

BRATISLAVA: 20. 12. 2018

ČÍSLO: 287/2018

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA O KOMORE VEREJNÉHO OBSTARÁVANIA

I. Úvod: Úrad pre verejné obstarávanie dňa 13. decembra 2018 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál „*Návrh zákona o komore verejného obstarávania*“ spolu so žiadosťou o skrátenie PPK. Komisia tejto žiadosti vyhovelá. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada kvantifikovať odhadované priame finančné náklady na jedného podnikateľa a na celé podnikateľské prostredie (5 744 subjektov) najmä za poplatky za absolvovanie skúšky, členský príspevok a poistenie zodpovednosti za škodu, a výsledky kvantifikácie uviesť do častí 3.3.1 a 3.3.4 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Kvantifikácia je možná prostredníctvom použitia výšky nákladov na uvedené úkony v obdobných profesijných organizáciách, ako je navrhovaná Komora (modelový príklad).

Komisia žiada v časti 3.3.3 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie kvalitatívne popísať administratívne náklady spojené so vstupom podnikateľského subjektu do navrhovanej Komory.

Komisia žiada explicitne uviesť dôvody, resp. dáta, na základe ktorých predkladateľ neidentifikoval vplyv materiálu na veľké podniky. Predkladateľ uvádza, že „k 26. 9. 2018 bolo v živnostenskom registri SR evidovaných celkovo 5 744 podnikateľských subjektov (FO a PO) s predmetom podnikania „verejné obstarávanie“, z čoho však nevyplýva, že materiál nemá vplyv na veľké podniky.

Komisia žiada doplniť časť 3.2 Vyhodnotenie konzultácií analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v zmysle stanovených požiadaviek: uviesť konkrétne, s kým bol návrh konzultovaný, aké boli hlavné body konzultácií a výsledky konzultácií.

Komisia odporúča vyplniť časť 3.5 Inovácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia odporúča predkladateľovi v časti 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie uviesť namiesto „0“ ako vyjadrenia nákladov označenie „N/A“, keďže samotný predkladateľ vplyvy kvalitatívne popisuje, ale uvádza nemožnosť ich vyčíslenia. T. j. náklady nie sú nulové („0“), ale nevyčísliteľné („N/A“)

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je uvedený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ale nie je označená rozpočtová zabezpečenosť. Vplyv na rozpočet verejnej správy sa predpokladá v spojitosti s vynaloženými nákladmi za verejných obstarávateľov, vystupujúcich v pozícii odborných garantov (napr. poistenie zodpovednosti za škodu, poplatky za vykonanie skúšky). Podľa predkladateľa nie je možné v súčasnosti tieto náklady kvantifikovať. Podrobnejšia kvantifikácia rozpočtových vplyvov bude predložená pri príprave samotného návrhu zákona, čo Komisia berie na vedomie. Zároveň Komisia žiada, aby dôsledky na rozpočet verejnej správy vyplývajúce z návrhu zákona boli zabezpečené v rámci schválených limitov štátneho rozpočtu (aj za oblasť zamestnanosti) na príslušný rozpočtový rok bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie