať chýbajúce hodnotenie sociálnych vplyvov predloženého návrhu zákona, konkrétne vplyvov na hospodárenie dotknutých domácností. V tejto súvislosti Komisia poukazuje na skutočnosť, že predkladateľ svoju žiadosť o výnimku z procesu podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov odôvodnil aj tým, že predložená „novela zákona zabezpečí prehľadný a transparentný systém, ktorý umožní, aby mal pacient lepší prístup k liečbe“, avšak predkladateľ sám tento navrhovaný transparentný systém podľa predloženej analýzy sociálnych vplyvov nevie zhodnotiť vo vzťahu k vplyvom na hospodárenie domácností, resp. zhodnotiť aspoň jeho zásadnejšie vplyvy v porovnaní so súčasným stavom. Predkladateľ v analýze sociálnych vplyvov uviedol iba konštatovanie, že predložený návrh zákona má pozitívny vplyv a môže mať aj negatívny vplyv v súvislosti s doplatkami za lieky uhrádzanými poistencami. Zároveň predkladateľ uviedol, že „dopad zmeny doplatkov nie je možné kvantifikovať, pričom predpokladá, že ročný objem finančných prostriedkov vynaložených na doplatky bude nižší.“. Zároveň predkladateľ v dôvodovej správe uvádza, že navrhované zmeny vychádzajú aj z analýzy Útvary hodnoty za peniaze, ktorý analyzoval „100 liekov s najväčším ročným dopadom na VZP, pričom pri 6 liekoch skutočne dochádza k výraznému nadbytočnému preplácaniu liekov, pretože sa na slovenský trh dodáva neobvyklá (predražená) veľkosť balenia a prepočítanie cien na rovnakú veľkosť balenia by problém vyriešilo. Úprava legislatívy by pri spomínaných problematických liekoch priniesla ročnú úsporu vo výške 3 miliónov eur. Pri extrapolácii aj na zvyšné kategorizované lieky by sa potenciálne usporilo až 6,5 mil. eur“. Z vyššie uvedených dôvodov Komisia žiada o dopracovanie analýzy sociálnych vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko

k udeleniu výnimky pri uplatňovaní postupu podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov predmetnému materiálu.

IV. Poznámka: Komisia si dovoľuje predkladateľovi pripomenúť, že výnimka pri uplatňovaní postupu podľa jednotnej metodiky znamená, že materiál nemusí prejsť štandardným procesom podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov (nemusí sa uskutočniť: proces konzultácií, predbežného pripomienkového

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

konania a proces záverečného posúdenia). Materiál však musí obsahovať potrebné
náležitosti (doložku vybraných vplyvov a analýzy vplyvov).

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie