

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 19.6.2019
ČÍSLO: 141/2019
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**VYHLÁŠKA MINISTERSTVA ZDRAVOTNÍCTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY O MINIMÁLNYCH
POŽIADAVKÁCH NA INTERNÝ SYSTÉM HODNOTENIA BEZPEČNOSTI PACIENTA**

I. Úvod: Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky dňa 13. júna 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Vyhláška Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky o minimálnych požiadavkách na interný systém hodnotenia bezpečnosti pacienta“*, spolu so žiadosťou o skrátenie PPK. Komisia žiadosti vyhovelá. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, bez označenia rozpočtového zabezpečenia. V analýze vplyvov je kvantifikovaný negatívny vplyv v roku 2019 v sume 40 000 eur a v rokoch 2020 až 2022 v sume 80 000 eur každoročne. V časti 2.1.1. Financovanie návrhu je uvedené, že „Predpokladané zvýšené výdavky v rokoch 2019 až 2021 nie sú rozpočtovo zabezpečené v rámci návrhu rozpočtu Ministerstva zdravotníctva SR na rok 2019 a rozpočtového výhľadu na roky 2020 a 2021 a rovnako je tomu v roku 2022.“ Zároveň je však v tej istej časti uvedené, že „V roku 2019 budú tieto výdavky finančne kryté v rámci výdavkových rezerv schváleného rozpočtu Ministerstva zdravotníctva na rok 2019.“ Komisia upozorňuje, že prvé konštatovanie nie je v súlade s druhým konštatovaním. Zároveň Komisia žiada, aby všetky negatívne vplyvy vyplývajúce z realizácie návrhu boli zabezpečené v rámci schválených limitov kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR na príslušné rozpočtové roky, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet. Toto konštatovanie je potrebné uviesť v časti 2.1.1. namiesto súčasných konštatovaní, ktoré Komisia žiada vypustiť. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť všetky časti doložky vybraných vplyvov a analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy tak, aby z nich vyplýval rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. Taktiež je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov ako aj analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy tak, aby boli v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov, nakoľko nie sú v tabuľkách vyplnené všetky povinné časti (súčtové riadky, príslušná kapitola štátneho rozpočtu, tabuľka č. 4,...). Zároveň Komisia žiada jednoznačne špecifikovať vo výpočtoch vplyvov v časti 2.2.4. z akých predpokladov predkladateľ vychádzal a ako boli stanovené predložené kvantifikácie.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí s tým, že materiál nepredpokladá žiadny vplyv na informatizáciu. V § 5, 6 a 7 sa hovorí o dátach, ktoré sa zbierajú, vyhodnocujú a uchovávajú. Tento proces sa jednoznačne uskutočňuje v elektronickom priestore/systéme. Nakoľko ide o veci nové, musí sa jednať buď o systém nový, alebo o rozšírenie existujúceho systému/služieb. Komisia v tomto smere žiada úpravu materiálu a vyznačenie vplyvu v doložke vplyvov a vypracovanie analýzy vplyvov.

K doložke vybraných vplyvov

Navrhovateľ identifikuje negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, neidentifikuje však, či ide o rozpočtovo zabezpečené vplyvy (v plnej alebo čiastočnej miere).

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie negatívneho vplyvu, vrátane negatívneho vplyvu na MSP v časti 9. Vplyvy navrhovaného materiálu Doložky vybraných vplyvov s prihliadnutím na tvrdenie uvádzané v časti 3. Ciele a výsledný stav, a to, že sa „zavádza povinnosť poskytovateľom zdravotnej starostlivosti“.

K posúdeniu sociálnych vplyvov materiálu

Navrhovateľ neidentifikuje sociálne vplyvy materiálu napriek tomu, že evidentným cieľom tohto opatrenia je zvýšenie bezpečnosti pacienta s priamym pozitívnym vplyvom na jeho zdravie, nakoľko znížená bezpečnosť pacienta pri poskytovaní zdravotnej starostlivosti môže mať za následok zhoršenie zdravotného stavu pacienta, vznik nových druhov zdravotných komplikácií, zhoršenie priebehu existujúcich chorôb, ale tiež rôznych typov telesných, psychických a socioekonomických poškodení pacienta. Komplexný program na predchádzanie týmto zlyhaniam zo strany poskytovateľov zdravotnej starostlivosti preto, na základe svojho obsahu a cieľov, podľa názoru Komisie zakladá priame pozitívne sociálne vplyvy (identifikovateľné predovšetkým v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov; prípadne tiež v bode 4.1 tejto analýzy – viď Jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov). Predmetnú analýzu sociálnych vplyvov je predkladateľ povinný, na základe Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, vypracovať vždy v prípade, ak materiál zakladá negatívny alebo pozitívny sociálny vplyv.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vypracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v súlade s princípmi lepšej regulácie stanovenými Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie