

Měření administrativní zátěže podnikatelů

Česká republika



MINISTERSTVO
PRŮMYSLU A OBCHODU

Veronika Surýnková
Oddělení snižování zátěže podnikatelů



Realizováno ve dvou rovinách:

1. úroveň – dokumenty přijaté vládou

- **Akční plán snižování administrativní zátěže podnikatelů**
(UV č. 421 ze dne 13. dubna 2005)
- **Plán snižování administrativní zátěže podnikatelů (Plán)**
(UV č. 446 ze dne 21. dubna 2008)
- **projekt Přeměření administrativní zátěže podnikatelů**
(UV č. 861 ze dne 1. prosince 2010)

Pracovní skupiny při Ministerstvu průmyslu a obchodu.

2. úroveň

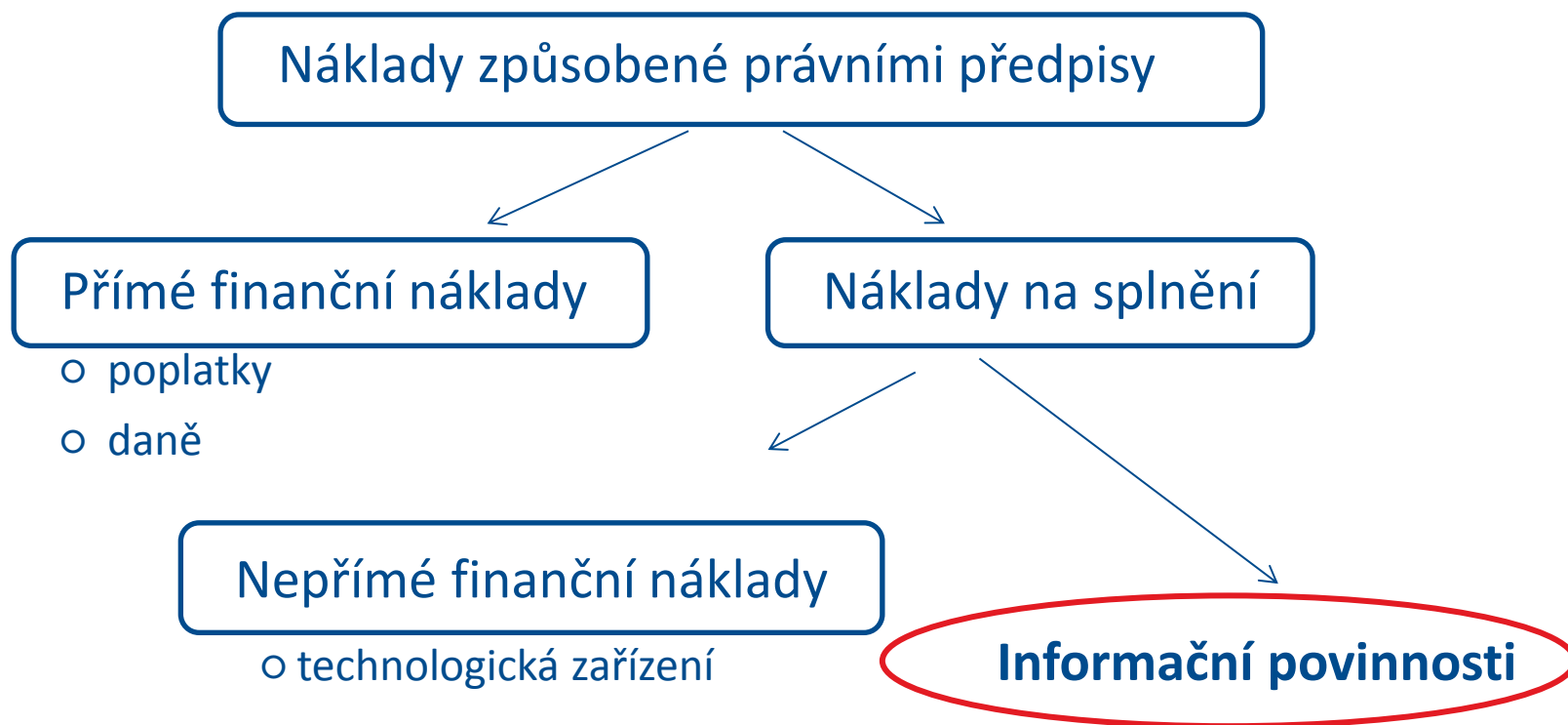
- www.zjednodusujeme.cz
- „Which are the Top 10 most burdensome legislative acts for SMEs“ - veřejná konzultace EK
- projekt Goldplating – MPO, Expertní skupina pro snižování AZP, deregulační balíček

Pracovní skupiny při Ministerstvu průmyslu a obchodu.



Administrativní zátěž - definice

= náklady, které podnikatelům způsobuje regulace



Rok 2005

První analýza administrativní zátěže podnikatelů.

- Akční plán snižování administrativní zátěže podnikatelů
celková administrativní zátěž: **86,4 mld. Kč**
24 státních úřadů
- Metodika určování velikosti a původu administrativní zátěže podnikatelů s využitím Standardního nákladového modelu (SCM)

P x Q = administrativní náklady/rok/Kč

→

X = T x M x C

Rok 2008 – 06/2013

MPO se stalo realizátorem a koordinátorem agendy snižování administrativní zátěže podnikatelů (AZP).

- Plán snižování administrativní zátěže podnikatelů
celková administrativní zátěž: **73,7 mld. Kč**
6 ministerstev: MPSV, MF, MŽP, Mze, MZdr, MPO

Rok 2010 – 06/2013

MPO ve spolupráci s Českým statistickým úřadem realizovalo „2. etapu pro snižování administrativní zátěže podnikatelů v ČR“

- Přeměření administrativní zátěže podnikatelů – sledováno ve **12-ti oblastech** (např. statistika, vstup do podnikání, ekologické požadavky, veřejné zakázky, vydávání povolení aj.)
- **cca 1 300 informačních povinností (IP)**

Spolupráce orgánů státní správy – ministerstva a ostatní ústřední orgány státní správy.



Iritující povinnosti

- **Statistika**

Roční výkazy, stále se opakující dotazy na informace, které byly již hlášeny na jiná místa (počet zaměstnanců – hlášeno na ČSSZ, DPH - FÚ) – duplicita sledovaných údajů.

- **Statistika**

Roční výkazy – nesrozumitelné, složitá orientace, nelogicky nastavené termíny (firma musí vyplnit výkaz dříve než má podklady k dispozici)

- **Podmínky zaměstnávání**

Neodůvodněné přenesení zodpovědnosti a sankcí za exekuce zaměstnance na zaměstnavatele.



Cílový stav

**Snížit administrativní zátěž podnikatelů v ČR do roku 2012 o 25%,
a dále do roku 2020 o 30%**

Aktuální stav: Zpráva o plnění Plánu snižování administrativní zátěže podnikatelů předložena vládě k projednání

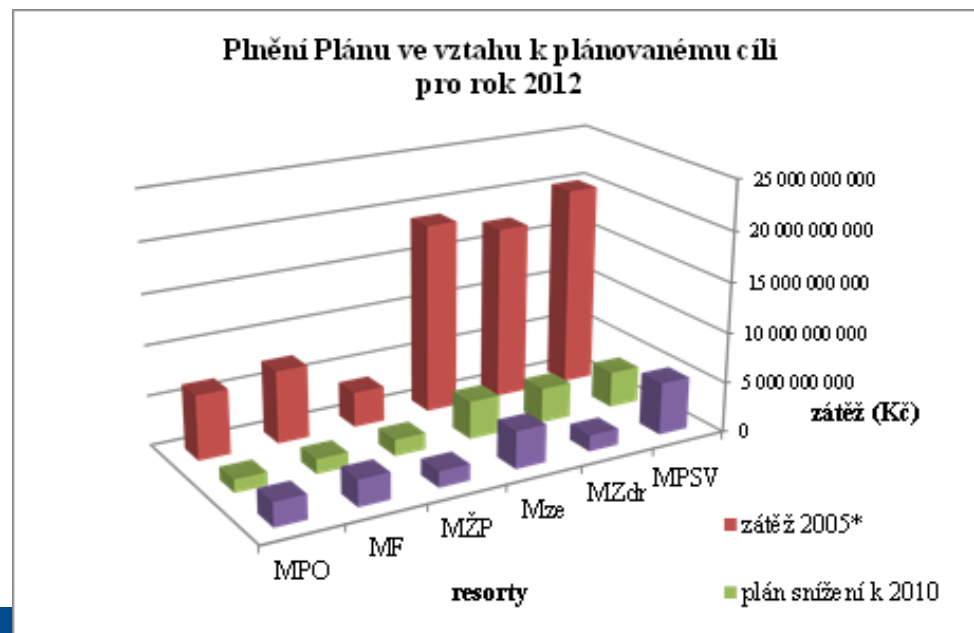
- změny realizované a účinné (výjimky) **k 31. 12. 2012**
- úspora pro podnikatele:

17,2 mld. Kč

tj. 23,36% oproti roku 2005

zrušeno 140 IP

redukováno 191 IP



Resort	2008	2009	2010*	2011	2012**	Plán 2010
MPSV	7,50%	16,87%	20,18%	20,28%	25,87%	17,75%
MZ	2,88%	2,88%	2,88%	3,08%	9,28%	20,00%
Mze	2,29%	19,31%	19,31%	19,31%	19,78%	20,00%
MŽp	38,50%	25,68%	41,83%	41,79%	45,85%	46,69%
MF	5,11%	5,18%	7,50%	7,50%	36,28%	20,16%
MPO	11,00%	12,15%	20,05%	27,64%	37,21%	20,05%
Celkové snížení***	8,00%	13,05%	15,60%	16,39%	23,36%	20,00%

Vysvětlivky: * upravena základna z roku 2005

** do celkového snížení zátěže již zahrnuto snížení vyplývající z jednoho inkasního místa

*** celkové snížení zátěže oproti základně z roku 2005 pro 6 sledovaných resortů

Rizika projektu

- politická rozhodnutí, ochrana veřejných zájmů
- snížení/zvýšení zátěže mimo sledované předpisy v Plánu
- datová základna z roku 2005
- vstupní hodnoty pro použití modelu SCM – spolupráce s ČSÚ, existence statistických údajů
- vnímání zátěže samotnými podnikateli – tzv. iritující povinnosti
- eliminace existující administrativní zátěže a nově vznikající administrativní zátěž (RIA)
- odhadované dopady a skutečné náklady po zavedení do praxe
- medializace hodnot ve finančním vyjádření – finanční náklady a náklady na informační povinnosti



Nový cíl - redukovat 60 opatření do roku 2015

Aktuální stav: navrženo 53 nových opatření s termíny realizace pro rok 2013, 2014

- kombinace výstupů z Plánu SAZP a projektu Přeměření (iritující povinnosti)

Zpřesnit Standardní nákladový model (SCM – Standard Cost Model)

Aktuální stav: Metodika měření a přeměřování administrativní zátěže podnikatelů (verze 2.0)

- **fixní průměrná hodinová sazba mezd** ve výši **156,05 Kč/hod / 179,46 Kč/hod**
(Ø hrubá měsíční mzda na 1 zaměstnance 26 216,- Kč)
- **režijní náklady 15%** (nájem kancelářských prostor včetně spotřeby energií, odpisy, telefonní hovory aj.)
- **doporučen průměrný čas** potřebný pro splnění administrativní činnosti = **3, 241**



Model SCM (Standard Cost Model)

zpřesněný výpočet

Výpočet administrativní zátěže v daném právním předpise předchází provedení několika dílčích kroků.

Celkové náklady vykonávané činnosti (administrativní náklady/rok/K č)

$$X = T (\text{čas}) \times M (\text{množství}) \times C (\text{cena})$$

- **čas (T)**
časová náročnost plnění informační povinnosti
vycházíme ze 16-ti administrativních činností
 Σ 3, 24 hod/pracovní den/1 zaměstnanec
- **množství (M)** $M = r \times \check{c}$
 r = počet dotčených subjektů/podnikatelů
 $\check{c}$ = četnost/frekvence plnění za rok (stanoveno v právním předpise, v jiném případě např. „na vyžádání“ 1x ročně)
- **cena (C)** **179, 46 Kč/hod.**

průměrná hrubá měsíční mzda na 1 zaměstnance / (8 hod x 21 pracovních dní) + 15 % režie
 $(26\,216 / 168) \times 1,15$



Model SCM – vzorový příklad

Příklad výpočtu: Vyplnění hlášení v oblasti odpadového hospodářství.

Jsou prováděny všechny administrativní činnosti.

Počet subjektů, které budou IP plnit je 650, $r = 650$.

IP je plněna čtvrtletně, $\check{c} = 4$.

$$X = T \times M (r \times \check{c}) \times C$$

Výpočet pro 1 podnikatele v hod./rok

$$X = 3, 24 \times (1 \times 4) \times 179,46$$

$$X = \mathbf{2\ 326\ Kč/rok}$$

Výpočet pro všechny podnikatele v hod./rok

$$X = 3, 24 \times (650 \times 4) \times 179,46$$

$$X = \mathbf{1\ 511\ 771\ Kč/rok}$$

Celkové roční administrativní náklady na vyplnění hlášení budou u 1 podnikatele představovat náklad ve výši 2 326 Kč.

V případě všech subjektů, kterých se povinnost dotkne bude celkový náklad ve výši 1,5 mil Kč.



SCM Model – závěrečný výstup

Vzorová tabulka pro výpočet administrativní zátěže v právním předpise:

Název právního předpisu:

Gestor:

Informační povinnost/činnost	Původ informační povinnosti			Cílová skupina / pracovní zařazení	r (Počet dotčených subjektů)	C (Hodinové náklady)	T (Počet hodin)	č (Četnost/Frekvence)	IP (jednorázová/opakovaná)	M (r*č)	X (T*M*C)
	A	B	C								
Informační povinnost 1:											
činnost 1.1											
činnost 1.2											
.....											
činnost 1.x											
Informační povinnost 2:											
činnost 2.1											
činnost 2.2											
.....											
činnost 2.x											

Celková administrativní zátěž:

Vysvětlivky k tabulce:

Informační povinnost - uvádí se popis všech informačních povinností a jejich činností vyplývajících z daného právního předpisu

Cílová skupina/pracovní zařazení - uvede se stručný popis skupiny podnikatelů, na kterou se daná informační povinnost vztahuje nebo pracovní zařazení zaměstnance, který činnost v rámci podniku vykonává

r (Počet dotčených subjektů) - uvede se počet (odhad) dotčených podnikatelů nebo počet osob, které činnost v daném pracovním zařazení v podniku vykonávají

C (Hodinové náklady) - uvedou se hodinové náklady na výkon dané činnosti vykonávané interně nebo externě (v Kč)

T (Počet hodin) - uvede se počet hodin, které jsou potřeba na provedení dané činnosti interně nebo externě

č (Četnost/Frekvence) - uvede se kolikrát za rok je daná činnost vykonávána (je-li jednou "za život" - uvede se jednorázově)

IP - uveden se slovně, zda se jedná o jednorázovou nebo opakovanou informační povinnost

M (r*č) = počet dotčených subjektů x četnost/frekvence

X (T*M*C) = celkové náklady vykonávané činnosti

Náklady informační povinnosti = suma X (T*M*C) za činnosti, do kterých je informační povinnost rozdělena

Celková administrativní zátěž = součet nákladů všech informačních povinností plynoucích z právního předpisu

Celková administrativní zátěž daného právního předpisu =
součet nákladů všech informačních povinností
plynoucích z právního předpisu.



Způsoby snižování administrativní zátěže podnikatelů

- odstranění nebo redukce informačních povinností (IP) v právním předpise
- úprava limitů, které se váží k plnění IP – pokles/růst zátěže – počet povinných osob k plnění IP
- elektronizace činností státní správy – výměna informací mezi orgány státní správy, mezi státem a podnikateli
- elektronizace formulářů, redukce formulářů a jejich zjednodušování
www.businessinfo.cz, webové stránky úřadů
- redukce počtu statistických zjišťování, snížení počtu dotazovaných
- odstranění duplicity kontrolních činností
- zrušení právního předpisu
- zrušení povinnosti v předpisech Evropské unie



Příklad snížení administrativní zátěže – vstup do podnikání

Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání

Zjednodušení a urychlení procesu vzniku živnostenského oprávnění a usnadnění vstupu do podnikání, především pro malé a střední podniky.

Centrální registrační místa

efektivita a urychlení začátku podnikání

Jednotný registrační formulář (FO, PO)

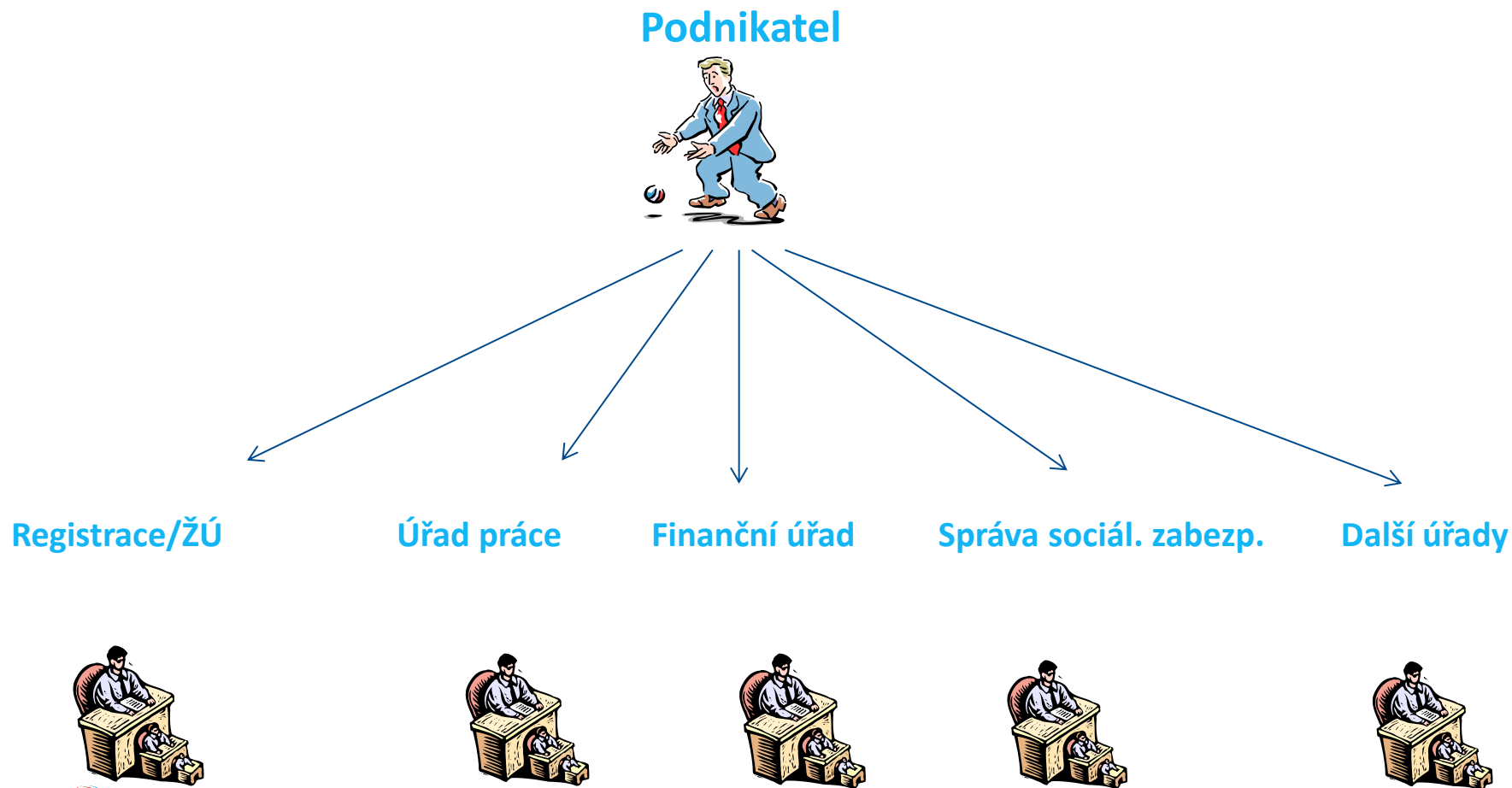
podání před vstupem do podnikání

podání v průběhu podnikání



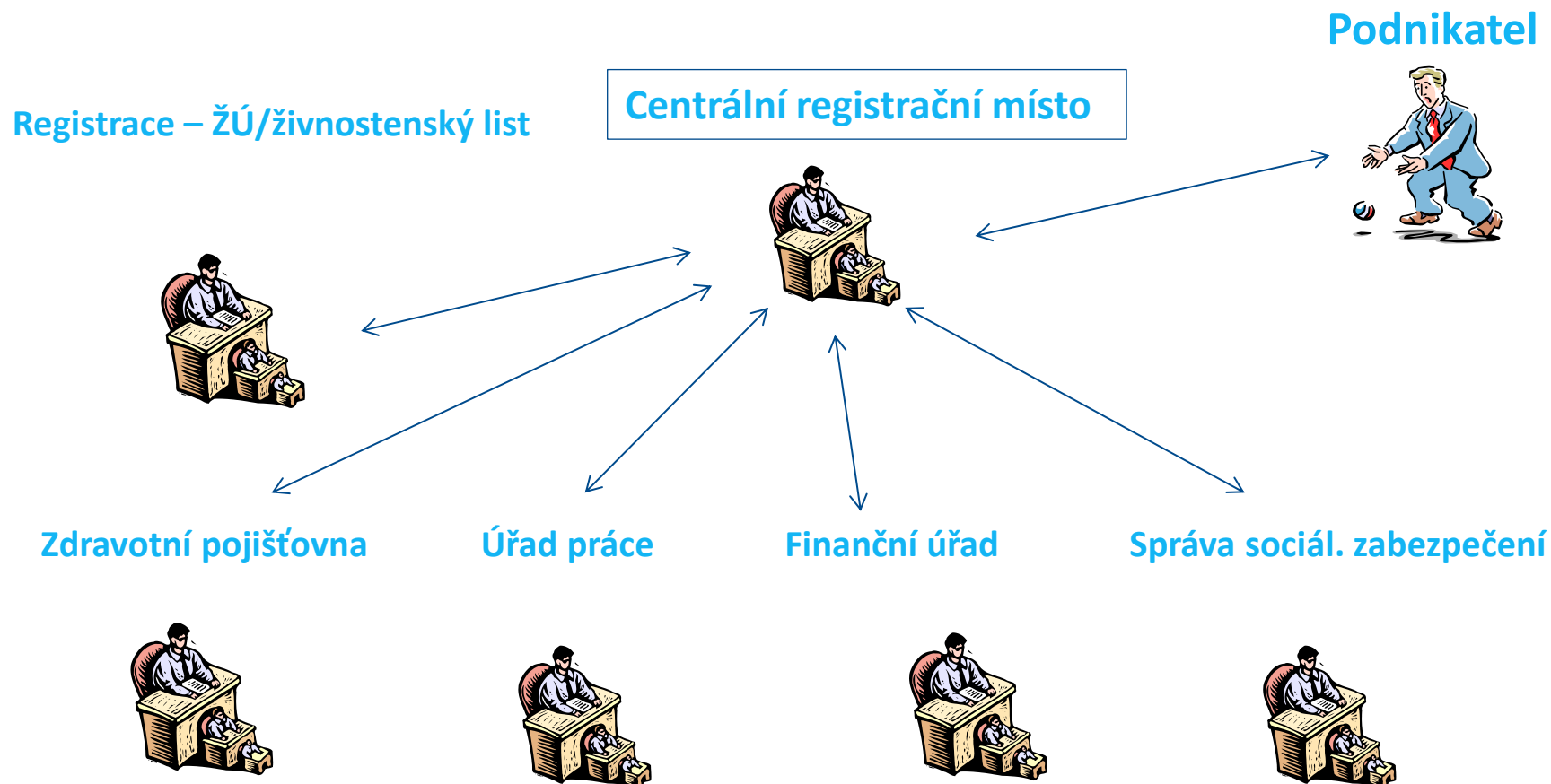
Centrální registrační místo (CRM)

Situace před zavedením projektu



Centrální registrační místa (CRM)

Konečná fáze — zavedeno od 1. srpna 2006



Jednotný registrační formulář

účinnost od 1. července 2008

- Nahrazení různých typů formulářů (registrace, žádosti)
- Sjednocení dat na jediném místě
- Volně dostupné formuláře
 - Živnostenský úřad
 - Internet

www.mpo.cz, www.businessinfo.cz

- Elektronická verze JRF

od 1. října 2008

<http://www.businessinfo.cz/cs/clanky/jednotny-registracni-formular-30712.html>

CRM
CENTRÁLNÍ
REGISTRAČNÍ MÍSTO

**JEDNOTNÝ REGISTRAČNÍ
FORMULÁŘ**

FYZICKÁ OSOBA

podací razítko

ČÁST A - PODNIKATEL

01 Podnikatel

a) titul b) jméno c) příjmení d) titul

e) pohlaví ^{*)} f) rodné příjmení g) všechna dřívější příjmení

Žena / muž ^{*)}

h) rodinný stav i) místo narození j) okres

k) stát l) státní občanství m) datum narození n) rodné číslo

o) identifikační číslo p) obchodní firma (jen u osob zapsaných do obchodního rejstříku)

02 Bydliště

a) název ulice b) číslo popisné c) číslo orientační d) PSČ

e) název obce f) část obce

g) okres h) stát

03 Místo podnikání

a) místo podnikání trvale shodné s bydlištěm ^{*)} ANO / NE

b) název ulice c) číslo popisné d) číslo orientační e) PSČ

f) název obce g) část obce

h) okres i) stát

04 Pobyt na území ČR (pro zahraniční osoby) ^{*)}

a) název ulice b) číslo popisné c) číslo orientační d) PSČ

e) název obce f) část obce

g) okres h) povolení pobyt do

05 Předmět podnikání (u živnosti volně vyznačte čísla oborů činnosti na seznamu)
- ve smyslu § 45 resp. § 50 živnostenského zákona ohlašují živnost resp. žádám o koncesi

pořadové číslo 1.



Rok 2010 - zákonem č. 155/2010 Sb. došlo ke změnám v zákonech (účinnost 1.8.2010)

- Novela živnostenského zákona – odstranění duplicit při úpravě podnikání s elektřinou a plynem, vypuštění povinnosti mít v provozovně doklady k nabytí zboží
úspora 565 mil. Kč
- Novela zákona o ochraně spotřebitele – redukce uváděných informací na výrobku pouze na nezbytné pro jeho prodej
úspora celkem 177 mil. Kč
- Novela zákona o České obchodní inspekci – odstranění duplicity kontroly hygieny osobní a provozu
úspora celkem 158 mil. Kč
- Novela zákona o technických požadavcích na výrobky – redukce informačních povinností směrem k dozorovým orgánům
úspora celkem 268 mil. Kč

Rok 2012

- Další novela živnostenského zákona – konec nepotřebného označování provozoven, jednodušší stěhování, rozšíření služeb centrálních registračních míst
úspora 276,74 mil. Kč
(účinnost 30.6.2012)



[Úvodní stránka](#) » [Podpora podnikání](#) » Snižování administrativní zátěže

V této sekci

- ▶ [Operační program Podnikání a inovace \(OPPI\) 2007-2013](#)
- ▶ [Technická harmonizace](#)
- ▶ [Operační program Průmysl a podnikání \(OPPP\)](#)
- ▶ [Rámcový program Konkurenceschopnost a inovace 2007-2013 \(CIP\)](#)
- ▶ [Podnikatelská rada](#)
- ▶ [Snižování administrativní zátěže](#)
 - [Zelené karty](#)
- ▶ [Živnostenské podnikání](#)
- ▶ [Malé a střední podnikání](#)
- ▶ [Podpora průmyslových zón a technologických center](#)
- ▶ [Podpora výzkumu a vývoje](#)
- ▶ [Podpora inovací](#)
- ▶ [Rozvoj lidských zdrojů](#)
- ▶ [Podpora investování](#)
- ▶ [Centrální registrační místa](#)

Snižování administrativní zátěže

Ministerstvo průmyslu a obchodu pokračuje ve snižování administrativní zátěže podnikatelů

Ministerstvo průmyslu a obchodu pokračuje ve snižování administrativní zátěže podnikatelů

Administrativní zátěže podnikatelů podle modelu SCM - postup a příklad výpočtu včetně výpočtové tabulky

Ministerstvo průmyslu a obchodu ve spolupráci s Úřadem vlády ČR připravilo příklad výpočtu administrativní zátěže podnikatelů podle modelu SCM včetně vzorové tabulky pro výpočet administrativní zátěže

Úvodní schůzka pracovních skupin projektu Přeměření AZP (projekt Přeměření)

Dne 23. 5. 2012 se na Ministerstvu průmyslu a obchodu uskutečnila úvodní schůzka pracovních skupin projektu Přeměření.

Návrh postupu, jakým bude provedeno měření a přeměřování administrativní zátěže podnikatelů

Ministerstvo průmyslu a obchodu připravilo ve spolupráci s Českým statistickým úřadem Návrh postupu, jakým bude provedeno měření a přeměřování administrativní zátěže podnikatelů. Snižování administrativní zátěže je jednou z prioritních oblastí vlády.

Plán snižování administrativní zátěže podnikatelů - konference

Ministerstvo průmyslu a obchodu koordinuje od roku 2008 Plán snižování administrativní zátěže podnikatelů. Opatření přijímaná orgány veřejné správy mají za cíl usnadnit podnikatelům plnění informačních povinností.

Analýza stávajících statistických zjišťování v rámci snižování administrativní zátěže podnikatelů.

"Analýza stávajících statistických zjišťování dle usnesení vlády ČR č. 1478 ze dne 24. listopadu 2008" byla zařazena na program jednání vlády dne 13. července 2009.



The High-Level Group on the Reduction of Administrative Burdens

„The focus on the prolonged mandate until 31st October 2014 will be that the High-Level Group continues to advise the Commission in improving the overall competitiveness of the European Union by reducing administrative burden resulting from EU legislation.“

- **Dr Edmund Stoiber, chairman of the HLG**

prodloužení mandátu: 31. října 2014

zlepšení celkové konkurenceschopnosti EU

snížení administrativní zátěže podnikatelů – legislativa EU

zaměření na MSP, obzvláště na mikropodniky



www.zjednodusujeme.cz

V minulých měsících byla na stránkách BusinessInfo.cz spuštěna zjednodušená verze domény Zjednodusujeme.cz.

Tato webová stránka slouží především jako další kanál sběru podnětů od podnikatelů, ale i občanů. Zpracování takto získaných podnětů se předpokládá prostřednictvím Expertní komise.



Zaslání podnětu na snížení administrativní zátěže



Informujte nás prostřednictvím tohoto formuláře, jaké absurdity musíte absolvovat a které povinnosti vás v rámci podnikatelské činnosti nejvíce zatěžují.

Co je považováno za administrativní zátěž:

Administrativní zátěží rozumíme náklady, které musí podnikatelé vynakládat na splnění informačních povinností, které na ně ukládá stát prostřednictvím právních předpisů. Součástí jsou i informace povinně poskytované třetím stranám (např. odborům, spotřebitelům, apod.). Právními předpisy, prostřednictvím kterých stát ukládá informační povinnosti podnikatelům a způsobuje tím administrativní zátěž, rozumíme zákony, nařízení vlády a vyhlášky. Informační povinnost pro podnikatele tedy znamená: povinnost uložená podnikateli právním předpisem, která spočívá ve sdělení informací ze strany podnikatele dalším subjektům (např. žádost o povolení, archivace zpráv, podání formuláře s požadovanými doklady odpovědnému orgánu, povinné vedení evidence). Další informace k administrativní zátěži jsou dostupné na [stránkách MPQ](#).

Podnět ke snížení administrativní zátěže

Nápověda

Oblast podnětu: *

Vyberte, jaké oblasti se Váš podnět týká...

Předmět: *

Text: *

Kontaktní údaje

Jméno: *

Příjmení: *

E-mail: *

Telefon: *

Děkuji za pozornost

Veronika Surýnková

surynkova@mpo.cz

tel. 224 854 118

www.mpo.cz



MINISTERSTVO
PRŮMYSLU A OBCHODU

Veronika Surýnková
Oddělení snižování zátěže podnikatelů

