

# Hodnotenie dopadov regulácie

## Konferencia “Lepšia regulácia”

Bratislava  
27.6.2013

# Bežný problém

PROBLÉM

CIEĽ

VARIANTY

VÝHODNOSŤ

ROZHODNUTIE A REALIZÁCIA

# Závažný spoločenský (problém)

POLITICKÉ VYHLÁSENIE (veľa slov)

PROGRAMOVÉ VYHLÁSENIE (jedna veta)

PLÁN LEGISLATÍVNYCH PRÁC (číslo zákona)

NÁVRH (blackbox)

PARLAMENT (lotéria)

# RIA – algoritmus riešenia problémov

- dôsledok spojenia ekonómie a práva
- US President's Reagan's executive order No. 12291 (1981)

*pre každú novú významnú reguláciu musí byť doložené, že jej spoločenské výnosy prevažujú nad jej spoločenskými nákladmi*

- princíp následne oslabený (EO 12866 – “*justify the costs*”)
- je to realistické?
  - dá sa to spočítať? (informácie, riziká, diskonty)
  - peniazmi? (úžitok, rovnosť, bohatstvo, život, príroda)
  - treba presné čísla?
  - je lepší prístup?

# Európa

| Option |                                | Specific objective                                                                                          | General objectives    |                   |                     |                   | Comments                                                       |
|--------|--------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------------|---------------------|-------------------|----------------------------------------------------------------|
|        |                                | To ensure that mortgage lenders, and intermediaries where appropriate, sufficiently assess creditworthiness | Cross-border activity | Product diversity | Consumer confidence | Consumer mobility |                                                                |
| 2      | Recommendation                 | ≈/+                                                                                                         | ≈                     | -/≈               | ≈/+                 | ≈                 | Dependent on the extent to which implemented by Member States. |
| 3      | Self-regulation                | ≈/+                                                                                                         | ≈                     | ?                 | ≈/+                 | ≈                 | Dependent on the extent to which subscribed to.                |
| 4.1    | Legislation (creditworthiness) | +/++                                                                                                        | ≈                     | -/≈               | +/+<br>+            | ≈                 |                                                                |

Assessment: ++ = strongly positive: + = positive: -- = strongly negative: - = negative: ≈ = neutral/marginal:

# Amerika

## Proposed: Option 2

|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                        |    |       |       |    |       |
|---------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-------|-------|----|-------|
| <b>Total Monetized Benefits<sup>b</sup></b> | \$130                                                                                                                                                                                                                                                                  | to | \$320 | \$120 | to | \$290 |
| <b>Total Social Costs<sup>c</sup></b>       |                                                                                                                                                                                                                                                                        |    | \$92  |       |    | \$92  |
| <b>Net Benefits</b>                         | \$37                                                                                                                                                                                                                                                                   | to | \$220 | \$26  | to | \$190 |
| <b>Non-monetized Benefits</b>               | 26,000 tons of carbon monoxide<br>96 tons of HCl<br>5,500 pounds of mercury<br>1.6 tons of cadmium<br>3.0 tons of lead<br>90 grams of dioxins/furans<br>Health effects from NO <sub>2</sub> and SO <sub>2</sub> exposure<br>Ecosystem effects<br>Visibility impairment |    |       |       |    |       |

## Option 1

|                                             |                                                                                                                     |    |       |       |    |       |
|---------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-------|-------|----|-------|
| <b>Total Monetized Benefits<sup>b</sup></b> | \$130                                                                                                               | to | \$320 | \$120 | to | \$290 |
| <b>Total Social Costs<sup>c</sup></b>       |                                                                                                                     |    | \$63  |       |    | \$63  |
| <b>Net Benefits</b>                         | \$66                                                                                                                | to | \$250 | \$55  | to | \$220 |
| <b>Non-monetized Benefits</b>               | 2,900 tons of carbon monoxide<br>96 tons of HCl<br>820 pounds of mercury<br>1.6 tons of cadmium<br>3.0 tons of lead |    |       |       |    |       |

# RIA – úspech

- Návrh VZ zákona o kybernetickej bezpečnosti
  - predkladateľ konzultoval s PK RIA materiál predbežne
  - prepracovanie správy RIA
    - konzultácie
    - zjednodušenie,
    - terminológia
- Návrh VZ zákona o detskej skupine
  - návrh VZ predložený v lete 2012 – riešenie nedostatku MŠ novým inštitútom s nižšími nárokmi
  - dopracovanie VZZ o vysvetlenie situácie
  - doplnenie varianty nelegislatívneho riešenia

# RIA - neúspech

- zákon o bezpečnostných službách (v ČR)
  - problém – nízke ceny služieb vo verejných zakázkach
  - riešenie – nová regulácia celého odvetvia
  - doplnená alternatíva – usmernenie pre verejných zadávateľov
  - zdôvodnenie – 200 strán bez obsahu
- výsledok
  - Komisia RIA s výhradou, že RIA nič nedokladá materiál pustila do LRV
  - materiál uviazne v legislatívnom procese

# RIA – postrehy

- RIA nezačína po napísaní paragrafového znenia!
- bežné nástrahy:
  - chybná definícia problému (“nedostatočná úprava”)
  - absencia definície cieľového stavu (“prijatie zákona”)
  - formalistické chápanie variant (novela/nový zákon)
  - nedostatočné hodnotenie (nepreferovaných) variant
  - konzultácie - transparentnosť
- ex post RIA – musí byť formalizovaná
- transpozícia – glodplating – preto RIA

# RIA – princípy – ex. order 12291

- (a) Administrative decisions shall be based on **adequate information** concerning **the need for** and **consequences** of proposed government action;
- (b) Regulatory action shall not be undertaken **unless the potential benefits to society for the regulation outweigh the potential costs to society**;
- (c) Regulatory objectives shall be chosen to **maximize the net benefits** to society;
- (d) Among **alternative approaches** to any given regulatory objective, the alternative involving the least net cost to society shall be chosen; and
- (e) Agencies shall set regulatory priorities with the aim of maximizing the aggregate net benefits to society, taking into account the condition of the particular industries affected by regulations, the condition of the national economy, and other regulatory actions contemplated for the future.

# Kontakt

**Juraj Alexander**

Restructuring, Real Estate

**Salans FMC SNR Denton**

D +420 236 082 213

M +420 724 556 688

Dentons Europe CS LLP

Platnéřská 4, 110 00 Praha 1

Czech Republic

[juraj.alexander@dentons.com](mailto:juraj.alexander@dentons.com)

[dentons.com](https://www.dentons.com)