

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 3.1.2024
ČÍSLO: 287/2023
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁRODNÝ PROGRAM DUŠEVNÉHO ZDRAVIA A AKČNÝ PLÁN NÁRODNÉHO PROGRAMU
DUŠEVNÉHO ZDRAVIA PRE ROKY 2023-2030**

I. Úvod: Ministerstvo zdravotníctva SR dňa 20. decembra 2023 predložilo na PPK materiál: „*Národný program duševného zdravia a Akčný plán Národného programu duševného zdravia pre roky 2023-2030*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, negatívne vplyvy na limit verejných výdavkov, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti a pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi Doložke vybraných vplyvov v časti 11. Kontakt na spracovateľa doplniť telefonický kontakt a funkciu kontaktnej osoby.

Odôvodnenie: Odporúča sa uviesť meno, priezvisko a funkciu spracovateľa, emailový a telefonický kontakt.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie negatívneho vplyvu na podnikateľské prostredie v Doložke vybraných vplyvov v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu a o vypracovanie Analýzy vplyvov v časti 3.1.

Odôvodnenie: Úlohy Akčného plánu obsiahnuté vo vlastnom materiáli zasahujú aj oblasť súkromného sektora, preto Komisia žiada o vyčíslenie vplyvov na podnikateľské prostredie v Analýze vplyvov v časti 3.1 a tie vplyvy, ktoré sa vyčíslíť nedajú, Komisia žiada o ich kvalitatívny popis v časti 3.4.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv, negatívny vplyv na limit verejných výdavkov v súvislosti s realizáciou aktivít v oblasti duševného zdravia, vývojom elektronických systémov a zabezpečením seminárov a školení. V analýze vplyvov v tabuľke č. 1 je kvantifikovaný nekrytý vplyv v sume 172 tis. eur ročne v rokoch 2025 a 2026 a v sume 112 tis. eur v roku 2027 v kapitole MZ SR. Tabuľky k vplyvu na limit verejných výdavkov analýza vplyvov neobsahuje. V časti 2.1.1. predkladateľ uvádza, že finančný vplyv si bude kapitola uplatňovať v rámci zostavovania rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia žiada všetky negatívne vplyvy zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutého subjektu, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv.

Vo vlastnom materiáli sa na strane 40 navrhuje úloha A6.1 „Návrh legislatívnej formy nového zdroja financovania „podpora duševného zdravia“ ako odporúčanie pre vládu SR“ a aktivita „Legislatívny návrh nového nástroja financovania s gesciou Ministerstva zdravotníctva SR – fond rozvoja duševného zdravia“. Komisia upozorňuje, že materiál neobsahuje žiadne bližšie informácie o zriadení tohto fondu, o jeho príjmoch, výdavkoch, ani pravidlách fungovania a hospodárenia. Uvedené je potrebné do materiálu doplniť, inak nie je možné sa k danému nástroju relevantne vyjadriť, resp. relevantne je možné vyjadriť sa až po predložení legislatívneho návrhu.

Z akčného plánu vyplývajú aj ďalšie úlohy s krytím prostriedkov POO alebo EÚ, pričom analýza vplyvov tieto vplyvy neobsahuje, čo Komisia žiada doplniť.

Zároveň Komisia žiada analýzu vplyvov vypracovať podľa platnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, t. j. doplniť tabuľky, ktoré sa týkajú limitu verejných výdavkov.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí s tým, že predmetný materiál má vplyv na informatizáciu spoločnosti. Analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti je však nutné v bodoch 6.1 a 6.2 kompletne prepracovať, vyplniť v celom rozsahu a v súlade s metodikou na jej vypracovanie. Vo forme ako je predložená do PPK nezodpovedá obsahu materiálu a metodickému postupu na jej vypracovanie.

K sociálnym vplyvom

V bode 4.2 písm. a) analýzy sociálnych vplyvov je potrebné konkretizovať pozitívny vplyv Národného programu duševného zdravia na prístup populácie k zdravotnej starostlivosti. Komisia predkladateľovi odporúča, aby stručne popísal, čo sa zmení v dostupnosti starostlivosti o duševné zdravie na Slovensku.

Odôvodnenie: Predložený materiál predpokladá zvýšenie dostupnosti i kvality služieb v oblasti duševného zdravia. Cieľom navrhovaných opatrení je, aby ľudia s psychickými poruchami mali prístup k adekvátnej starostlivosti načas a v požadovanom rozsahu.

V bode 4.4 písm. h) analýzy sociálnych vplyvov je potrebné uviesť iba makroekonomické dosahy návrhu. Ak skutočnosť, že psychické poruchy zaťažujú zdravie viac ako mnohé iné ochorenia, má dosah na fungovanie trhu práce, predkladateľ uvedie, ako sa to prejavuje, a to napr. na participácii ovplyvnenej skupiny obyvateľov na trhu práce. V opačnom prípade obsah bodu 4.4 písm. h) analýzy vypustí a uvedie „Bez vplyvu“.

Odôvodnenie: Bod 4.4 písm. h) analýzy sa týka makroekonomických dosahov návrhu, ako sú napr. participácia na trhu práce, dlhodobá nezamestnanosť, regionálne rozdiely v mierach zamestnanosti.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie