

MINISTERSTVO HOSPODÁRSTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

M A T E R I Á L

DO PORADY VEDENIA MINISTERSTVA HOSPODÁRSTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Č.

Názov materiálu	Návrh opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia a zníženie administratívnej záťaže podnikateľov
Dôvod predloženia materiálu	na základe bodu B.1 uznesenia vlády SR č. 14/2015 a úlohy z Programového vyhlásenia vlády SR č. 2013/PVV/1100/2
Materiál vypracoval	Mgr. Peter Kováč, odbor analýz a plánovania Ing. Daniela Gurská, odbor analýz a plánovania Ing. Peter Ondrejka, riaditeľ odboru analýz a plánovania
Materiál predkladá	Ing. Rastislav Chovanec PhD., štátny tajomník 1
Materiál odsúhlasil	Ing. Rastislav Chovanec PhD., štátny tajomník 1
Materiál obsahuje	1. Návrh záverov z porady vedenia 2. Predkladacia správa 3. Návrh opatrení na zlepšenie... 4. Vyhodnotenie vnútrorezortného pripomienkového konania
Na rokovanie sa odporúča prizvať	Ing. Peter Ondrejka, riaditeľ odboru analýz a plánovania
Na materiál sa vzťahuje obmedzenie prístupu k informáciám	nie

Návrh záverov
z Porady vedenia Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky
zo dňa 2015

Porada vedenia Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky

A. schvaľuje

- A.1** Návrh opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia a zníženie administratívnej záťaže podnikateľov

Minister

B. ukladá

štátnemu tajomníkovi 1

- B.1** v spolupráci s riaditeľom odboru analýz a plánovania zabezpečiť dopracovanie materiálu podľa záverov z Porady vedenia MH SR

T: do 5 dní od schválenia
v PV MH SR

- B.2** v spolupráci s riaditeľom odboru analýz a plánovania zabezpečiť prerokovanie navrhovaných opatrení s kompetentnými orgánmi

T: do 30. 06. 2015

Predkladacia správa

Materiál „Návrh opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia a zníženie administratívnej záťaže podnikateľov“ predkladá do Porady vedenia MH SR odbor analýz a plánovania ako plnenie úlohy bodu B.1 uznesenia vlády SR č. 14 zo 7. januára 2015 k materiálu „Správa o stave podnikateľského prostredia v Slovenskej republike s návrhmi na jeho zlepšovanie“ a úlohy B.3 k materiálu „Informácia o výsledkoch merania administratívnych nákladov podnikania“, ktorá bola schválená na Porade vedenia MH SR dňa 6.11.2014 v súvislosti s plnením úlohy z Programového vyhlásenia vlády SR č. 2013/PVV/1100/2.

Cieľom materiálu je predložiť na rokovanie vlády SR návrh opatrení, ktoré prispejú k zlepšeniu podnikateľského prostredia a k zníženiu administratívnej záťaže podnikateľov v súlade s Programovým vyhlásením vlády SR, v ktorom sa vláda SR zaviazala k vytváraniu priaznivého a stabilného podnikateľského prostredia vytvárajúceho podmienky pre hospodársky rast, ktoré bude založené najmä na nízkej administratívnej zaťažnosti a komplexnej previazanosti na iné právne normy.

Návrh opatrení vychádza z výsledkov 3. etapy znižovania administratívnej záťaže podnikania a analýzy kritických oblastí regulácie, ktoré realizovalo Ministerstvo hospodárstva SR v spolupráci s externým dodávateľom, pričom bol doplnený o podnety z podnikateľského prostredia. Opatrenia sa tak zameriavajú na povinnosti, ktoré podnikatelia označili za zbytočné, resp. nadmerne finančne alebo časovo zaťažujúce, ale ktorých odstránenie či zjednodušenie plnenia nebude mať negatívny vplyv na štátny rozpočet z dôvodu pokračujúcej konsolidácie verejných financií.

Navrhované opatrenia predstavujú potenciálne finančné úspory pre dotknuté podnikateľské subjekty vo výške približne 55 mil. EUR ročne.

Materiál bol predmetom vnútrorezortného pripomienkového konania, ktorého vyhodnotenie je súčasťou materiálu.

Opatrenia na zlepšenie podnikateľského prostredia a zníženie administratívnej záťaže podnikateľov

Vláda SR vo svojom Programovom vyhlásení identifikovala ako jednu z jej kľúčových úloh priaznivé, stabilné podnikateľské prostredie, lebo vytvára podmienky pre hospodársky rast. Stabilita podnikateľského prostredia má byť založená najmä na jeho nízkej administratívnej záťažnosti, vymožitelnosti práva a jeho komplexnej previazanosti na iné právne normy, vrátane ich jednoduchého uplatňovania. Vláda sa tiež zaviazala, že okrem ekonomických opatrení podporí aj legislatívne iniciatívy smerujúce k zabezpečeniu rozvoja podnikania, že bude pokračovať v zdokonaľovaní pravidiel a podmienok na urýchlenie a zjednodušenie vzniku podnikateľských aktivít a že podporí činnosť integrovaných obšlužných podnikateľských centier, združujúcich na jednom mieste styk všeobecnej a špecializovanej štátnej správy s podnikateľmi.

Ministerstvo hospodárstva SR (ďalej „MH SR“) sa snaží vytvoriť a udržať priaznivé a stabilné podnikateľské prostredie a odstraňovať nadmernú a často krát neopodstatnenú záťaž, ktorá vzniká podnikateľom pri plnení povinností vyplývajúcich z právnych predpisov v záujme ich jednoduchšej implementácie a uplatňovania v praxi. V tejto nadväznosti sa MH SR začalo viac zameriavať na komplexný prístup k agende podnikateľského prostredia, ktorý umožní systematické sledovanie a znižovanie existujúcej záťaže podnikania ako aj predchádzanie vzniku novej záťaže podľa vzoru funkčných modelov v zahraničí.

V nadväznosti na ukončený „Akčný program znižovania administratívneho zaťaženia podnikania v SR 2007-2012“ realizovalo v rokoch 2013 – 2014 MH SR v spolupráci s externým dodávateľom 3. etapu znižovania administratívnej záťaže podnikania v rámci ktorej boli kalkulované administratívne náklady, ktoré vznikajú podnikateľom pri plnení povinností vyplývajúcich z legislatívy a administratívna záťaž podnikateľského prostredia bola identifikovaná v celkovej výške približne 270 mil. EUR. MH SR získalo týmto projektom chýbajúcu údajovú základňu a vytvorilo si tak východiskovú pozíciu, na ktorej môže budovať systematický prístup k sledovaniu a znižovaniu administratívnej a neskôr aj celkovej regulačnej záťaže podnikateľov. Podrobnejšie výsledky z merania boli spracované v materiáli „Informácia o výsledkoch merania administratívnych nákladov podnikania“, ktorá bola schválená na rokovaní Porady vedenia MH SR dňa 6.11.2014.

Predkladaný materiál nadväzuje na tieto aktivity v oblasti merania a znižovania administratívneho zaťaženia a jeho základ tvoria opatrenia identifikované počas 3. etapy, doplnené o podnety, ktoré majú možnosť podnikateľa vkladať na portál www.businessfriendly.sk ako aj o výsledky každoročnej súťaže o anticenu pre legislatívne opatrenie komplikujúce život podnikateľom, ktorú organizuje Združenie mladých podnikateľov pod názvom „Byrokratický nezmysel“.

Keďže vplyvy na podnikateľské prostredie spôsobuje najmä uplatňovanie právnych predpisov v kompetencii iných rezortov a ostatných ústredných orgánov štátnej správy, súbor navrhovaných opatrení spadá do pôsobnosti Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR, Ministerstva financií SR, Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ministerstva spravodlivosti SR, Ministerstva vnútra SR, Ministerstva zdravotníctva SR, Štatistického úradu SR, Úradu geodézie, kartografie a katastra SR a Úradu na ochranu osobných údajov SR. Realizovateľnosť jednotlivých opatrení je preto potrebné prediskutovať a overiť s relevantnými orgánmi.

Celkovo bolo pripravených 62 opatrení upravujúcich plnenie 71 povinností. Odhadovaná výška potenciálnych finančných úspor bola vyčíslená na viac ako 55 mil. EUR ročne. Počet navrhnutých opatrení a ich kvantifikácia podľa príslušných orgánov štátnej správy je uvedený v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1 – Prehľad odhadovaných potenciálnych úspor

Zodpovedný orgán štátnej správy	Počet povinností	Počet opatrení	Finančná úspora PP za rok (eur)	Časová úspora pri jednom plnení (min.)
MINISTERSTVO DOPRAVY, VÝSTAVBY A REGIONÁLNEHO ROZVOJA SR	10	2	2 255 615,06	2 373
MINISTERSTVO FINANCIÍ SR	27	21	6 559 776,05	1 469
MINISTERSTVO PÔDOHOSPODÁRSTVA A ROZVOJA VIDIEKA SR	3	1	92 293 12 804 044,04	127
MINISTERSTVO PRÁCE, SOCIÁLNYCH VECÍ A RODINY SR	5	6	997 794,95	579
MINISTERSTVO SPRAVODLIVOSTI SR	5	7	179 344,68	508
MINISTERSTVO VNÚTRA SR	2	2	26 766 225,15	102
MINISTERSTVO ZDRAVOTNÍCTVA SR	9	12	4 838 017	635
ŠTATISTICKÝ ÚRAD SR	1	1	944 941	90
ÚRAD GEODÉZIE, KARTOGRAFIE A KATASTRA SR	2	2	330 926	73
ÚRAD NA OCHRANU OSOBNÝCH ÚDAJOV	7	8		262
Spolu	71	62	55 768 976,93	6 218

Zdroj : spracovanie OAaP

Charakter opatrení je rôzny. Od návrhov na zrušenie duplicitných informačných povinností, cez zjednodušenie komunikácie medzi podnikateľmi a jednotlivými úradmi štátnej správy prostredníctvom elektronizácie, až po zredukovanie počtu platieb Sociálnej poisťovni a zdravotným poisťovniám, ktoré by prispeli k zníženiu časovej náročnosti plnenia povinností a tým aj k zníženiu administratívnych nákladov a administratívnej záťaže podnikateľov. Viaceré opatrenia sú zamerané na skvalitnenie plnenia povinností či už predĺžením lehoty, resp. zmenou termínu na oznamovanie určitých skutočností alebo sprístupnením úplných informácií verejnosti a sprehľadnením zoznamu všetkých potrebných dokladov a príloh k podávaným žiadostiam na webovej stránke. V tabuľkách je zobrazený počet subjektov, ktorých sa daná povinnosť dotýka, priame finančné náklady (PFN), administratívne náklady (AN), administratívna záťaž (AZ) a časová náročnosť danej povinnosti. Pri jednotlivých opatreniach je uvedená finančná úspora v prepočte na všetky dotknuté subjekty (FÚ) a časová úspora pri jednom plnení daných povinností (ČÚ) predstavujúca zjednodušenie plnenia.

Po schválení materiálu Poradou vedenia MH SR bude materiál predmetom rokovaní so zainteresovanými orgánmi štátnej správy.

počet povinností	10	počet opatření	2
	Finančná úspora (eur)		Časová úspora (min.)
	2 255 615,06		2 373

Odhadovaná úspora z navrhovaných opatření

zákon č. 725/2004 Z. z. o prevádzke vozidiel na pozemných komunikáciách	Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť: Písomná žiadosť vlastníka vyradeného vozidla, ktorý chce vozidlo opätovne prevádzkovať v premávke na pozemných komunikáciách, o opätovné schválenie vozidla	1 500		3 848,44	384,84	300
Písomná žiadosť fyzickej alebo právnickej osoby o zápis zmeny údajov v osvedčení časť II alebo v technickom osvedčení, v prípade prestavby vozidla, ako aj v prípade hromadnej prestavby vozidla, kde môže požiadať aj o vydanie nového osvedčenia o evidencii časť II a technického osvedčenia vozidla	500		2 180,78	85,52	510
Písomná žiadosť prevádzkovateľa vozidla štátnemu dopravnému úradu o náhradné identifikačné číslo vozidla VIN	600		1 308,47	102,63	255
Písomná žiadosť prevádzkovateľa vozidla, ktoré nie je prihlásené v evidencii vozidiel, o vydanie duplikátu osvedčenia o evidencii časti II, z dôvodu jeho poškodenia alebo zničenia	300		654,23	51,31	255
Písomná žiadosť prevádzkovateľa vozidla o vydanie duplikátu technického osvedčenia vozidla z dôvodu jeho poškodenia, zničenia, straty alebo odcudzenia	500		1 090,39	85,52	255
Žiadosť prevádzkovateľa vozidla, ktoré je dočasne vyradené z premávky na pozemných komunikáciách, o predĺženie dočasného vyradenia vozidla	1 603		3 701,43	274,18	270
<i>spolu</i>			12 783,74	984,00	1 845
Opatrenie: Sprístupnenie úplných informácií verejnosti sprehľadnením zoznamu všetkých potrebných dokladov a príloh k podávaným žiadostiam na webovej stránke. Tým sa zabezpečí rýchlejšie plnenie informačných povinností a obmedzí časovo náročný osobný styk s úradmi				FÚ (eur) 984,00	ČÚ (min.) 130

zákon č. 50/1976 o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon)	Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť: Žiadosť o stavebné povolenie, návrh na vydanie územného rozhodnutia, ohlásenie atď.					
Povinnosť podať žiadosť o stavebné povolenie (vrátanie predloženia podkladov)	4 100		17 230 737,50	1 984 083,33	10 074
Povinnosť podať návrh na vydanie územného rozhodnutia (vrátanie predloženia podkladov)	3 000		2 430 929,69	269 390,63	9 475

	Povinnosť podať ohlásenie (vrátanie predloženia podkladov)	20 000	61 992,34	1 157,10	1 768
	<i>spolu</i>		19 723	2 254	21 317
			659,53	631,06	
Opatrenie:	Elektronizácia komunikácie medzi podnikateľskými subjektmi a stavebným úradom v rámci podávania žiadostí			FÚ (eur) 2 254 631,06	ČÚ (min.) 2 243

počet povinností	27	počet opatrení	21
	Finančná úspora (eur)		Časová úspora (min.)
	6 559 776,05		1 469

Odhadovaná úspora z navrhovaných opatrení

zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty	Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť: Uchovávať daňové dokumenty 10 rokov					
Vedenie záznamov podľa jednotlivých zdaňovacích období o dodaných tovaroch a službách a o prijatých tovaroch a službách, o dodaní tovarov do IČŠ, o nadobudnutí tovarov z IČŠ, o prijatí služieb z IČŠ a o dovoze tovarov.	198 743		61 188 001,13	3 004 330,86	300
Vedenie záznamov o nadobudnutých tovaroch z IČŠ, o dodaných službách s miestom plnenia v IČŠ a prijatých službách z IČŠ	302		92 978,25	4 565,23	300
Vedenie záznamov o každom kúpenom pozemnom motorovom vozidle z IČŠ, ktoré je alebo bolo v evidencii vozidiel v IČŠ.	43		13 238,63	650,02	300
<i>spolu</i>			61 294 218,00	3 009 546,10	900
Opatrenie: Skrátiť dobu uchovávania daňových dokumentov o polovicu (z 10 na 5 rokov).				FÚ (eur) 3 009 546,10	ČÚ (min.) 44

zákon č. 78/1992 Zb. o daňových poradcov a Slovenskej komore daňových poradcov (SNR)	Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť: všeobecne					
Žiadosť o vykonanie skúšky	80		205,25	102,625	30
Žiadosť o pozastavenie výkonu daňového poradenstva daňovému poradcovi	10		2,57	1,28	30
Žiadosť o vyčiarknutie zo zoznamu a zrušenie osvedčenia daňového poradcu	10		2,57	1,28	30
Žiadosť o vyčiarknutie zo zoznamu daňových poradcov	10		2,57	1,28	30
Povinnosť oznámiť komore svoj trvalý pobyt a jeho zmeny	10		2,57	1,28	30
Povinnosť oznámiť písomne komore do 30 dní vznik a skončenie pracovnoprávneho vzťahu daňového poradcu alebo asistenta daňového poradcu, ktorých zamestnáva (1/2)	20		10,26	3,42	60
Povinnosť oznámiť komore svoje sídlo a jeho zmeny	10		3,53	0,86	41,25
Povinnosť oznámiť písomne komore do 30 dní vznik a skončenie pracovnoprávneho vzťahu daňového poradcu alebo asistenta daňového poradcu, ktorých zamestnáva (2/2)	20		6,84	2,57	40

	Žiadosť o zápis do zoznamu asistentov daňových poradcov toho, kto spĺňa podmienky uvedené v § 20b ods. 1 písm. a) až d)	20	7,70	2,57	45
	spolu		243,84	117,16	336,25
Opatrenie:	Zavedenie obojstrannej elektronickej komunikácie medzi daňovými poradcami a komorou daňových poradcov za účelom urýchlenia vzájomnej komunikácie a eliminácie listinnej formy komunikácie			FÚ (eur) 117,16	ČÚ (min.) 135
Odôvodnenie:	Žiaducim prvkom je nielen elektronizácia procesu podávania žiadostí zo strany poradcov, ale aj obojstranná elektronická komunikácia, ktorá by tak eliminovala komunikáciu v písomnej/listinnej forme				

zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov		Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť:	Povinnosť zamestnávateľov, ktorí sú platiteľmi dane predkladať miestne príslušnému správcovi dane prehľad o zrazených a odvodených preddavkoch na daň z príjmov zo závislej činnosti a hlásenie o vyúčtovaní dane a o úhrne príjmov zo závislej činnosti poskytnutých jednotlivým zamestnancom podľa § 39 ods. 9	1 801 200		4 621 203,75	2 984 373,38	30
		167 880		430 717,13	322 650,20	30
				5 051 920,88	3 307 023,58	60
Opatrenie:	Zrušiť ročné hlásenie o vyúčtovaní dane a o úhrne príjmov zo závislej činnosti na daňový úrad Prehľady by sa mali podávať len v prípade, že ich hodnota nie je nulová. Zároveň by sa nemalo omeškanie podobných povinností, ktoré nijako neovplyvňujú účtovníctvo, pokutovať. Zrušiť preddavky na daň z príjmov. Zaviesť preddavkové platby na dobrovoľnej báze Znížiť frekvenciu platenia preddavkov na kvartál alebo polrok				FÚ (eur) 3 307 023,58	ČÚ (min.) 39
Odôvodnenie:	Daňový úrad vie tieto údaje získať z výkazov, ktoré sa podávajú v priebehu roka. Dané opatrenie by definovanému modelovému podniku ušetrilo od 1,3 EUR ročne v prípade podávania predmetného hlásenia elektronicky. Podnikom, ktoré nevyužívajú elektronickú komunikáciu by predmetné opatrenie ušetrilo cca 120 minút ročne, čo predstavuje 10.44 EUR. Príkladom môže byť Estónsko, kde nie je povinnosť platiť preddavky na daň z príjmov.					

zákon č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok)		Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)

Povinnosť:	Predloženie plnomocenstva a odvolanie plnomocenstva	50	2 437,34	983,49	570
Opatrenie:	Uvedenie viacerých vzorov pre rôzne typy plnomocenstva a ich zverejnenie na internetovej stránke Finančnej správy Doplnenie chýbajúcich pokynov k vyplňaniu formulára			FÚ (eur) 983,49	ČÚ (min.) 230
Odôvodnenie:	Formulár by mal umožňovať vloženie kontaktných údajov splnomocnenca, najmä v prípade, keď daňový poradca zastupuje zahraničnú spoločnosť. Daňové subjekty taktiež poukazujú na chýbajúce pokyny k vyplneniu formulára potrebného pri splnomocňovaní a potrebe zlepšenia operatívnej komunikácie s daňovými úradmi				
Povinnosť:	Žiadosť daňového subjektu správcovi dane o odklad platenia dane, ktorej správu vykonáva, alebo povoliť platenie tejto dane v splátkach	50	6 414,06	3 207,03	1 500
Opatrenie:	Zrušenie garancie, prípadne zjednodušenie podmienok využívania možnosti odkladu platenia dane alebo splácania na splátky, kde by postačilo zhodnotenie finančného stavu podnikateľa na základe predošlého kontaktu s úradom Zjednodušenie vypracovania žiadosti o odklad dane alebo jej vyplácania v splátkach			FÚ (eur) 3 207,03	ČÚ (min.) 750
Odôvodnenie:	V súčasnosti podnikateľ (často na radu daňového poradcu) radšej počká na výzvu od exekútora a následne uplatní svoje právo dohodnúť si splátkový kalendár. Povinná garancia je tak dôvodom, prečo sa predmetný spôsob platenia dane nevyužíva a daný mechanizmus je v praxi takmer neaplikovateľný. Samotné vypracovanie žiadosti je navyše vnímané ako komplikované a vo väčšine prípadov vyžaduje podporné služby právnik, čo je spojené s ďalšími nákladmi. Platitelia daní preto navrhujú zrušenie ručenia a zjednodušenie podmienok s tým, že by úradu mala postačovať finančná analýza, tzn. zhodnotenie finančného stavu subjektu, v spojitosti s predošlým kontaktom daňového subjektu s úradom. Podobný prístup bol zavedený už v minulosti bez vážnejších problémov.				
Povinnosť:	Oznámenie daňového subjektu správcovi dane zmeny skutočností uvedených pri registrácii, vrátane zmien, ktoré majú za následok zrušenie registrácie k niektorej dani, v lehote do 30 dní odo dňa, keď nastali, alebo požiada o zrušenie registrácie	2 500	32 070,31	16 035,16	150
Opatrenie:	Zúženie záberu požadovaných údajov v prípade oznamovania zmien skutočností uvedených pri registrácii daňovému úradu, a limitovanie na podstatné dáta Zavedenie elektronickej formy oznamovania zmien údajov jednotnému kontaktnému miestu			FÚ (eur) 16 035,16	ČÚ (min.) 75

Odôvodnenie: Podnikatelia v súčasnosti uvádzajú ako záťaž príliš široký záber požadovaných informácií. Návrh podnikateľov smeruje k redukcii požiadaviek len na opodstatnené, predovšetkým odstránením duplicitného predkladania informácií aparátu verejnej správy. Požadované údaje má úrad možnosť získať od iných verejných inštitúcií (napr. živnostenský úrad, sociálna poisťovňa, obchodný register).

zákon č. 540/2007 Z. z. o audítoroch, audite a dohľade nad výkonom auditu a o zmene a doplnení zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve		Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť:	Povinnosť do 3 mesiacov po skončení účtovného obdobia oznámiť Úradu pre dohľad nad výkonom auditu zoznam účtovných jednotiek, v ktorých vykonali audit	603	6 188,29	3 094,14	120	
Opatrenie:	Predĺženie trojmesačnej lehoty na oznamovanie zoznamu účtovných jednotiek, v ktorých bol vykonaný audit			FÚ (eur) 0	ČÚ (min.) 0	
Odôvodnenie:	V súčasnosti trojmesačná lehota znamená v praxi pri väčšine auditov splnenie povinnosti do 31. marca. V týchto prípadoch dátum kolide s termínom podávania daňových priznaní a z toho dôvodu je z pohľadu audítorov extrémne nevhodný.					
Opatrenie:	Prípadné zrušenie IP spojenej s oznámením zoznamu účtovných jednotiek, pretože obdobnú povinnosť majú aj voči Slovenskej komore audítorov			FÚ (eur) 3 094,14	ČÚ (min.) 60	
Opatrenie:	Zavedenie elektronickej formy podávania zoznamu účtovných jednotiek na Úrad pre dohľad nad výkonom auditu, kde by postačila každoročná aktualizácia už zverejneného zoznamu			FÚ (eur) 3 094,14	ČÚ (min.) 60	
Odôvodnenie:	V praxi by to znamenalo pridelenie prihlasovacích údajov jednotlivým audítorom, ktorí by po prihlásení na stránku SKAU mali prístup k zoznamom účtovných jednotiek poskytnutých v predošliých rokoch. Zoznam z predošlého roku by tak mohol byť jednoducho aktualizovaný o účtovné jednotky z aktuálneho obdobia a aktualizovaný by bol aj dátum príslušného roku, za ktorý bol zoznam SKAU poskytnutý. Poskytnuté zoznamy by prostredníctvom prístupových údajov boli dostupné len konkrétnemu audítorovi a SKAU.					
Opatrenie:	Obmedzenie rozširovania zoznamu účtovných jednotiek o ďalšie údaje			FÚ (eur) 0	ČÚ (min.) 0	
Odôvodnenie:	Zmiernenie administratívnej záťaže					
Povinnosť:	Povinnosť do 15 dní oznámiť Úradu pre dohľad nad výkonom auditu vznik a zánik pracovnoprávného vzťahu audítora, ktorého zamestnávajú	21	107,76	107,76	60	

Opatrenie:	Odstránenie IP spočívajúcej v povinnosti oznámiť úradu vznik a zánik pracovnoprávneho vzťahu audítora, pri plnení ktorej dochádza k duplicite. Audítori počas roka priebežne vypracúvajú hlásenie o osobách zúčastnených na poskytovaní služieb, ktoré následne každoročne zasielajú úradu. Príloha hlásenia obsahuje údaje identické s tými, ktoré vyplývajú z predmetnej IP.	FÚ (eur) 107,76	ČÚ (min.) 60
Odôvodnenie:	Povinnosť je považovaná za neopodstatnenú, pretože pri jej plnení dochádza k duplicite. Audítori posielajú úradu ročné hlásenia o osobách zúčastnených na poskytovaní služieb podľa Zákona o audítoroch (Z č. 540/2007 Z.z.). Hlásenie sa pripravuje priebežne počas celého roka a v prílohe obsahuje údaje identické s tými, ktoré vyplývajú z predmetnej IP. Rovnaká povinnosť je im navyše uložená aj voči Slovenskej komore audítorov. Podnikatelia sa zhodujú v návrhu na odstránenie tejto povinnosti. V prípade ponechania informačnej povinnosti podnikateľské subjekty navrhujú zavedenie elektronickej formy zasielania dokumentu		

zákon č. 289/2008 Z. z. o používaní elektronickej registračnej pokladnice a o zmene a doplnení zákona SNR č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov		Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť:	Predloženie knihy ERP a kópie certifikátu na daňový úrad za účelom pridelenia DKP	147 510	15 138,21	8 830,62	12	
	Zaznamenanie opätovného začatia prevádzky ERP	147 510	12 615,18	6 307,59	10	
			27 753,39	15 138,21	22	
Opatrenie:	Zrušenie IP týkajúcich sa predloženia ERP knihy a kópie certifikátu na daňový úrad za účelom pridelenia DKP ako aj povinnosti opätovného zaznamenávania začatia prevádzky a presunutie týchto povinností na iné cieľové skupiny. Daná IP by mohla spadať medzi povinnosti servisnej organizácie			FÚ (eur) 15 138,21	ČÚ (min.) 12	
Odôvodnenie:	Jednotlivé skupiny podnikateľov tak apelujú na prenesenie týchto dvoch povinností na cieľovú skupinu, ktorej predmetom podnikania je výroba, predaj, resp. servis ERP					
Povinnosť:	Uchovávanie výstupov z ERP a médií, na ktorých sa ukladajú údaje z ERP	147 510	37 845,53	0	30	
Opatrenie:	Vytvorenie spoločného virtuálneho úložiska (napr. formou dostupných cloud riešení v správe daňových úradov) na uchovávanie výstupov z ERP, namiesto zastaraného spôsobu ukladania na CD nosičoch, ktoré sú náchylné na poškodenie			FÚ (eur) 0	ČÚ (min.) 0	
Odôvodnenie:	V súčasnosti spôsob uchovávania údajov na CD nosičoch je z pohľadu podnikateľov zastaraný a z pohľadu náchylnosti tohto média na poškodenia i nevhodný. Vzhľadom na to, že použitie USB nosičov v tomto prípade nie je možné, podnikatelia navrhujú vytvoriť virtuálne úložisko, kam by sa ukladali všetky výstupy z ERP					

zákon č. 530/2011 Z. z. o spotrebnej dani z alkoholických nápojov		Počet subjekto v	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť:	Povinnosť podať daňové priznanie (mesačne)	7 693		1 894 785,90	189 478,59	240
	Povinnosť požiadať CÚ o vydanie povolenia na predaj	3 269		16 774,06	5 591,35	60
	Povinnosť podať daňové priznanie (ročne)	1 595		16 368,69	4 092,17	120
	Povinnosť oznámiť CÚ svoje údaje	1 595		8 184,34	4 092,17	60
	Oznámiť CÚ adresu umiestnenia prevádzkarne	371		2 062,33	1 269,13	65
	Povinnosť oznámiť CÚ začatie, predpokladané ukončenie a prerušenie výroby liehu z nepredvídateľných dôvodov	165		846,66	0	60
				1 939 021,98	204 523,42	605
Opatrenie: Zavedenie resp. zdokonalenie elektronickej formy oznamovania údajov					FÚ (eur) 204 523,42	ČÚ (min.) 64
Odôvodnenie:	Ide najmä o možnosť zaznamenávania údajov v elektronickej forme, ako aj o elektronické podávanie daňových priznaní, resp. oznámení údajov colnému úradu. Subjekty namietali taktiež neprimerane dlhé rozhodovacie lehoty úradov, ktoré do značnej miery obmedzujú optimálny priebeh agendy na strane podnikateľa.					

MINISTERSTVO PÔDOHOSPODÁRSTVA A ROZVOJA VIDIEKA SR
**počet
povinností**
3
**počet
opatrení**
1

 Finančná úspora
(eur)

 Časová úspora
(min.)

Odhadovaná úspora z navrhovaných opatrení
92 293
127

zákon č. 136/2000 Z. z. o hnojivách v znení zákona 111/2010		Počet subjekt ov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť :	Povinnosť spracúvať každoročne bilanciu živín	15 500		159 068,75	79 534,38	120
	Povinnosť každoročne zaslať kontrolnému ústavu prehľad o spotrebe hnojív z evidencie vedenej podľa § 10 ods.5	2 400		24 630,00	12 315,00	120
	Povinnosť zaslať údaje o objeme skladovacích kapacít hospodárskych hnojív a o počtoch hospodárskych zvierat podľa kategórií v predchádzajúcom kalendárnom roku spolu s prehľadom o spotrebe hnojív v poľnohospodárskom podniku	1 037		1 330,28	443,43	15
				185 029,03	92 292,80	255
Opatrenie :					FÚ (eur) 92 292,80	ČÚ (min.) 127
Zavedenie elektronickej formy komunikácie						

MINISTERSTVO PRÁCE, SOCIÁLNYCH VECÍ A RODINY SR

	počet povinností	5	počet opatrení	6
		Finančná úspora (eur)		Časová úspora (min.)
Odhadovaná úspora z navrhovaných opatrení		12 804 044,04		579

zákon č. 311/2011 Zákonník práce	Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť: Nerovnaký prístup k elektronickým mzdovým dokumentom (všeobecne)					
Opatrenie: Zvýšenie počtu dokumentov, ktoré možno podávať elektronicky					
Odôvodnenie: Legislatíva uplatňuje nerovnaký prístup k možnosti elektronického doručovania dokumentov súvisiacich so mzdovou agendou. Kým napríklad výplatné pásky možno doručovať elektronicky, tak napríklad pri doklade o ročnom zúčtovaní preddavkov na daň už zákon možnosť elektronického doručenia nepripúšťa.					
Povinnosť: Písomnosti zamestnávateľa týkajúce sa vzniku, zmeny a skončenia pracovného pomeru alebo dohody o práci vykonávanej mimo pracovného pomeru alebo vzniku, zmeny a zániku povinností zamestnanca vyplývajúcich z pracovnej zmluvy musia byť doručené zamestnancovi do vlastných rúk	160 000	123 150,00	20 525,00		90
Opatrenie: Zrušenie povinnosti zamestnávateľa dokladať evidenčný list dôchodkového zabezpečenia do sociálnej poisťovne pri skončení pracovného pomeru so zamestnancom.				FÚ (eur) 20 525,00	ČÚ (min.) 15
Odôvodnenie: Podľa názoru podnikateľských subjektov sa jedná o duplicitnú povinnosť, pretože údaje obsiahnuté v spomínanom dokumente sú totožné s údajmi, ktoré zamestnávateľ zasiela sociálnej poisťovni v mesačných výkazoch o príjmoch. Sociálna poisťovňa je teda schopná potrebné údaje nájsť vo svojej internej databáze, bez potreby dodatočného dokladovania údajov zamestnávateľom					
Povinnosť: Zamestnávateľ je povinný viesť evidenciu uzatvorených dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v poradí, v akom boli uzatvorené	340 000	697 850,00	697 850,00		24
Opatrenie: Zrušenie povinnosti zamestnávateľa viesť extra evidenciu uzatvorených dohôd z dôvodu chýbajúcej opodstatnenosti daného úkonu a nadbytočnej administratívnej záťaže pre zamestnávateľa				FÚ (eur) 697 850,00	ČÚ (min.) 24

zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení		Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť:	Šibeničný termín na povinnosti voči Sociálnej poisťovni pri ukončení pracovného pomeru	155 543	3 990 650,09	3 990 650,09		300
Opatrenie:	Zrušiť Evidenčný list dôchodkového poistenia			FÚ (eur) 3 990 650,09	ČÚ (min.) 300	
	Upraviť dátum pri predkladaní evidenčného listu dôchodkového poistenia zamestnávateľom, tak aby bolo zohľadnené spracovanie miezd za daný mesiac, kedy pracovný pomer skončil			FÚ (eur) 0	ČÚ (min.) 0	
Odôvodnenie:	Evidenčný list dôchodkového poistenia má zamestnávateľ povinnosť predložiť Sociálnej poisťovni do 3 kalendárnych dní po skončení pracovného pomeru zamestnanca. Evidenčný list dôchodkového poistenia obsahuje aj údaje z výplatnej pásky za posledný mesiac. Tento termín je náročné dodržať, pretože v lehote troch dní od skončenia pracovného pomeru nemusia byť ešte za daný mesiac spracované mzdy. Výplatný termín do ktorého musia byť mzdy spracované a vyplatené je oveľa veľkorysejší (do konca nasledujúceho mesiaca).					
Povinnosť:	Povinnosť odvodov do sociálnej poisťovne	394 398		12 142 528,43		360
Opatrenie:	Zníženie počtu platieb štátu			FÚ (eur) 8 095 018,95	ČÚ (min.) 240	
Odôvodnenie:	Odvody do Sociálnej a zdravotných poisťovní je navrhnuté zredukovať z 12 na 4krát ročne, t.j. z mesačnej frekvencie na kvartálnu. Predmetné opatrenie by znížilo časovú náročnosť mzdovej agendy v prípade definovaného modelového podniku o približne 310 minút ročne , čo predstavuje cca 27 EUR .					

počet povinností	5	počet opatrení	7
Finančná úspora (eur)		Časová úspora (min.)	
997 794,95		508	

Odhadovaná úspora z navrhovaných opatrení

Vyhlášky MS SR k zákonu 7/2005 o konkurze a konkurze a reštrukturalizácii a o zmene a doplnení niektorých zákonov	Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť: Povinnosť uhradiť vysoký poplatok pri krachu firmy		675 213,00			
Opatrenie: Prehodnotiť výšku poplatku pri krachu firmy Zrušiť výšku poplatku pri krachu firmy		675 213,00			
Odôvodnenie: Opatrenie je problematické z titulu povinnosti uhradiť pomerne vysoký poplatok (1659,70 EUR) v prípade, ak nastane v spoločnosti úpadok – teda firma skracuje. Takáto spoločnosť ani jej štatutár zvyčajne nedisponuje takmer žiadnymi finančnými prostriedkami. Na jednej strane je podnikateľ zo strany zákona nútený vyhlásiť v spoločnosti konkurz (inak hrozia sankcie), na strane druhej čelí poplatku, ktorý ak nedokáže uhradiť, tak si svoju povinnosť splniť nedokáže.					

zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník	Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť: Povinnosť podať návrh na zápis do obchodného registra do 90 dní od založenia spoločnosti alebo od doručenia listiny, ktorou sa preukazuje živnostenské alebo iné podnikateľské oprávnenie	205 700	358 689,36			204
Opatrenie: Zlepšenie komunikácie medzi úradom a podnikateľmi. Uprednostňovanie elektronickej komunikácie na úkor listinnej formy, skracovanie doby na elektronické odpovede v rámci lehôt stanovených zákonom			FÚ (eur) 179 344,68		ČÚ (min.) 102
Odôvodnenie: Podnikateľské subjekty negatívne vnímajú záťaž spojenú s podávaním návrhu na zápis do obchodného registra, nakoľko plnenie povinností má dlhá doba čakania na úrade a chybné párovanie poplatkov, čo zrejme pramení z nedostatočného IT systému úradu. Úrad pri elektronických podaniach zväčša reaguje až v posledný deň lehoty na vybavenie žiadosti ustanovenej zákonom, čo je tiež vnímané negatívne					
Povinnosť: Právne úkony týkajúce sa vzniku, zmeny, zrušenia alebo zániku spoločnosti musia mať písomnú formu, a ak tak ustanovuje zákon, musia mať formu notárskej zápisnice	205 700	184 712,17	131 937,27		105

Opatrenie:	Zrušenie notárskej zápisnice v zákonom určených prípadoch a jej nahradenie overenými podpismi, ktoré majú rovnakú váhu			FÚ (eur) 131 937,27	ČÚ (min.) 75
Odôvodnenie:	Z pohľadu podnikateľov je zbytočná a časovo a finančne náročná a postačí ju nahradiť overenými podpismi, ktoré majú rovnakú právnu váhu				
Povinnosť:	Ak spoločnosť podáva návrh na výmaz z obchodného registra alebo návrh na zápis zmeny v osobe spoločníka do obchodného registra pri prevode väčšinového obchodného podielu, je povinná doložiť súhlas správcu dane, ktorý je povinná si od správcu dane vyžiadať (ide o prípady zrušovania spoločnosti bez likvidácie)	205 700	64 508,53	11 300,00	36,67
Opatrenie:	Prenesenie povinnosti dokladania súhlasu správcu dane z podnikateľov na registrový súd, ktorý by si sám mohol tento súhlas vyžiadať od správcu dane			FÚ (eur) 11 300,00	ČÚ (min.) 6
Odôvodnenie:	Prínosom by bolo obmedzenie prekážok pri plnení povinnosti a zníženie administratívnej záťaže.				
Povinnosť:	Vypracovanie zakladateľskej listiny pri zakladaní spoločnosti jediným zakladateľom	7 425			650
Opatrenie:	Štandardizovať formulár pre malých a stredných podnikateľov, v prípade, že, spoločnosť zakladá jediný spoločník alebo akcionár. Na národnej úrovni vytvoriť vzor zakladateľskej listiny, ktorá bude automaticky prijatá pokiaľ je zakladateľom jeden spoločník alebo akcionár, a zaviesť týmto spôsobom on-line registráciu obchodnej spoločnosti.				ČÚ (min.) 325
Povinnosť:	všeobecne				
Opatrenie:	Nahradiť vágnu formuláciu pre odoslanie oznámenia o odmietnutí vykonania zápisu spoločnosti do obchodného registra „bez zbytočného odkladu“, ktorú si navrhovateľ a registrový súd vysvetľujú rozdielne, konkrétnou lehotou (napr. 2 dni)			FÚ (eur) 0	ČÚ (min.) 0

	počet povinností	2	počet opatrení	2
		Finančná úspora (eur)		Časová úspora (min.)
Odhadovaná úspora z navrhovaných opatrení		179 344,68		102

zákon č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon)	Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť: Povinnosť na začiatku podnikania kategorizovať svoju živnosť (existuje 30 hlavných kategórií a asi 100 podkategórií)					
Opatrenie: Zavedenie jednej všeobecnej voľnej živnosti namiesto dovtedajších viac ako 120 typov voľných živností					
Odôvodnenie: Zavedenie jednej voľnej živnosti by aj v rámci Slovenskej republiky výrazne zjednodušilo administratívu, podporilo elektronizáciu a výrazne skrátilo čas vydania živnosti. V súčasnosti bola absencia možnosti zavedenia tohto opatrenia ovplyvnená štatistickým vykazovaním oblastí podnikania. Zo štatistického hľadiska sú však poskytované údaje o početnosti živností irelevantné vzhľadom na to, že mnohé podnikateľské subjekty majú veľa typov živností, z ktorých vykonávajú len niektoré, čím je zbieraný údaj skreslený, resp. nepresný. Uvedenú potrebu je možné pokryť jednoduchým zisťovaním o plánovanom hlavnom zameraní podnikateľskej aktivity pri samotnom zakladaní podnikania. Takto získané štatistické dáta budú mať navyše vyššiu výpovednú hodnotu.					
Povinnosť: Povinnosť registrovať sa na registrovom súde a zároveň na živnostenskom úrade	205 700		358 689,36		204
Opatrenie: Všetky zmeny nahlásené a vykonané v obchodnom registri vykonáva živnostenský úrad automaticky na základe elektronického uznesenia príslušného súdu				FÚ (eur) 179 344,68	ČÚ (min.) 102
Odôvodnenie: Na základe praxe v ČR by mal vykonávať živnostenský úrad všetky zmeny v obchodnom registri					

počet povinností	9	počet opatření	12
	Finančná úspora (eur)		Časová úspora (min.)
	26 766 225,15		635

Odhadovaná úspora z navrhovaných opatření

zákon č. 355/2007 Z.z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia	Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť: Povinnosť podať návrh na uvedenie potravinárskych objektov do užívania	3 200		98 520,00		3 600
Opatrenie: Možnosť podávania žiadosti o užívanie potravinárskych objektov vopred s predbežným schválením zo strany RÚVZ				FÚ (eur) 0,00	ČÚ (min.) 0
Odôvodnenie: Aktuálne sa žiadosť podáva až keď sú priestory pripravené a podnikateľ čaká na schválenie 2 až 3 mesiace, pričom prichádza o potenciálny zisk.					
Povinnosť: Zdravotná služba povinná pre všetkých zamestnávateľov					
Opatrenie: Prehodnotiť zabezpečovanie zdravotného dohľadu prostredníctvom pracovnej zdravotnej služby pre zamestnancov vykonávajúcich prvú a druhú kategóriu prác					
				1 100 000,00	
Odôvodnenie: Novelou zákona účinnou od 1.8.2014 sa rozšírila povinnosť zabezpečiť zdravotný dohľad prostredníctvom pracovnej zdravotnej služby aj pre zamestnancov vykonávajúcich prvú a druhú kategóriu prác (napr. pre ľudí pracujúcich v administratíve).					
Povinnosť: Povinnosť požiadať o vydanie osvedčenia o odbornej spôsobilosti	15 802		52 704,61		39
Opatrenie: Prehodnotiť cieľové skupiny, resp. dotknuté osoby, na ktoré sa vzťahuje povinnosť podávať žiadosť o vydanie osvedčenia o odbornej spôsobilosti					
Odôvodnenie: V súčasnosti musí skúšku o odbornej spôsobilosti absolvovať aj vodič, ktorý len prepravuje zabalené produkty. V tomto prípade, by malo byť interné školenie postačujúce.					
Povinnosť: Povinnosť vypracovať prevádzkový poriadok a predložiť ho na schválenie RÚVZ	85 600		175 694,00	43 923,50	240
Opatrenie: Zavedenie elektronického predkladania vypracovaného prevádzkového poriadku RÚVZ, a odstránenie opätovného schvaľovania prevádzkového poriadku v prípade, že stredisko zmení právnu formu				FÚ (eur) 43 923,50	ČÚ (min.) 60
Odôvodnenie: Pri tejto povinnosti by bolo rovnako vítané odstránenie opätovného					

ie:	schvaľovania prevádzkového poriadku v prípade, že stredisko zmení právnu formu.				
Povinnosť:	Povinnosť predkladať výsledky kontroly kvality vody	380	136 491,25	13 649,13	350
Opatrenie:	Automatické poskytovanie výsledkov rozborov vody priamo úradu ako súčasť objednávky a kontroly vykonávania rozborov kvality vody, nakoľko dané rozboru sú vykonávané akreditovanými laboratóriami, ktoré RÚVZ eviduje			FÚ (eur) 13 649,13	ČÚ (min.) 35

zákon č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení		Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť:	Odvody do Zdravotnej poisťovne	624 173		38 433 452,48		720
Opatrenie:	Zníženie počtu platieb štátu			FÚ (eur) 25 622 301,65	ČÚ (min.) 480	
Odôvodnenie:	Odvody do Sociálnej a zdravotných poisťovní je navrhnuté zredukovať z 12 na 4krát ročne, t.j. z mesačnej frekvencie na kvartálnu. Predmetné opatrenie by znížilo časovú náročnosť mzdovej agendy v prípade definovaného modelového podniku o približne 310 minút ročne, čo predstavuje cca 27 EUR.					
Povinnosť:	Povinnosť SZČO vykázať zdravotnej poisťovni výšku preddavkov na verejné zdravotné poistenie v prípade, že si výšku preddavkov určuje sama (§16 ods. 5)					60
Opatrenie:	Vypustiť zo Zákona o zdravotnom poistení povinnosť SZČO vykázať zdravotnej poisťovni výšku preddavkov na verejné zdravotné poistenie v prípade, že si výšku preddavkov určuje sama.				ČÚ (min.) 60	
Odôvodnenie:	Na základe informácií z praxe podnikateľov zdravotné poisťovne prakticky plnenie tejto povinnosti nevyžadujú. Z týchto dôvodov je odporúčané uvedenú povinnosť zo zákona vypustiť a zakotviť, že SZČO je povinná platiť preddavky na poistné najmenej vo výške určenej sadzbou poistného z minimálneho základu.					
Povinnosť:	Zdravotné odvody aj z peňazí vložených do podnikania					
Opatrenie:	Prehodnotiť zdravotné odvody z financií vložených do podnikania Zrušiť zdravotné odvody z financií vložených do podnikania					
Odôvodnenie:	V zmysle zákona o zdravotnom poistení podlieha zdravotným odvodom aj likvidačný zostatok pri likvidácii firmy. Za istých okolností podnikateľ -					

spoločník obchodnej spoločnosti zaplatí zdravotné odvody aj vlastných peňazí, ktoré vložil na začiatku do podnikania.

Povinnosť: Povinnosť platenia odvodov do zdravotnej poisťovne z dividend

Opatrenie: Zrušiť zdravotné poistenie z dividend

Započítanie dividend do výpočtu dôchodku pre prijímateľa.

FÚ (eur)
0,00

ČÚ (min.)
0

ŠTATISTICKÝ ÚRAD SR

	počet povinností	1	počet opatrení	1
		Finančná úspora (eur)		Časová úspora (min.)
Odhadovaná úspora z navrhovaných opatrení		4 838 017		90

Program štátnych štatistických zisťovaní		Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť:	Povinnosť podnikateľských subjektov poskytovať údaje Štatistickému úradu SR o mzdovej agende	628 569		12 901 378,73		240
Opatrenie:	V rámci tejto povinnosti podnikateľský sektor navrhuje, aby Štatistický úrad získaval jednotlivé dáta prostredníctvom dobrovoľných / platených prieskumov medzi podnikateľmi (bez možnosti uvalenia pokút), resp. si dané dáta vymieňal s ostatnými orgánmi verejnej správy v prípade, že niektoré z orgánov verejnej správy už požadovanými dátami disponujú.				FÚ (eur) 4 838 017,02	ČÚ (min.) 90
Odôvodnenie:	Priemernej firme by dané opatrenie ušetrilo len v oblasti štatistík týkajúcich sa mzdovej agendy približne 90 minút ročne, čo predstavuje cca 8 EUR.					

počet povinností	2	počet opatrení	2
	Finančná úspora (eur)		Časová úspora (min.)
	944 941		73

Odhadovaná úspora z navrhovaných opatrení

zákon č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam (NRSR)		Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť:	Povinnosť požiadať o podklady na vykonávanie geodetických a kartografických činností a povinnosť poskytnúť výsledky geodetických a kartografických činností	3 796		303 860,31	151 930,16	78
Opatrenie:	Elektronizácia dokumentov, ktoré by si následne mohol podnikateľ stiahnuť z web stránky úradu, čím by sa obmedzilo osobné vyzdvihovanie dokumentov				FÚ (eur) 151 930,16	ČÚ (min.) 39
Povinnosť:	Povinnosť požiadať o výpis alebo kópiu zo súboru geodetických informácií alebo súboru popisných informácií na právne alebo informatívne účely	90 909		793 010,57	793 010,57	34
Opatrenie:	Zrušenie povinnosti týkajúcej sa žiadosti o výpis alebo kópiu súboru geodetických informácií z dôvodu dostupnosti týchto informácií na web stránke úradu. Informačná povinnosť sa tak stáva bezpredmetnou				FÚ (eur) 793 010,57	ČÚ (min.) 34

ÚRAD NA OCHRANU OSOBNÝCH ÚDAJOV

	počet povinností	7	počet opatrení	8
		Finančná úspora (eur)		Časová úspora (min.)
Odhadovaná úspora z navrhovaných opatrení		330 926		262

zákon č. 122/2013 Z. z. o ochrane osobných údajov	Počet subjektov	PFN (eur)	AN (eur)	AZ (eur)	Časová náročnosť (min.)
Povinnosť: všeobecne					
Opatrenie: Bližšia definícia pojmu "Informačný systém"					
Odôvodnenie: Súčasná legislatíva definuje termín "Informačný systém" príliš širokým spôsobom. To vyúsťuje do situácie, kedy každý nový účel, pre ktorý sú dáta spracúvané, predstavuje v podstate nový separátne informačný systém. Každý z nich je nutné zároveň registrovať, čo vytvára administratívne i finančné náklady. Spresnením definície a zavedením možnosti prepojenia účelov IS sa významným spôsobom znížia neopodstatnené náklady spojené s plnením povinností predmetného zákona.					
Povinnosť: všeobecne					
Opatrenie: Zlepšenie informovanosti podnikateľov o povinnostiach, ktoré im ukladá predmetný zákon (napr. prostredníctvom informačných letákov, vzorovými príkladmi zabezpečovania agendy v oblasti ochrany osobných údajov a pod.)				FÚ (eur) 0,00	ČÚ (min.) 0
Odôvodnenie: Nakoľko ochrana osobných údajov predstavuje veľmi obsiahlu a komplexnú oblasť, podnikateľské subjekty často krát ani nemajú vedomosť o všetkých povinnostiach, ktorých plnenie im zo Zákona o ochrane osobných údajov vyplýva					
Povinnosť: Obligatórny charakter udelenia pokuty do výšky 200 000 EUR (§ 68 ods. 3)					
Opatrenie: Jedným z odporúčaní v tejto súvislosti je preto zmeniť dané ustanovenie zákona v tom zmysle, že úrad nebude povinný pokutu udeliť automaticky, ale danú pokutu prípadne udelí po zvážení a šetrení situácie, rovnako, ako to platí v iných krajinách EU (napr. Česká republika – uloženie pokuty je fakultatívne, Luxembursko, Belgicko –o pokute rozhoduje súd).					
Povinnosť: Povinnosť vypracovania bezpečnostného projektu	1	933			

Opatrenie:	Definovať podmienky, za akých sa daný bezpečnostný projekt bude musieť pripravovať – napr. veľkosť podniku, početnosť informačných systémov, či relevantnosť ohrozenia ochrany osobných údajov. Podobným spôsobom bola upravená povinnosť vypracovať projekt BOZP pri menších podnikateľoch				
Odôvodnenie:	V tomto prípade sa náklady na jeho vypracovanie pohybujú okolo úrovne 3 000 EUR.				
Povinnosť:	Ustanovenie zodpovednej osoby				
	Žiadosť o absolvovanie skúšky na výkon funkcie zodpovednej osoby nad ochranou osobných údajov	1 933	3 587,27	3 587,27	21,7
	Informovať písomne úrad o písomnom poverení výkonom dohľadu nad ochranou osobných údajov zodpovednú osobu				
	Ak prevádzkovateľ poveril viac osôb, je povinný oznámiť úradu poverenie všetkých osôb	1 933	8 676,94	8 676,94	60
	V prípade zmeny údajov oznámených úradu podľa §25 ods. 2, povinnosť nahlásiť úradu zmenu týchto údajov.				
	Povinnosť uchovávať výpis z registra trestov zodpovednej osoby spolu s poverením (§23 ods. 8) počas celej doby výkonu funkcie zodpovednej osoby	1 691	9 918,71	9 918,71	60
	Informovať bezodkladne úrad o zániku poverenia zodpovednej osoby nad ochranou osobných údajov	1 691	867,69	867,69	60
	spolu		23 050,61	23 050,61	202
Opatrenie:	Úplné odstránenie povinnosti nominácie zodpovednej osoby			FÚ (eur) 23 050,61	ČÚ (min.) 202
	Ako kompromisné riešenie navrhujú podnikatelia zmeniť počet oprávnených osôb pri ktorých je potrebné nominovať zodpovednú osobu napr. na 30 oprávnených osôb (dnes je to 20), ako aj odstrániť povinnosť vykonávať skúšku. Zároveň navrhujú, aby mohol byť nominovaný ako zodpovedná osoba aj štatutár organizácie.				
Odôvodnenie:	Zodpovedná osoba má totiž rozsiahle povinnosti a značnú zodpovednosť. Na to, aby bola osoba ustanovená do funkcie, musí vykonať skúšku na Úrade pre ochranu osobných údajov. V prípade porušenia, jej môže byť uložená pokuta až do 3 000 EUR. Súhrn týchto okolností vyústil do stavu, že zamestnanci nechcú funkciu zodpovednej osoby prijímať a spoločnosti majú reálny problém ustanoviť osoby do tejto funkcie.				
Povinnosť:	Povinnosť e-shopov nahlasovať informačný systém	1 000	307 875,00	307 875,00	60
Opatrenie:	Zrušiť povinnosť e-shopov nahlasovanie informačného systému			FÚ (eur) 307 875,00	ČÚ (min.) 60
	Prehodnotiť povinnosť e-shopov nahlasovanie informačného systému				

Odôvodnenie: Každý e-shop musí Úradu pre ochranu osobných údajov nahlásiť svoj informačný systém, teda systém, v ktorom spracováva osobné údaje zákazníkov. Tiež musí mať poučenie oprávnenej osoby pracujúcej s týmto informačným systémom a záznam o kontrole, prípadne záznam o incidente, ak by došlo k porušeniu zákona pri ochrane osobných údajov. Keďže e-shopy spracovávajú zvyčajne len meno, priezvisko a adresu zákazníkov, je toto opatrenie neadekvátne vzhľadom k tomu, že tieto údaje nájde hocikto, napr. aj v telefónnom zozname.

Vyhodnotenie vnútroministerského pripomienkového konania

k materiálu „Opatrenia na zlepšenie podnikateľského prostredia a zníženia administratívnej záťaže a nákladov“

Počet vznesených pripomienok / z toho zásadných

13 / 2

Pripomienkujúci útvar	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia
1010 – kancelária ministra	Pripomienky formálneho druhu	O	A	Zapracované do textu
1020 – odbor bezpečnosti a krízového riadenia	Bez pripomienok			
1030 – odbor kontroly a vládneho auditu				
1040 – samostatné oddelenie vnútorného auditu				
1050 – odbor výkonu obchodných opatrení				
2010 – osobný úrad	Bez pripomienok			
2020 – odbor informatiky				
2030 – odbor hospodárskej správy	Bez pripomienok			
2040 – odbor verejného obstarávania	Bez pripomienok			
2050 – odbor právnych služieb	Bez pripomienok			
2100 - sekcia rozpočtu a financovania	Bez pripomienok			
3010 – odbor správy majetku štátu	Bez pripomienok			
3020 – odbor akcionárskych práv	K opatreniu MS SR: „bez zbytočného odkladu“ je právnický termín a znamená „do 5 dní“, čiže nie je to vágny termín.	O	A	Berieme na vedomie. Z dôvodu pretrvávajúcich problémov pri aplikácii ustanovenia budeme rokovať o možnosti zadefinovať konkrétny časový údaj.
3030 – odbor ochrany spotrebiteľa	Bez pripomienok			
3100 – sekcia zahraničnoobchodnej politiky a európskych záležitostí				
3200 – sekcia priemyslu a obchodu	Bez pripomienok			
3120 – Odbor európskych záležitostí a vnútorného trhu	K návrhu záverov z PV MH SR: K bodom B.1 a B.2: Zvolený postup nepokladáme za vhodný. Sme toho názoru, že opatrenia mali byť prerokované s dotknutými inštitúciami vopred. Schválením materiálu PV MH SR nie sú tieto subjekty zaviazané plniť navrhované opatrenie. Z toho dôvodu navrhujeme body B.1 a B.2 vzájomne vymeniť.	O	A	Body boli upravené
	K predkladacej správe: V druhom odseku navrhujeme slovo „zaťaženosť“ nahradiť slovom „záťaž“, ktoré pokladáme za	O	N	Slovné spojenie „nízkej administratívnej zaťaženosť“ bolo prevzaté z textu Programového vyhlásenia vlády SR na roky 2012-2016. Z dôvodu odvolávky na toto

	vhodnejšie.			programové vyhlásenie považujeme za správne zachovať uvedenú formuláciu.
	K vlastnému materiálu (opatreniam): K opatreniam pre Ministerstvo financií SR zákon č. 78/1992 Zb. o daňových poradcach V poradí druhé opatrenie žiadame vypustiť (činnosť daňového poradcu - služba v zmysle vyššie spomenutej smernice 2006/123/ES). Pripomienka je zásadná. Odôvodnenie Zápis do zoznamu, či registra nie je možné vykonať komorou automaticky, nakoľko podmienky na výkon daňového poradcu má svoje osobitosti napr. v podobe § 9 písm. b) a c), z ktorých vyplýva, že komora nezapíše do zoznamu toho, kto je zamestnancom ministerstva financií a komu zákaz podnikateľskej činnosti vyplýva z osobitného zákona. Takáto osoba nemôže súbežne vykonávať činnosť daňového poradcu. Skúšky daňových poradcov sa robia spravidla 2x do roka, takže splniť podmienky na činnosť daňového poradcu, ukončenie uvedeného zamestnania a začatie podnikania v daňovom poradenstve nie je jednoduché sklbiť. Podobne to je aj v prípade iných osôb. Rozhodnutie o podanie žiadosti o zápis do komory sa preto ponecháva na tieto osoby. Žiadosť je možné podať do pol roka a komora vykoná zápis do 30 dní. Navyše pri žiadosti o zápis nemusí budúci daňový poradca predkladať doklady opakovane. To sa týka len zahraničných daňových poradcov, ktorí mienia túto činnosť vykonávať aj na území SR.	Z	A	Opatrenie vypustené
	Zákon č. 540/2007 Z. z. o audítoroch, audite a o dohľade nad výkonom auditu Navrhujeme zvážiť prvé a druhé navrhované opatrenie k 1. IP. Odporúčame spresniť znenie opatrenia k 1. IP v zmysle zákona. Navrhujeme doplniť o opatrenie, aby Úrad po získaní zoznamu účtovných jednotiek	O	A	Berieme na vedomie. Úprava, príp. doplnenie opatrení bude predmetom rokovaní s Ministerstvom financií SR.

	sprístupnil komore tieto údaje elektronicky a spôsobom, ktorý si dohodnú a odstránil tak duplicitné oznamovanie zo strany podnikateľa. Pokiaľ ide o štvrté opatrenie, navrhujeme doplniť ho údajmi alebo aspoň príkladom, nakoľko zákon neuvádza údaje, ktoré má zoznam obsahovať. Pripomienka je obyčajná. Odôvodnenie Poskytnúť zoznam do 3 mesiacov, t. j. do 31. marca nepovažujeme za časovo náročnú povinnosť. Navyše treba brať do úvahy, že na činnosť audítorov sa vzťahuje osobitná smernica č. 2006/43/ES o štatutárnom audite ročných účtovných závierok a konsolidovaných účtovných závierok, ktorá bola prebratá predmetným zákonom, takže podmienky v zákone 540/2007 Z. z., pokiaľ vychádzajú z tejto smernice, nie je možné rušiť. Pripomienka je obyčajná.			
	Zákon č. 455/1991 Zb. Živnostenský zákon Žiadame pri prvej IP k zákonu č. 455/1991 Zb. doplniť ustanovenie zákona, z ktorého takáto povinnosť vyplýva. Opatrenie je nejasné. Odôvodnenie Sme toho názoru, že voľné živnosti sú najjednoduchší a najrýchlejší spôsob získania oprávnenia na podnikanie. Výpočet voľných živností a ich pomenovanie nie je zákonom stanovené. Voľnú živnosť si určuje v zásade sám podnikateľ.	Z	ČA	Na rozporovom konaní bolo dohodnuté, že spomenuté opatrenie bude predmetom rokovaní s Ministerstvom vnútra SR, ktoré odborne zhodnotí a bližšie zadefinuje toto opatrenie
1200 - sekcia podporných programov	Obyčajné pripomienky			
	Celý dokument: V dokumente chýbajú vysvetlivky k skratkám PFN, AN, AZ. Za účelom väčšej prehľadnosti by bolo vhodné zadefinovať tieto skratky.	O	A	Zapracované do textu
	Celý dokument: V tabuľkách pre jednotlivé subjekty štátnej správy nie sú jasne oddelené kategórie „časová náročnosť“ a „časová úspora“. Pr.: tabuľka MDVaRR	O	A	Zapracované do textu

	v stĺpci „časová náročnosť (min.)“ a v riadku „opatrenie“ uvádza hodnoty 130 a 2 243. Obe hodnoty sú chybné začlenené pod kategóriu „časová náročnosť“, v skutočnosti ide o „časovú úsporu“ ako naznačuje súčet týchto hodnôt 2 373 v hornej časti tabuľky.			
	Navrhujeme v úvodnej časti „Opatrenia na zlepšenie...“ (strana 4) v druhom odseku v poslednej vete nahradiť spojenie „...podľa vzoru vyspelých krajín“ slovným spojením „...podľa vzoru funkčných modelov v zahraničí“.	O	A	Zpracované do textu
4010 – odbor legislatívy	Legislatívno-technické pripomienky			
	v celom texte prílohy odporúčam uvádzať označenie právneho predpisu v tvare „zákon č. / Z. z. alebo Zb.“,	O	A	Zpracované do textu.
	v prípade Ministerstva spravodlivosti SR je potrebné uviesť správne označenie zákona a to v tvare „zákon č. 7/2005 Z. z. o konkurze a reštrukturalizácii a o zmene a doplnení niektorých zákonov“,	O	A	Zpracované do textu.
	pri jednotlivých právnych predpisoch odporúčam prehodnotiť doplnenie slov „v znení neskorších predpisov“ z dôvodu, že tieto právne predpisy boli viackrát novelizované.	O	A	Zpracované do textu.
4020 – centrum pre chemické látky a prípravky				
4100 – sekcia energetiky	Bez pripomienok			

Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke:

Typ: O - obyčajná, Z - zásadná

Vyhodnotenie: A – akceptovaná, N - neakceptovaná