

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 30. 11. 2020
ČÍSLO: 164/2020
VYBAVUJE: MGR. VISELKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH ZÁKONA O POĽOVNÍCTVE A O ZMENE NIEKTORÝCH ZÁKONOV

I. Úvod: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky predložilo dňa 13. novembra 2020 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh zákona o poľovníctve a o zmene niektorých zákonov“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na životné prostredie, pozitívne vplyvy na informatizáciu, pozitívno-negatívne vplyvy služieb verejnej správy na občana.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu zásadné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

V Doložke vybraných vplyvov žiada Komisia o vyznačenie vplyvov na podnikateľské prostredie, zároveň žiada o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie s vyčíslením administratívnych nákladov v súvislosti s novo vzniknutým registrom užívateľov poľovných revírov a príslušným konaním o zápise do uvedeného registra, ako aj v súvislosti s ďalšími novo vzniknutými registrami.

Komisia odporúča špecifikovať (popísať) podnikanie v poľovníctve z pohľadu poplatkového odstrelu, resp. podnikanie v intenzívnych chovoch zverí napr. bažantniciach, prípadne vo väzbe na zmluvy o užívaní poľovného revíru, kde výška dohodnutej náhrady je jej povinnou súčasťou.

V doložke vybraných vplyvov Komisia súhlasí s vyznačením pozitívneho aj negatívneho vplyvu na služby verejnej správy na občana, ale zároveň navrhuje predkladateľovi vyznačiť rovnako pozitívny aj negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe, keďže orgánom verejnej moci vznikajú a zanikajú povinnosti.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada vo všetkých tabuľkách uvádzať vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy v rokoch 2020 až 2023, t. j. v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov.

Predkladateľ v časti 2.1.1. Financovanie návrhu analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy uvádza, že prijatím zákona dôjde k zmene orgánu štátnej správy poľovníctva príslušného na

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

vyberanie správneho poplatku za vydanie výpisu z registra poľovníckych organizácií, a to z MPRV SR na príslušný okresný úrad bez zmeny výšky správneho poplatku. Súčasne v časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy v tejto súvislosti uvádza, že odhadovaná zmena výšky príjmu rozpočtu kapitoly MPRV SR a kapitoly VPS vyplývajúca z presunu kompetencie vydávať výpisy z registra poľovníckych organizácií (súčasného centrálného registra poľovníckych organizácií) z MPRV SR na miestne príslušný okresný úrad vychádza z priemerného počtu doteraz vydaných výpisov z centrálného registra poľovníckych organizácií za rok pri zohľadnení integrácie registra poľovníckych organizácií do registra právnických osôb. Ďalej v tejto časti uvádza, že výpočet predpokladaného úbytku príjmu rozpočtu verejnej správy z dôvodu zrušenia poplatkovej povinnosti za vydanie mimoriadneho povolenia lovu zveri vychádza z priemerného počtu mimoriadnych povolení vydaných okresnými úradmi a MPRV SR v rokoch 2018 až 2020. Vzhľadom na uvedené Komisia uvádza, že vo vypracovanej analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sa v tabuľkách neuvádza žiaden vplyv na príjmy kapitoly MV SR, pričom okresné úrady sú podľa § 2 ods. 1 zákona č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov miestnymi orgánmi štátnej správy a zároveň preddavkovými organizáciami MV SR. Komisia žiada preto vplyv na príjmy kapitoly MV SR doplniť do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy a vypracovať samostatnú tabuľku č. 3 s vplyvmi na príjmy kapitoly VPS a kapitoly MV SR. Keďže predkladateľ predpokladá na strane príjmov vplyvy len na príjmy určitých kapitol štátneho rozpočtu, potom aj sumy uvádzané v riadkoch „Príjmy verejnej správy celkom“ a „-vplyv na ŠR“ by mali byť rovnaké v jednotlivých rokoch.

V tabuľke č. 4 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy sú vplyvy na výdavky kapitoly MPRV SR uvedené so záporným znamienkom, čo by naznačovalo pokles výdavkov. Komisia žiada preto túto tabuľku upraviť v súlade s očakávanými vplyvmi na výdavky kapitoly MPRV SR tak, ako to vyplýva z návrhu zákona. Súčasne Komisia žiada zaradiť sumu 436 768 eur ročne do príslušnej kategórie výdavkov podľa charakteru tohto výdavku v jednotlivých rokoch (má ísť o kompenzáciu polovice predpokladaného výpadku príjmov Slovenskej poľovníckej komory zo štátneho rozpočtu z titulu zrušenia povinného členstva v komore a zavedenia poľovních lístkov s platnosťou na dobu neurčitú).

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy žiada Komisia zdôvodniť potrebu zabezpečenia výpadku príjmov spôsobeného zrušením povinného členstva v Slovenskej poľovníckej komore, ako aj zavedením poľovného lístka na dobu neurčitú prostredníctvom štátneho rozpočtu. Materiál dostatočne nezdôvodňuje potrebu zrušenia povinného členstva v Slovenskej poľovníckej komore a z toho vyplývajúcu potrebu zabezpečiť zo štátneho rozpočtu časť príjmov súvisiacu s výpadkom príjmov zo zápisného a členských príspevkov. Rovnako dostatočne nezdôvodňuje potrebu zabezpečiť zo štátneho rozpočtu časť príjmov súvisiacu s výpadkom príjmov za predĺženie platnosti poľovních lístkov.

K analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana

V analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana Komisia navrhuje v bode 7.2.1 Náklady vyčíslieť zníženie priamych finančných nákladov, koľkých občanov sa zrušenie správneho poplatku dotkne a o koľko sa znížia náklady jednému občanovi a celkovo všetkým občanom, ktorých sa to dotkne.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí s tým, že materiál má pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti. Je však nutné doplniť do bodu 6.1. analýzy vplyvov na informatizáciu spoločnosti chýbajúce údaje, ako sú kódy služieb a úroveň elektronizácie služieb.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie