

BRATISLAVA: 6.5.2019
ČÍSLO: 098/2019
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA O POSUDZOVANÍ VPLYVOV NA ŽIVOTNÉ PROSTREDIE

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 17. apríla 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Zákon o posudzovaní vplyvov na životné prostredie*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledujúce pripomienky a odporúčania:

K Doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča doplniť termín začiatku a ukončenia PPK. V časti 5. Alternatívne riešenia a 12. Zdroje Komisia odporúča doplniť informácie v zmysle obsahových náležitostí podľa Jednotnej metodiky. Zároveň Komisia odporúča v bode 3 presnejšie zadefinovať cieľ návrhu zákona tak, aby bol odpočítateľný v ex-ante hodnotení vplyvov predpisu.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia žiada prepracovať bod 3.2 vyhodnotenie konzultácií. Konzultáciami sa myslí dialóg s prostredím pred zaslaním materiálu do PPK (nie počas MPK). Ďalej je potrebné uviesť hlavné body- oblasti, okruhy konzultácií ako aj výsledky, v akej miere boli premietnuté do materiálu. Ďalej Komisia žiada dopracovať Analýzu podrobne a jednotlivo podľa paragrafového znenia, popísať administratívne a iné náklady (napr. §13 §39 štúdie realizovateľnosti, ktoré predchádzajú konaniu podľa tohto zákona; atď..)

Komisia žiada predkladateľa o podrobnejší popis administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie vyplývajúcich z predloženého návrhu zákona do časti 3.3.3. Administratívne náklady Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Vzhľadom na rozsah predloženého materiálu, ako aj na úpravu a rozšírenie zoznamu základných pojmov a definícií, sú administratívne vplyvy materiálu na podnikateľské prostredie popísané len veľmi stručne, pričom neposkytujú dotknutým podnikateľským subjektom ucelený prehľad o novovzniknutých úsporách a nákladoch.

Predložené hodnotenie vplyvov tohto nanovo predkladaného zákona na podnikateľské prostredie ako aj konštatovanie, že „Pre veľké množstvo administratívnych nákladov ktoré budú zmenené prijatím nového zákona výpočet kvantifikácie nie je použitý“, nie je akceptovateľné pre zákon takéhoto rozsahu,

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

ktorého ambíciou je posudzovanie vplyvov na životné prostredie s cieľom zabezpečenia vysokej úrovne ochrany životného prostredia vrátane verejného zdravia, vyhodnocovania priamych a nepriamych vplyvov na životné prostredie ako aj určenie opatrení a podmienok, ktorými sa predpokladá zabezpečenie predchádzania, eliminácie, zmiernenia a prípadne aj kompenzácie významne nepriaznivých vplyvov na životné prostredie.

Ak by sa teda proces EIA dopracoval k záveru, že pre veľké množstvo vplyvov a nákladov nebude použitý, nesplnil by svoj účel.

Komisia preto žiada celkové prepracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie ako aj zváženie jeho opätovného predloženia na predbežné posúdenie vplyvov.

Komisia tiež upozorňuje na súbežné pripomienkovanie stavebného zákona a zákona o územnom konaní, keďže existuje paragrafová viazanosť na tieto zákony. Tieto sú momentálne v legislatívnom procese, t.j. nie je ešte jednoznačné ich konečné znenie pokiaľ prebieha zapracovávanie pripomienok.

K vplyvom na informatizáciu

Komisia nesúhlasí s tým, že predmetný zákon nepredpokladá žiadny vplyv na informatizáciu. Z obsahu vyplýva, že sa zavádza informačný systém a niektoré služby. Je preto nevyhnutné vyznačiť pozitívny vplyv v doložke vplyvov a vypracovať analýzu vplyvov

K sociálnym vplyvom

Komisia odporúča predkladateľovi prehodnotiť sociálne vplyvy, pričom je potrebné zamerať sa na bod 4.2 analýzy sociálnych vplyvov; konkrétne, či sa predloženým návrhom zákona mení (zlepšuje/zhoršuje) prístup dotknutého obyvateľstva k právam. Ak predkladateľ takéto vplyvy zásadnejšieho charakteru identifikuje, je potrebné ich označiť aj v bode 9. doložky vybraných vplyvov a vypracovať analýzu sociálnych vplyvov. V analýze sociálnych vplyvov je potrebné špecifikovať skupiny obyvateľstva, ktorým sa zlepšuje/ zhoršuje prístup k právam, posilňuje/oslabuje ich postavenie ako dotknutých osôb. Zároveň je potrebné uviesť opis navrhovaných opatrení s predmetným sociálnym vplyvom, ich kvalitatívne a pokiaľ možno aj kvantitatívne zhodnotenie, a to v porovnaní so súčasným právnym stavom.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie