

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 09.06.2022

ČÍSLO: 120/2022

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**ZÁKON, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 440/2015 Z. Z. O ŠPORTE A O ZMENE A
DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV**

I. Úvod: Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky dňa 31. mája 2022 predložilo na PPK materiál „Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov doplniť chýbajúce údaje v časti 5. Alternatívne riešenia a upraviť a doplniť údaje v časti 7. Transpozícia práva EÚ. Vzhľadom na rozsah a dôležitosť navrhovaných zmien Komisia tiež odporúča predkladateľovi detailnejšie a kvalitnejšie spracovať body 2. a 3. doložky vybraných vplyvov.

Odôvodnenie: V zmysle aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov účinnej od 1.6.2021, pri alternatívnych riešeniach je potrebné doplniť minimálne nulový variant, t. j. analýzu súčasného stavu, v rámci ktorej sa uvedú dôsledky vyplývajúce z dôvodu absencie prácnej úpravy, či z dôvodu jej neprijatia. Pri údajoch o transpozícii je potrebné, aby korešpondovali s časťou 1. Základné údaje – Transpozícia práva EÚ, zoznam transpozičných predpisov, či paragrafov a identifikácia goldplatingu. Navyše, v predkladanom návrhu zákona sa nanovo upravujú také dôležité oblasti ako napríklad zmluvné vzťahy profesionálnych športovcov, odmeňovanie amatérskych športovcov, organizácia financovania športu, vzdelávanie inštruktorov športu. V takých prípadoch by sa mali zvažovať alternatívne riešenia spolu so zdôvodnením výberu navrhovaných riešení predkladateľom. Vzhľadom na rozsah a dôležitosť navrhovaných zmien nie sú tiež primerane spracované body 2. Definovanie problému a 3. Ciele a výsledný stav, ktoré predkladateľ uviedol príliš stručne a heslovitým spôsobom.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Predkladateľ označil v doložke vybraných vplyvov žiadny vplyv na rozpočet verejnej správy.

V nadväznosti na zmeny v oblasti informačných systémov športu (§ 79 a nasl.) žiada Komisia doplniť vyjadrenie predkladateľa, že uvedené nebude mať vplyv na rozpočet

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

verejnej správy, resp. prípadné vplyvy vyplývajúce z uvedených zmien budú kryté v rámci schválených limitov kapitoly na príslušné rozpočtové obdobie.

Komisia upozorňuje na problematickosť ustanovenia § 77 ods. 5 návrhu zákona, nakoľko celková suma výdavkov určených na šport po odpočítaní zákonom ustanovených položiek (podľa novely príspevok pre Fond na podporu športu a prostriedkov z odvodu z lotérií) nesmie byť nižšia ako v predchádzajúcom kalendárnom roku.

Komisia žiada upraviť dotknuté ustanovenie tak, aby sa z celkového objemu výdavkov na šport odpočítavali všetky investície do športu, najmä tie ktoré podliehajú schváleniu vlády SR (príspevok na plnenie úloh verejného záujmu v športe), jednorazové výdavky vrátane tých v schválenom rozpočte, a tiež tak, aby sa medziročne porovnával schválený rozpočet výdavkov určených na šport, nakoľko v priebehu rozpočtového roku môže dôjsť k jednorazovému navýšeniu rozpočtu, na ktoré schválený rozpočet na nasledujúci rozpočtový rok, resp. roky nemusí reflektovať.

Novelou zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa okrem iného mení a dopĺňa aj zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov (ďalej len „zákon o dani z príjmov“) a ani z dôvodovej správy nie je jasný zámer predkladateľa vo vzťahu ku zmene v zdaňovaní príjmov športovcov a športových odborníkov. Zároveň Komisia podotýka, že navrhovaná zmena v zákone predpokladá negatívny vplyv na verejné financie.

V nadväznosti na uvedené žiada Komisia vyššie uvádzané skutočnosti zohľadniť v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, ktorú je potrebné vypracovať tak, že vplyvy budú zabezpečené v rámci limitov dotknutého subjektu verejnej správy, t. j. tak, aby z nej nevyplynul nekrytý vplyv. V tejto súvislosti je potrebné upraviť aj doložku vybraných vplyvov.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa, aby v Doložke vybraných vplyvov, v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu - vyznačil pozitívne a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a aby tiež vypracoval príslušnú Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Materiál má pozitívne vplyvy pre podnikateľské prostredie napr. v podobe zjednodušenia a zefektívnenia procesov pri jednotlivých úkonoch súvisiacich s výkonom podnikania. Ako negatívny vplyv sa považuje zavádzanie niekoľkých nových povinností pre športové organizácie, ktorou podľa zákona môže byť aj právnická osoba, ktorej charakter športovej organizácie vyplýva z medzinárodnej zmluvy alebo úprava správnych deliktov pre športové organizácie.

K sociálnym vplyvom

Komisia nesúhlasí s názorom predkladateľa, že predložený návrh zákona nebude mať žiadne sociálne vplyvy. Je potrebné, aby predkladateľ riadne identifikoval a zhodnotil sociálne vplyvy predloženého materiálu a vypracoval analýzu sociálnych vplyvov. Uvedené je potrebné zároveň zohľadniť v informácii o sociálnych vplyvoch vo všeobecnej časti dôvodovej správy. Analýzu sociálnych vplyvov je potrebné prepracovať v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov (Príloha č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov) tak, aby boli návrhy

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

opatrení so sociálnym vplyvom hodnotené jednotlivo, pri každom hodnotenom návrhu opatrenia bol zrejmý jeho opis, vplyv (ktorý môže byť pozitívny alebo negatívny alebo pozitívny aj negatívny), porovnanie navrhovaného opatrenia so súčasným stavom, špecifikácia dotknutých skupín a kvalitatívne a pokiaľ možno aj kvantitatívne zhodnotenie sociálneho vplyvu.

V analýze sociálnych vplyvov je potrebné zhodnotiť sociálne vplyvy nasledovných návrhov opatrení v čl. I:

- Zavedenie novej povinnosti pre športovú organizáciu zabezpečiť v svojej pôsobnosti vzdelávanie o ostatných negatívnych javoch v športe (navyše k súčasnosti určenej oblasti boja proti dopingu, bod 25). Uvedené opatrenie je potrebné zhodnotiť v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov, pretože sa týka zlepšenia prístupu k vzdelávaniu.
- Vypustenie kvalifikačných predpokladov na výkon funkcie člena kontrolného orgánu (bod 35 a 36). Uvedené opatrenie je potrebné zhodnotiť v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov, pretože sa týka zlepšenia prístupu k funkcii kontrolóra.
- Nová úprava, ktorou sa zabezpečí, že každý člen národného športového zväzu má hlasovacie právo (bod 39). Uvedené opatrenie je potrebné zhodnotiť v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov, pretože poskytne každému členovi zväzu právo participovať na diani a aktívne uplatňovať svoje členské práva v príslušnom národnom športovom zväze.
- Navrhovaná úprava možnosti, aby amatérski športovci boli odmeňovaní príležitostne, ak nemajú príjmy ani zo závislej činnosti a ani zo sústavného vykonávania samostatnej zárobkovej činnosti ako profesionálni športovci (body 67 a 88). Uvedené opatrenie je potrebné zhodnotiť v bode 4.1 analýzy sociálnych vplyvov, pretože sa týka finančného hospodárenia domácností. Komisia odporúča predkladateľovi v rámci kvantifikácie opatrenia vypracovať modelový príklad týkajúci sa navrhovaného odmeňovania amatérskych športovcov v porovnaní so súčasne platným stavom.
- Vznik povinnosti profesionálnemu športovcovi oproti súčasnému stavu platiť si poistné podľa osobitných predpisov - zákona o zdravotnom poistení a zákona o sociálnom poistení. (bod 70). Uvedené opatrenie je potrebné zhodnotiť v bode 4.1 analýzy sociálnych vplyvov, pretože sa týka finančného hospodárenia domácností. Komisia odporúča predkladateľovi v rámci kvantifikácie opatrenia vypracovať modelový príklad ukazujúci porovnanie so súčasne platným stavom.
- Navrhovaná úprava okamžitého skončenia zmluvného vzťahu zo strany profesionálneho športovca pri nevyplatení odmeny za športovú činnosť (body 76 a 77). Uvedené opatrenie je potrebné zhodnotiť v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov, pretože sa týka prístupu k právam profesionálneho športovca.
- Zvýšenie počtu dní na regeneráciu (predtým používaný pojem dovolenka) z 20 kalendárnych dní na 28 kalendárnych dní za kalendárny rok (body 78 – 82). Uvedené opatrenie je potrebné zhodnotiť v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov, pretože sa týka zlepšenia prístupu k právam na regeneráciu profesionálneho športovca.
- Novo navrhnuté právo tehotnej športovkyne odmietnuť vykonávanie športu, a to nielen v prípade, ako doposiaľ, keď vykonávanie športu obmedzuje život

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

alebo zdravie počatého dieťaťa, ale po novom aj vtedy, ak vykonávanie športu ohrozuje život alebo zdravie tehotnej ženy (body 78 – 82). Uvedené opatrenie je potrebné zhodnotiť v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov, pretože sa týka zlepšenia prístupu k právam tehotnej športovkyne.

- Zmeny nároku na odmenu tehotnej športovkyne a nároku na materskú (body 78 – 82). Uvedené opatrenie je potrebné zhodnotiť v bode 4.1 analýzy sociálnych vplyvov, pretože sa týka finančného hospodárenia domácností. Komisia odporúča predkladateľovi v rámci kvantifikácie opatrenia vypracovať modelový príklad ukazujúci porovnanie so súčasne platným stavom.
- Úprava náhrady za stratu času športového odborníka (bod 89). Uvedené opatrenie je potrebné zhodnotiť v bode 4.1 analýzy sociálnych vplyvov, pretože sa týka finančného hospodárenia domácností. Komisia odporúča predkladateľovi v rámci kvantifikácie opatrenia vypracovať modelový príklad ukazujúci porovnanie so súčasne platným stavom.
- Navrhovaná úprava, ktorou sa upúšťa od trojstupňového kvalifikačného systému inštruktorov a ponecháva sa len jeden kvalifikačný stupeň a s tým súvisiaca úprava skúšky odbornej spôsobilosti a zmena na časovo neobmedzené nadobudnutie vzdelania v oblasti športu (bod 134). Uvedené opatrenie je potrebné zhodnotiť v bode 4.4 analýzy sociálnych vplyvov, pretože opatrenie uľahčuje prístup k zamestnaniu inštruktora.
- Doplnenie zamerania agentúry aj na ďalšie oblasti negatívnych javov, ako sú rasová a rodová diskriminácia, detské násilie, či šírenie nenávistných prejavov v športe (body 136 a 137). Uvedené opatrenie je potrebné zhodnotiť v bode 4.3 analýzy sociálnych vplyvov, pretože sa týka vplyvov na rovnosť príležitostí.

Odôvodnenie: Predkladateľ identifikoval sociálne vplyvy predloženého materiálu v bode 9. doložky vybraných vplyvov ako žiadne sociálne vplyvy, avšak uvedené opatrenia majú v zmysle Metodického postupu pre analýzu sociálnych vplyvov sociálne vplyvy.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Predkladateľ nevyplnil správne analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti. Komisia žiada o prepracovanie analýzy vplyvov tak, ako bolo odporúčané v komunikácii s predkladateľom.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie