

BRATISLAVA: 11.9.2018
ČÍSLO: 203/2018
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(ZÁVEREČNÉ POSÚDENIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA O VÝKONE SPRÁVY V OBLASTI INFORMAČNÝCH TECHNOLOGIÍ VEREJNEJ SPRÁVY

I. Úvod: Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu dňa 5. septembra 2018 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na záverečné posúdenie vybraných vplyvov materiál: „*Návrh zákona o výkone správy v oblasti informačných technológií verejnej správy*“, spolu so žiadosťou o skrátenie záverečného posúdenia. Komisia tejto žiadosti vyhovel. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, a pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov a analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia odporúča predkladateľovi doplniť uvedenie počtu subjektov, ktorých sa dotkne návrh zákona. Komisia nesúhlasí s tvrdením predkladateľa uvedenom v bode 10. Doložky, že v súčasnosti nie je možné bližšie definovať približný ani predpokladaný počet dotknutých podnikateľov. Komisia žiada predkladateľa o špecifikovanie bodu 3.1 analýzy PP so zreteľom na podnikateľské subjekty.

Odôvodnenie:

V osobitnej časti dôvodovej správy k § 10 až 12, 2. odsek je uvedené, že okruh subjektov ostáva nezmenený a predložený návrh zákona ovplyvní povinné osoby podľa platného zákona č. 275/2006 Z. z. o ISVS (ďalej len „zákon o ISVS“) vzhľadom na skutočnosť, že rozsah povinných osôb sa osvedčil, aj predložený návrh zákona vychádza z tohto rozsahu a ponecháva ho nezmenený. Pretože zákon o ISVS je platný od 20.05.2006, viac ako 11 rokov, Komisia má za to, že predkladateľ by mohol disponovať potrebnými štatistikami. Pri stanovení počtu dotknutých subjektov Komisia odporúča predkladateľovi vychádzať z údajov za predchádzajúce obdobie alebo použiť metódu odborného odhadu – túto skutočnosť je potrebné následne uviesť do bodu 12. doložky. Bod 3.1 analýzy PP neobsahuje požadované informácie podľa Jednotnej metodiky.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia odporúča predkladateľovi doplniť názov analýzy, na základe ktorej bol vypracovaný legislatívny návrh a následne paragrafové znenie dokumentu, prípadne uviesť odkaz, kde sa táto analýza nachádza..

Odôvodnenie:

Alternatívne riešenia nie sú uvedené v rozsahu podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov a z uvedeného textu sa Komisia domnieva, že ani neboli diskutované v rámci konzultácií s podnikateľským prostredím, preto Komisia odporúča uviesť aspoň analýzu, na základe ktorej sa predložená novela zákona vypracovala a odkaz, kde je túto analýzu možné nájsť.

Predkladateľ dopracoval časti 3.2 analýzy na podnikateľské prostredie o niektoré relevantné údaje, avšak z tohto dopracovania nie je možné zistiť, aké ciele si predkladateľ v konzultáciách stanovil, ani formulované otázkach a témach diskusie, ako aj odpovede, prípadne stanoviská zúčastnených strán a spôsob ich zapracovania/využitia v materiáli, prípadne vyhodnotenia.

Odôvodnenie:

Obsah uvedeného internetového odkazu na materiály je neprehľadný a požadované informácie nie je možné z neho získať v dostatočnom rozsahu a požiadavkách.

Text z časti 3.3.2 v znení: „Návrhom sa však upravujú povinnosti orgánov riadenia pri riadení IT vo svojej správe, čo môže mať nepriamy dopad na podniky v tom zmysle, že podniky s ambíciou spolupracovať s orgánom riadenia na konkrétnom projekte po uplynutí prechodného obdobia budú musieť zosúladiť svoje postupy a prispôbiť zmluvné podmienky s ustanoveniami novej právnej úpravy (napríklad nová povinnosť zmluvného dojednanie licenčných podmienok v súlade s EUPL pre tie informačné systémy, ktoré budú vyvíjané; povinnosť nastaviť zmluvné vzťahy na dodanie čiastkových plnení veľkých projektov alebo projektov, ktoré nepozostávajú len z dodania jedného funkčného celku tak, aby každé z nich malo svoj vlastný prínos a po každom z nich bolo možné projekt ukončiť; povinnosť orgánov riadenia akceptovať len také zmluvné podmienky, podľa ktorých bude správca ISVS jediný a výhradný vlastník všetkých informácií, zhromaždených alebo získaných počas projektu a prevádzky projektom vytvoreného riešenia, vrátane jeho zmien a servisu; posilnenie zverejňovania informácií o ISVS a ITVS v správe daného subjektu, čím sa umožní verejná kontrola riadenia správy v ITVS a kontrola efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov, ako aj iné zmeny).“ Komisia odporúča vypustiť a nahradiť ním text v časti 3.3.3. Zároveň Komisia odporúča vypustiť aj text v časti 3.3.2 v znení: „Vzhľadom na komplexnosť a rôznorodosť činností nie je možné jednotlivé povinnosti priradiť ku konkrétnym podnikom.“

Odôvodnenie:

Správne rozdelenie vplyvov do kategórií.

Komisia rozumie argumentácii predkladateľa, prečo nie je v súčasnosti možné kvantifikovať počet dotknutých podnikateľských subjektov, ale napriek tomu v časti 3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty žiada aspoň o vymenovanie, resp. popis možných dotknutých podnikateľských subjektov tak, ako je tomu v časti 4 Dotknuté subjekty Doložky vybraných vplyvov, aby bolo zrejmé na aké podnikateľské subjekty bude mať návrh vplyv.

Komisia súčasne odporúča, aby predkladateľ do budúcnosti viedol údaje o počte subjektov z podnikateľského prostredia ovplyvnených tým-ktorým návrhom, resp.

povinnosťou, a vedel tak uvádzať kvantifikáciu nákladov na jedného podnikateľa, ako aj celé podnikateľské prostredie, čím prispeje ku korektnému dodržiavaniu Jednotnej metodiky a prípadne aj k nájdeniu lepších a úspornejších alternatívnych riešení.

Všeobecne

Komisia žiada predkladateľa, aby nahradil slovo „dopad“ slovom vplyv, prípadne dosah v celom texte z dôvodu nesprávne použitého podstatného mena.

Komisia odporúča predkladateľovi z analýzy na podnikateľské prostredie vypustiť časť „Metodický postup pre analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie“ (text od strany 3)

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V rámci MPK v októbri 2017 MF SR vzalo na vedomie vyjadrenie predkladateľa, že prípadné zvýšené výdavky súvisiace s realizáciou zákona budú zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov dotknutých subjektov verejnej správy, ale súčasne upozornilo na možné vplyvy súvisiace s personálnym zabezpečením, ktoré MF SR žiadalo zabezpečiť v rámci schválených limitov počtu zamestnancov dotknutých kapitol štátneho rozpočtu. Vo vyhodnotení medzirezortného pripomienkového konania je táto pripomienka MF SR uvádzaná ako akceptovaná. Po MPK bola do materiálu doplnená analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy s kvantifikovanými nekrytými požiadavkami na zvýšenie výdavkov a počtu zamestnancov.

V predloženej doložke vybraných vplyvov sú v bode 9. uvedené pozitívne a negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy ako rozpočtovo zabezpečené. V bode 10. predkladateľ uvádza, že pozitívne vplyvy súvisia s ukladaním pokút za neplnenie povinností vyplývajúcich zo zákona a nie je ich možné kvantifikovať. Zároveň k negatívnemu vplyvu uvádza, že v súčasnosti sú vyčíslené len výdavky za kapitoly MŠVVŠ SR, MV SR, MPRV SR, PÚ SR a za obce s tým, že realizácia návrhu zákona bude zabezpečená v rámci schválených limitov dotknutých kapitol štátneho rozpočtu okrem tých subjektov, ktoré vplyvy kvantifikovali. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je celkový vplyv na rozpočet kvantifikovaný na rok 2019 v sume 44 530 000 eur (z toho: MŠVVŠ SR v sume 12 000 000 eur, MV SR v sume 17 000 000 eur, MPRV SR v sume 11 200 000 eur, PÚ SR v sume 2 830 000 eur a obce v sume 500 000 eur), na rok 2020 v sume 20 850 000 eur (z toho MŠVVŠ SR v sume 1 500 000 eur, MV SR v sume 17 000 000 eur, MPRV SR v sume 1 250 000 eur a obce 100 000 eur) a na rok 2021 v sume 19 350 000 eur (z toho MV SR v sume 17 000 000 eur, MPRV SR v sume 1 250 000 eur a obce 100 000 eur). Kapitola MV SR predpokladá aj vplyv na mzdové výdavky v sume 1 000 000 eur každoročne. V tab. č. 5 je uvedený aj vplyv na počet zamestnancov, a to zvýšenie o 25 osôb, bez uvedenia dotknutých kapitol. Vplyvy kvantifikované v analýze vplyvov sú uvedené ako rozpočtovo nekryté. V bode 2.1.1. Financovanie návrhu je uvedené, že financovanie bude zabezpečené prostredníctvom štátneho rozpočtu. Konštatovania týkajúce sa zabezpečenia vplyvov na rozpočet uvedené v doložke a v analýze sú v rozpore a je potrebné ich zosúladiť.

V analýze vplyvov nie je zdôvodnený negatívny vplyv kvantifikovaný v tabuľke č. 1. V časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie Komisia žiada jednoznačne špecifikovať, ako boli stanovené vplyvy na výdavky ako aj predpoklady, z ktorých sa vychádzalo. Uvedené Komisia žiada doplniť za každý subjekt, ktorého sa vplyv týka.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia žiada, aby predkladateľ materiálu v doložke vybraných vplyvov jednoznačne deklaroval, že financovanie predmetného návrhu zákona, vrátane osobných výdavkov, bude realizované v rámci návrhu výdavkov dotknutých kapitol, ktoré sú v súčasnosti rozpočtované v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021, t. j. bez ďalších dodatočných požiadaviek na rozpočet. Vzhľadom na doplnenie vplyvov na rozpočty obcí je potrebné do bodu 2.1.1. Financovanie návrhu uviesť aj návrh na krytie týchto výdavkov.

Rovnako Komisia žiada, aby požiadavka na zvýšenie počtu zamestnancov o 25 osôb (bez bližšej špecifikácie zamestnancov a bez uvedenia dotknutých kapitol štátneho rozpočtu) uvedená v tab. č. 5., bola zabezpečená v rámci limitu počtu zamestnancov zabezpečených pre kapitoly štátneho rozpočtu v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021, ktorý je v súčasnosti v procese prípravy a bude predložený na rokovanie vlády SR.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v tab. č. 1 sú nesprávne uvedené sumy výdavkov verejnej správy celkom. V tabuľke nie sú uvedené údaje v riadku „Vplyv na počet zamestnancov“, pritom v tab. č. 5 je uvedený vplyv na počet zamestnancov v počte 25 osôb. V tab. č. 4 je kvantifikovaný dopad na mzdy na rok 2019 v sume 1 041 908 eur, na roky 2020 a 2021 v sume 1 013 082 eur ročne, pritom v tab. č. 1 a č. 5 sú uvedené výdavky na mzdy v sume 1 000 000 eur každoročne. Upozorňujeme tiež, že v tab. č. 4 sú výdavky na poistné kvantifikované na úrovni 2,64 % v roku 2019, resp. 0,85 % v rokoch 2020 a 2021 z požadovaných miezd. V tab. č. 5 nie sú uvedené sumy výdavkov na poistné vôbec a v rámci osobných výdavkov sú uvedené len sumy výdavkov na mzdy. Nesprávne je tiež uvedená kvantifikácia priemerného mzdového výdavku v ročnom vyjadrení a nie v mesačnom vyjadrení. Komisia žiada všetky kvantifikácie výdavkov (osobitne aj výdavkov na mzdy a na poistné) ako aj počtu zamestnancov zosúladiť vo všetkých tabuľkách analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Komisia upozorňuje, že pri tabuľkách č. 4 a 5 v zmysle jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt verejnej správy. Uvedené tabuľky Komisia žiada dopracovať.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom, ktorý bol predložený na záverečné posúdenie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Stanovisko Komisie k doložke je súčasťou materiálu predkladaného na rokovanie vlády Slovenskej republiky alebo na schválenie ministromi, vedúcemu, predsedovi alebo riaditeľovi ostatného ústredného orgánu štátnej správy alebo vedúcemu iného orgánu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie „Komisie“, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie