

BRATISLAVA: 21. 08. 2017

ČÍSLO: 199/2017

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 39/2007 Z. Z. O VETERINÁRNEJ STAROSTLIVOSTI
V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV

I. Úvod: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR dňa 7. augusta 2017 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa, aby použil aktuálny formulár doložky vybraných vplyvov, ktorý je možné nájsť na nasledovnom [odkaze](#).

K doložke vybraných vplyvov a analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia žiada vyznačiť v doložke vybraných vplyvov a v ostatných relevantných častiach materiálu negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie (vrátane vplyvov na malé a stredné podniky) a vypracovať analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie, v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov.

Odôvodnenie: predložený materiál zavádza mnoho nových, predovšetkým informačných povinností pre podnikateľské subjekty, ako sú napríklad povinnosti pre súkromných veterinárnych lekárov v súvislosti s pasmi spoločenských zvierat, informačné povinnosti pre súkromné laboratória vykonávajúce analýzy vzoriek, povinnosť jednoročného hlásenia produkcie živočíšnych vedľajších produktov z kontrolných a štatistických dôvodov pre vlastníka zvierat, držiteľa zvierat a pôvodcu živočíšnych vedľajších produktov a pod.

Komisia má zato, že predkladateľ by mal prinajmenšom kvalitatívne vyplniť Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie, nakoľko navrhované úpravy sa dotknú aj chovateľov zvierat, súkromných veterinárnych lekárov a výrobcov krmiva, napr. tým, že vo vzťahu k:

- chovateľom zvierat sa zavádza povinné čipovanie psov a nahlásovanie zmeny majiteľa (pri porušení zo strany právnickej osoby hrozí sankcia do výšky 3500 eur)
- veterinárnym lekárom pribudne povinnosť do 24 hodín registrovať čipované zvieratá v Centrálnom registri spoločenských zvierat a zadávať doňho i ďalšie údaje (napr. o vakcínach, veterinárnej činnosti, atď.)
- prevádzkovateľom cirkusu budú zakázané vybrané druhy zvierat na verejné vystupovanie, a títo sa budú musieť zaregistrovať na Štátnej veterinárnej a potravinovej správe, ktorá bude vydávať, pozastavovať a zrušovať rozhodnutia a schválení pre cirkusy.
- výrobcom krmív sa upravujú podmienky, napr. vzhľadom na certifikáciu, veterinárne požiadavky, bezpečnosť či fungovanie prevádzkarní.

K predkladacej správe, dôvodovej správe, doložke vybraných vplyvov a analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov, ako aj v dôvodovej správe – všeobecná časť predkladateľ chybne uvádza, že predmetný návrh zákona bude mať len negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. V súvislosti s navrhovanými úpravami § 47, § 48 a § 50 zákona č. 39/2007 Z. z. sa dajú v budúcnosti očakávať zvýšené príjmy štátneho rozpočtu z poplatkov za vykonávanie veterinárnych inšpekcií a veterinárnych kontrol, ako aj z uložených pokút. V nadväznosti na uvedené Komisia žiada prepracovať doložku vybraných vplyvov, v ktorej je potrebné označiť jednotlivé vplyvy na rozpočet verejnej správy v súlade so samotným obsahom materiálu a doplniť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu, kde Komisia žiada kvantifikovať očakávané príjmy v jednotlivých rokoch, resp. uviesť odôvodnenie, ak takáto kvantifikácia nie je možná. Rovnako je potrebné upraviť text o vplyvoch na rozpočet verejnej správy v predkladacej správe a v dôvodovej správe – všeobecná časť.

Na strane výdavkov predkladateľ konštatuje, že problematika riešenia likvidácie uhynutých tiel zvierat prechádza zo zákona o odpadoch do zákona o veterinárnej starostlivosti. V tejto súvislosti Komisia žiada doplniť v časti 2.1.1. Financovanie návrhu analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu, v kompetencii ktorej kapitoly bola doteraz likvidácia uhynutých tiel zvierat a živočíšnych vedľajších produktov podľa zákona o odpadoch a aké výdavky boli na tieto účely vynakladané. Súčasne Komisia žiada uviesť, na čo sa zvýšené výdavky v sume 80 000 eur ročne (od roku 2018) majú použiť nad rámec doterajších úloh v tejto oblasti.

V tabuľke č. 1 v riadku „Vplyv na počet zamestnancov“ a nasledujúcom riadku „vplyv na ŠR“ a rovnako v tabuľke č. 5 v riadku „Počet zamestnancov celkom“ a nasledujúcom riadku „z toho vplyv na ŠR“ analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu Komisia žiada doplniť jednu osobu do stĺpcov pre roky 2019 a 2020. Vzhľadom na to, že predkladateľ v časti 2.1.1. Financovanie návrhu analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu neuvádza zdroj financovania zvýšených výdavkov a ani zabezpečenie požadovaného zvýšenia počtu zamestnancov (jedno nové pracovné miesto na Štátnej veterinárnej a potravinovej

správe SR), Komisia žiada, aby všetky vplyvy za oblasť zamestnanosti boli zabezpečené v rámci limitu výdavkov a v rámci limitu počtu zamestnancov kapitoly MPRV SR na príslušné rozpočtové roky.

Komisia upozorňuje, že s predloženým materiálom bude možné súhlasiť len s podmienkou, že všetky výdavky budú rozpočtovo zabezpečené v rámci kapitoly MPRV SR a z materiálu nevyplynie negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy.

K sociálnym vplyvom, predkladacej a dôvodovej správe

Komisia žiada predkladateľa o označenie negatívnych sociálnych vplyvov predloženého návrhu zákona, a to v súvislosti so zavedením povinného čipovania psov (novelizačný bod 70 a súvisiace novelizačné ustanovenia vrátane navrhovaného prechodného ustanovenia). Identifikáciou sociálnych vplyvov v doložke vybraných vplyvov sa povinnou súčasťou predloženého materiálu stáva analýza sociálnych vplyvov vypracovaná v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov (príloha č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov). Tento sociálny vplyv je potrebné zhodnotiť v bode 4.1 analýzy sociálnych vplyvov (vplyvy na hospodárenie domácností), pričom je potrebné uviesť opis navrhovaného opatrenia s vplyvom na hospodárenie domácností, jeho kvalitatívne a kvantitatívne zhodnotenie a špecifikáciu dotknutých skupín..

V súvislosti s návrhom na ustanovenie všeobecnej povinnosti označiť psy chované na území Slovenskej republiky transpondérom a viesť údaje o nich v registri spoločenských zvierat Komisia odporúča predkladateľovi zhodnotiť, či týmto navrhovaným opatrením nevznikajú aj pozitívne sociálne vplyvy, (ktoré je v takom prípade potrebné tiež označiť v doložke vybraných vplyvov); a to v súvislosti s bodom 4.2 analýzy sociálnych vplyvov - zhodnotenie vplyvov navrhovanej právnej úpravy na prístup obyvateľstva k zdrojom, právam, tovarom a službám.

V súvislosti s identifikáciou sociálneho vplyvu v doložke vybraných vplyvov je potrebné upraviť príslušný text v predkladacej správe a všeobecnej časti dôvodovej správy.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu nesúhlasí s vyznačením žiadneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana. Predmetný materiál bude mať vplyv na služby verejnej správy pre občana, a to z dôvodu, že sa zavádzajú nové povinnosti pre občanov (fyzické osoby – nepodnikateľov). Týka sa to najmä týchto navrhovaných ustanovení:

- § 19 ods. 9 zavádza povinnosť pre držiteľa psa označiť ho transpondérom a zaregistrovať jeho údaje v centrálnom registri spoločenských zvierat,
- § 29 ods. 6 písm. d) elektronicky nahlásiť štátnej veterinárnej a potravinovej správe každoročne do 31. januára za predchádzajúci rok množstvo vyprodukovaných živočíšnych vedľajších produktov podľa kategórií,
- § 29a – oznámenie nezákonného umiestnenia a povinnosť odstrániť nezákonne umiestnené vedľajšie živočíšne produkty,

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

- § 29 ods. 10 písm. d) elektronicky nahlásiť štátnej veterinárnej a potravinovej každoročne do 31. januára za predchádzajúci rok množstvo spracovaných a prepravených živočíšnych vedľajších produktov podľa kategórií,
- § 33 ods. 3 - Prijemcovia v miestach určenia zásielok produktov živočíšneho pôvodu z iných členských štátov sú povinní najneskôr 24 hodín po prijatí zásielky nahlásiť príslušnej regionálnej veterinárnej a potravinovej správe do elektronického systému štátnej veterinárnej a potravinovej správy miesto určenia zásielky, krajinu pôvodu produktov živočíšneho pôvodu, druh a množstvo každého druhu produktov živočíšneho pôvodu, druh obalu alebo druh baliaceho materiálu, označenie identifikujúce produkty živočíšneho pôvodu a splniť povinnosti a dodržiavať požiadavky podľa osobitného predpisu,
- § 37 ods.1 písm. d) a e) - d) ohlásiť príslušnému orgánu veterinárnej správy každé podujatie na predvádzanie zvierat a vystavovanie verejnosti, e) hlásiť štátnej veterinárnej a potravinovej správe počty rituálne zabitých zvierat podľa druhov zvierat v termíne do 31. januára za predchádzajúci kalendárny rok,
- § 37 ods. 2 písm. b) tretí bod - zabezpečiť na svoje náklady identifikáciu a registráciu spoločenských zvierat podľa osobitného predpisu¹⁰¹⁾ a psov. Pri zmene držiteľa registrovaného spoločenského zvieratá podľa osobitného predpisu¹⁰¹⁾ a psa je pôvodný držiteľ povinný najneskôr do 21 dní odo dňa zmeny držiteľa nahlásiť údaje o novom držiteľovi do centrálneho registra spoločenských zvierat. Držiteľ zvieratá je povinný pri registrácii údajov o zvieratách do centrálneho registra spoločenských zvierat a na účely získania výpisu o vlastníctve alebo držbe zvieratá preukázať svoju totožnosť preukazom totožnosti. Držiteľ, u ktorého sa pes narodil uvedie pri registrácii psa aj číslo transpondéru matky, ak je tento údaj známy. Pri úhyne registrovaného psa musí držiteľ nahlásiť túto skutočnosť do 21 dní do centrálneho registra spoločenských zvierat.
- § 37 ods. 2 písm. b) piaty a šiesty bod – 5. zaslať hlásenie o zmene stavu hospodárskych zvierat do centrálneho registra hospodárskych zvierat a 6. zaslať doklad o premiestnení hospodárskeho zvieratá potvrdený držiteľom chovu, z ktorého sa zviera premiestnilo, a držiteľom chovu, do ktorého sa zviera premiestnilo, do centrálneho registra hospodárskych zvierat,
- § 40a – Registrácia chovov hospodárskych zvierat
- § 54e ods. 2 - Psy narodené do 31. decembra 2017 musia byť označené podľa § 19 ods. 9 najneskôr do 31. decembra 2020.

Na základe uvedeného Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie negatívneho vplyvu na služby verejnej správy na občana aj na procesy služieb vo verejnej správe v doložke vybraných vplyvov a vypracovať analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie