

BRATISLAVA: 12. 6. 2018

ČÍSLO: 121/2018

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH AKČNÉHO PLÁNU INTELIGENTNÉHO PRIEMYSLU

I. Úvod: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 5. júna 2018 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh Akčného plánu inteligentného priemyslu“* spolu so žiadosťou o skrátenie lehoty PPK. Komisia tejto žiadosti vyhovelá. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Informácie uvedené v bode 5. Alternatívne riešenia doložky vybraných vplyvov nie sú v súlade s povinnými obsahovými požiadavkami pre tento bod doložky ustanovenými v Jednotnej metodike na posudzovanie vybraných vplyvov, preto je potrebné uvedené zosúladiť a uviesť relevantné informácie požadované pre tento bod doložky vybraných vplyvov.

K doložke vybraných vplyvov a analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je uvedené, že návrh opatrení bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý bude len čiastočne rozpočtovo zabezpečený. Súčasťou materiálu sú dve analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, jedna je súčasťou vlastného materiálu a druhá s inou kvantifikáciou je predložená samostatne. Zásadne Komisia žiada predložiť iba jednu analýzu vplyvov na rozpočet, v ktorej bude jednoznačne kvantifikovaný vplyv na verejné financie. V samostatnej analýze sa uvádzajú výdavky vo výške 14 108 008 eur (2018), 28 136 351 eur (2019), 44 589 229 eur (2020) a 39 747 709 eur (2021), z toho rozpočtovo nekrytý vplyv sa uvádza 10 000 000 eur (2018), 16 694 205 eur (2019), 33 168 406 eur (2020) a 30 069 781 eur (2021).

Komisia upozorňuje, že obe analýzy vplyvov sú vypracované neprehľadne a nachádzajú sa v nich vecné chyby. V tabuľke č. 1 údaje v riadkoch „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ a „Rozpočtovo nekrytý vplyv“ nie sú zhodné s výškou celkových výdavkov verejnej správy. Obdobne aj pri kapitole MPSVR SR zohľadňujú celkové výdavky len „vplyv na ŠR“, pričom pri tejto kapitole sa uvádzajú aj výdavky za zdroje EÚ a za spolufinancovanie. Zároveň sa pri MPSVaR SR v analýze priloženej vo vlastnom materiáli uvádza, že vplyv na kapitolu MPSVaR SR je

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

zabezpečený v rozpočte kapitoly, ale v samostatnej analýze je v riadku „financovanie zabezpečené v rozpočte“ uvedené len MH SR.

Pri niektorých opatreniach uvedených v materiáli sa pri „zdroji financovania“ uvádza, že „sa nevyžaduje“, aj keď opatrenia môžu mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Napr. z opatrenia č. 7 vyplýva podpora prospechových a znovuzavedenie podnikových štipendií a z opatrenia č. 8 nastavenie vlastného systému odmeňovania tvorivých pracovníkov verejných vysokých škôl. Aj takéto opatrenia Komisia žiada kvantifikovať v analýze vplyvov s uvedením finančného krytia.

V nadväznosti na uvedené Komisia žiada doložku a analýzu vplyvov prepracovať a z hľadiska prehľadnosti v tabuľke č. 1 dodržať štruktúru podľa schválenej jednotnej metodiky, t. j. rozdeliť celkové plánované výdavky podľa jednotlivých kapitol, z ktorých budú realizované a v rámci každej kapitoly rozčleniť výdavky na rozpočtové prostriedky, zdroje EÚ a spolufinancovanie k zdrojom EÚ. Komisia upozorňuje, že v prípade zdrojov EÚ je potrebné uviesť výdavky pri kapitole, v ktorej sa nachádza platobná jednotka operačného programu, z ktorého sa bude akčný plán realizovať. Zároveň Komisia žiada v časti príjmy verejnej správy celkom vyčísliť sumu prostriedkov za zdroje EÚ, ktorá bude vyplatená z certifikačného orgánu MF SR do príjmov platobnej jednotky a bude tak mať vplyv na príjem štátneho rozpočtu.

V samostatnej analýze vplyvov sa uvádza aj zriadenie 1 nového pracovného miesta na ÚPVII v rámci iniciatívy digitálnej koalície, pričom sa uvádza, že pracovné miesto nie je rozpočtovo kryté v rámci úradu.

Komisia žiada materiál v jednotlivých rokoch zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy (aj za oblasť zamestnanosti) bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie