

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 8.12.2023
ČÍSLO: 276/2023
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 143/1998 Z. Z. O CIVILNOM
LETECTVE (LETECKÝ ZÁKON) A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ
NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA MENIA A DOPLŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

I. Úvod: Ministerstvo dopravy SR dňa 29. novembra 2023 predložilo na PPK materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 143/1998 Z. z. o civilnom letectve (letecký zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa, aby v Doložke vybraných vplyvov v časti 1. Základné údaje, vyznačil, že ide o transpozíciu/implementáciu práva EÚ.

Odôvodnenie: Materiálom sa implementujú nariadenia práva EÚ a je potrebné túto informáciu uviesť v doložke vyznačením „x“

V Doložke vybraných vplyvov v bode 2. Komisia žiada upraviť definovanie problému. Uvádzaný text podľa názoru Komisie nie je definovaním problému, ale popisom, čo sa prijatím návrhu zákona zabezpečí.

V Doložke vybraných vplyvov v bode 3. Komisia žiada upraviť ciele a výsledný stav. Uvádzaný text podľa názoru Komisie neuvádza čo sa prijatím materiálu dosiahne. „Prijatie právnej úpravy“ a „precizovanie platnej legislatívy“ nie je popis cieľov, ale nástrojov na dosiahnutie určitých cieľov, ktoré tu ale nie sú popísané.

V Doložke vybraných vplyvov v bode 8. Komisia žiada upraviť nie kedy „môže byť vykonané“ preskúmanie účelnosti, ale kedy a ako ho predkladateľ reálne vykoná.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o doplnenie kvalitatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie do časti 3.4 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Bod 13 Novozriadený informačný systém poskytuje zjednodušenie a urýchlenie komunikácie medzi dotknutými subjektami, bod 21 a 22 znižujú sa náklady prevádzkovateľovi verejného letiska a to efektívnym výkonom bezpečnostnej ochrany používaním bezpilotných lietadiel so záznamovým zariadením, Čl. III § 13b ustanovuje

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

zákaz činnosti bezpilotného lietadla vo vymedzenom vzdušnom priestore nad stavbami.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Návrhom zákona sa má zabezpečiť, že oblasť bezpilotných lietadiel, bezpilotných leteckých systémov a vzdušného priestoru U-space bude mať komplexnú národnú právnu úpravu pri zohľadnení už upravených oblastí príslušnými právne záväznými aktmi Európskej únie a zároveň bude zákon predstavovať aj čiastočnú implementáciu Stratégie ochrany pred neoprávneným používaním bezpilotných lietadiel v oblasti kritickej infraštruktúry, ochrany súkromia, neoprávneného monitorovania objektov štátneho záujmu, ochrany objektov osobitnej dôležitosti a ďalších dôležitých objektov, nedovoleného prekročenia štátnej hranice alebo narušenia obmedzených a zakázaných vzdušných priestorov na území Slovenskej republiky, ktorú schválila vláda SR uznesením č. 48 z 19. januára 2022.

Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov označil pozitívne a negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pričom negatívne vplyvy sú uvedené ako rozpočtovo nezabezpečené. V analýze vplyvov na rozpočet pozitívne vplyvy z titulu príjmov zo správnych poplatkov a pokút nie sú kvantifikované, pričom predkladateľ uvádza odôvodnenie, že výšku správnych poplatkov nie je možné konkrétne určiť, pretože ide o nové správne poplatky a nie je možné určiť ich rozsah a takisto nie je možné určiť príjmy z pokút, predkladateľ predpokladá, že osoby činné v leteckej doprave si budú plniť svoje povinnosti a pokuta bude uplatnená len v krajnom prípade. Uvedené odôvodnenie k pozitívnym vplyvom na rozpočet berie Komisia na vedomie. V analýze vplyvov na rozpočet je uvedené financovanie časti výdavkov ako zabezpečené v rozpočte a časť výdavkov je rozpočtovo nekrytá. S uvedeným nekorešponduje označenie rozpočtovej zabezpečenosti v bode 9. doložky.

V analýze vplyvov na rozpočet predkladateľ uvádza negatívny vplyv v roku 2024 vo výške 280 tis. eur, v roku 2025 vo výške 10,5 mil. eur, v roku 2026 vo výške 1,79 mil. eur a v roku 2027 vo výške 1,93 mil. eur. Zároveň uvádza, že financovanie zabezpečené v rozpočte je len v roku 2025 v kapitole MIRRI SR vo výške 10,4 mil. eur (zdroje EÚ – Program Slovensko a spolufinancovanie), pričom zvyšné výdavky sú uvedené ako rozpočtovo nekryté. V analýze v bode 2.1.1. Financovanie návrhu predkladateľ uvádza, že „... návrh zákona predpokladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je, s prihliadnutím na stanovené limity rozpočtu Ministerstva dopravy Slovenskej republiky a Dopravného úradu a očakávané výnosy aktuálne rozpočtovo krytý, a to na informatizáciu (prevádzka systému informácií pre používateľov vzdušného priestoru). V prípade, ak očakávané výnosy nepokryjú v plnom rozsahu predpokladané zvýšené finančné nároky, tak tieto zvýšené nároky budú predmetom rokovaní medzi Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky a Ministerstvom financií Slovenskej republiky v rámci prípravy návrhu rozpočtu verejnej správy na príslušné rozpočtové roky.“

S materiálom, ktorý zakladá nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy, Komisia zásadne nesúhlasí. Komisia žiada prepracovať doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov na rozpočet tak, aby všetky výdavky súvisiace s realizáciou návrhu zákona boli zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých kapitol na príslušné rozpočtové obdobie bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V analýze vplyvov v tabuľke č. 1/A sú uvedené nekryté vplyvy na rozpočet Dopravného úradu v roku 2024 vo výške 280 tis. eur, v rokoch 2025 a 2026 vo výške 100 tis. eur každoročne a v roku 2027 vo výške 240 tis. eur, ktoré však nie sú zohľadnené v tabuľke č. 4/A Dopravný úrad. V tabuľke č. 4/A MD SR sa uvádzajú vplyvy na Tovary a služby v roku 2025 vo výške 254 tis. eur a v rokoch 2026 a 2027 vo výške 1,69 mil. eur. Kvantifikácia predmetného vplyvu za rok 2025 však nie je uvedená v tabuľke č. 1/A za kapitolu MD SR. V nadväznosti na uvedené Komisia žiada zosúladiť jednotlivé tabuľky v analýze vplyvov na rozpočet.

V doložke vybraných vplyvov v bode 9. predkladateľ uviedol žiadne vplyvy na limit verejných výdavkov, čomu zodpovedá aj tabuľka č. 1/B v analýze vplyvov na rozpočet. Z tabuľky č. 1/A v analýze vplyvov na rozpočet však vyplýva rozpočtovo nekrytý vplyv v rokoch 2024 až 2027, čo znamená aj vplyv na limit verejných výdavkov. Na základe uvedeného je potrebné doplniť tabuľku č. 1/B Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy, v časti vplyv na limit verejných výdavkov ŠR podľa jednotlivých subjektov, ako aj podrobné tabuľky č. 4/B.

Komisia žiada doplniť do analýzy vplyvov na rozpočet, že rozpočet na vybudovanie integrovaného informačného systému na poskytovanie leteckej informačnej služby, služieb CIS a služieb U-Space vo výške 10 434 336 eur predstavuje hornú hranicu výdavkov, ktorá bude ďalej spresňovaná a že na základe výsledkov trhových konzultácií bude aktualizovaná štúdia uskutočniteľnosti projektu, ktorá bude predložená MF SR, kde bude výška investície overená.

Komisia odporúča doplniť do analýzy vplyvov na rozpočet informáciu, že projekt bude financovaný prostredníctvom Operačného programu Slovensko až po overení jeho ekonomickej návratnosti v aktualizovanej štúdii uskutočniteľnosti projektu.

K sociálnym vplyvom

V bode 9 doložky (Vybrané vplyvy materiálu) je potrebné prehodnotiť sociálne vplyvy návrhu, najmä negatívny vplyv navrhovaného zavedenia správnych poplatkov pre fyzické osoby – nepodnikateľov, ktorí chcú riadiť bezpilotné lietadlá, a v prípade identifikácie sociálnych vplyvov vypracovať príslušnú analýzu. V rámci analýzy je potrebné popísať a kvantifikovať vplyv, ako aj ovplyvnenú skupinu, a kvantifikáciu vplyvu vykonať aj formou vhodne zvolených modelových príkladov. Ak predkladateľ vplyv pokladá za marginálny a z tohto dôvodu ho označil ako žiadny vplyv, v bode 10 doložky (Poznámky) vysvetlí, prečo je tento vplyv zanedbateľný.

Odôvodnenie: Návrh zákona predpokladá zavedenie správnych poplatkov súvisiacich s prevádzkou bezpilotných leteckých systémov alebo bezpilotných lietadiel. Poplatky za skúšku teoretických vedomostí a hodnotenie praktických zručností spolu predstavujú 90 eur (30 € + 60 €), za zápis do Registra prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov 35 € (za zmenu 10 €) a v prípade, že fyzických osôb - nepodnikateľov sa týkajú aj iné poplatky, ide o stovky eur. Vzhľadom na veľký rast záujmu o riadenie bezpilotných lietadiel, ktorými predkladateľ odôvodňuje potrebu predložiť tento návrh zákona, je na mieste otázka, či poplatky nemôžu mať negatívny vplyv na hospodárenie domácností.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie